



***DIPLOMATURA INTERNACIONAL EN COMUNICACIÓN Y
DEFENSA NACIONAL***

Nadia Antonella Jaimes: Técnica en Comunicación Social orientada al Desarrollo local, estudiante avanzada de abogacía.

TRABAJO FINAL

El agua como dilema geopolítico

Desafíos para la Defensa Argentina

Objetivos generales: Analizar la situación de escasez del recurso hídrico a nivel mundial, y evaluar la incidencia nacional en cuanto a posibles conflictos de soberanía sobre este recurso natural.

Objetivos específicos:

- Entender el valor e impacto de este recurso en una sociedad.
- Analizar el contexto geopolítico actual, en base al interés sobre este bien.
- Examinar el estado regional y nacional con respecto a la envergadura del recurso hídrico.
- Estimar las acciones de defensa necesarias para su protección.

Informe preliminar:

Para la elaboración del presente trabajo, han sido consultadas múltiples fuentes. Entre ellas tesis de maestría, documentos redactados para ser presentados en ponencias en otros países de la región. Informes, notas periodísticas, análisis de profesionales en la materia, entrevista.

Investigación periodística: El tema escogido aborda el dilema geopolítico que la escasez del agua está provocando.

Se realiza una introducción a la posibilidad siempre latente de conflictos internacionales por la apropiación de este recurso natural, y la consecuente pérdida de soberanía de este bien por los países menos poderosos.

Se hace un recorrido contextualizando el estado actual del recurso hídrico en las distintas regiones del mundo, demostrando cómo la situación favorecida de América latina, la convierte en un blanco fácil de acciones externas para aprovechar y despojarnos del recurso natural más elemental para la vida.

Se relata cómo Estados Unidos se viene preparando desde hace tiempo para un eventual enfrentamiento por este tema. Se elabora una descripción de la vulnerabilidad argentina ante este escenario.

Y como conclusión, se plantea la necesidad de un planeamiento estratégico integral, que se enfoque en la protección de los recursos naturales, en un despliegue dentro de todo el territorio nacional, y en la modernización de los elementos militares.

Contenidos y elementos a comunicar.

El documento, contiene un análisis teórico en base a distintas fuentes sobre el recurso hídrico y las hipótesis de conflicto sobre el mismo. Incluye elementos de observación y consideración geográficas, políticas y sociales.

Las ideas centrales que la pieza comunicacional transmite, son el conocimiento del estado actual del agua y de los peligros a los que nos vemos sometidos como nación y como región, frente a eventuales ataques de potencias extranjeras, que quieran apropiarse de este bien.

Deja entrever el peligro que ocasionan la contaminación y la erosión del suelo, y el sobreconsumo de este recurso que muchos dan por sentado. La vida se desarrolla por la existencia misma del agua, y en la actualidad, ya tiene un precio. El trabajo sin dudas busca generar inquietud, consciencia y capacidad de reacción ante la idea de la mercantilización del mismo.

Adecuación de los contenidos a los medios elegidos para la difusión de la investigación.

La pieza periodística elaborada, ha sido pensada para medios gráficos, ya sean diarios o revistas (semanales) de tiraje nacional y provincial. El formato de texto es claro, con lenguaje formal, trata de ser sencillo pero con un estilo adecuado al tema que se aborda.

La difusión para esta temática podrá llegar a una mayor audiencia sin dudas, si se presenta a través de medios ya consolidados y de gran aceptación.

Adecuación de los contenidos a las audiencias a las que estará dirigida cada una de las piezas comunicacionales

La pieza comunicacional está dirigida a un público joven/adulto. Para lectores habituales de diarios y revistas, que puedan analizar el rol del recurso hídrico en el contexto actual. Por ello, la escritura no escatima en algunos conceptos técnicos, sin dejar de ser un texto sencillo que pueda ser comprendido fácilmente, y comunicado a otras personas.

La idea es que este dilema trascendental, sea transmitido de boca en boca, y que se asimile el rol fundamental de nuestras FF.AA. frente a estos escenarios, y que sea de común acuerdo de acá a un tiempo.

Estrategia multimedia o transmedia elegida para difundir el trabajo.

El documento, tendrá un pequeño adelanto en los medios digitales de los diarios y revistas en los que se publicará, mediante un flyer que genere interés en leer e interiorizarse sobre el trabajo. Y luego de una semana de estar impreso y circulando para la venta, deberá subirse permanentemente el cuerpo de mismo a las redes digitales con las que cuente el medio.

Argentina y el agua como dilema geopolítico

Desafíos para la Defensa Nacional (Anexo 1)



Las necesidades y las preocupaciones de las poblaciones cambian drásticamente conforme a los tiempos, y con él, las normas que los rigen. Actualmente, especialistas de distintos países, advierten que la escasez de recursos está íntimamente vinculada al desarrollo de conflictos internacionales. Provocando el enfrentamiento por el acceso a elementos vitales de la naturaleza deseados por su capacidad económica, ya que son insumos para la industria: petróleo y gas, agua, minerales y alimentos, entre otros.

El agua, precisamente, se ha convertido en algo más que una fuente de vida, significa una fuente de conflictos, una lucha por la supervivencia y una fuente de riqueza y de poder. La falta de acceso al mismo es motivo de desigualdad, pobreza e injusticia social,

actuando como un nuevo factor que diferencia a los países desarrollados de los no desarrollados.

Cuando estos recursos empiezan a escasear, los Estados se encuentran en la disyuntiva de qué gestión realizar en torno al tema. Pueden desarrollar cuatro opciones: sustentabilidad política, imperial, liberal o de ingeniería, es decir, mejorando la eficiencia, conquistando recursos lejanos, imponer normas en el mercado para el libre comercio de estos o sustituir los recursos por otros de mayor abundancia. Cuando los estados optan por el camino de conquistar nuevos recursos para superar su escasez, se habla de una "guerra de los recursos".¹

Nuestro planeta alberga unos 1.380 millones de kilómetros cúbicos de agua, mientras el 96% corresponden a mares y océanos, menos del 1% es apto para el consumo humano. Una tercera parte de las 37 cuencas subterráneas más caudalosas del mundo, que constituyen la principal reserva de agua dulce de la humanidad y suministran el 35% del consumo, están perdiendo agua a un ritmo vertiginoso, según datos proporcionados por las mediciones de dos satélites de la NASA (De Meyer, 2015)².

Los ríos y lagos representan menos del 3% del agua dulce fluida en nuestro planeta, mientras que el 97% restante se encuentran en el subsuelo, sostiene Estela Mónica López Sardi y Antonela Peralta (2018), en su investigación sobre temática acuífera.³

Justamente, nos vemos inmersos en un nuevo desafío como región y como país, al enfrentarnos a nuevos objetivos y estrategias de apropiación y dominio sobre los recursos hídricos. En 1995 el entonces vice-presidente del Banco Mundial, Ismail Serageldin, observaba, en una entrevista publicada en el semanario Newsweek, que si muchas de las guerras



¹ De Paula, G. (2006). El control sobre los recursos naturales, la seguridad y el conflicto en los países de América del Sur.

² Da Silva De Meyer, Carlos A. (2015). Los desafíos y dilemas geopolíticos de los recursos hídricos en el Acuífero Guaraní. <http://files.pucp.edu.pe/sistema-ponencias/wp-content/uploads/2015/02/Carlos-A.-da-Silva-De-Meyer-Acu%C3%ADfero-Guaran%C3%AD.pdf>

³ 2018. El agua, un recurso limitado y estratégico. Publicado en revista CAI. 1114 . <https://cai.org.ar/el-agua-un-recurso-limitado-y-estrategico/>

del siglo XX fueron por petróleo, las del siglo XXI serán por el agua (Bruckmann, 2016).⁴

Argentina, y Sudamérica en general, son ricas en este aspecto, y según las expertas en la temática, López Sardi y Peralta (2018), América del Sur podría abastecer de agua potable al mundo por varios siglos. Una de las razones es que posee tres grandes acuíferos: la Cuenca del Amazonas, la Cuenca del Marañón y el sistema acuífero Guaraní. Constituyendo este último, uno de los reservorios subterráneos de agua dulce más importantes del mundo, con una reserva estimada entre 40.000 y 50.000 km³, volumen suficiente para abastecer a la población mundial actual durante unos 200 años, a una tasa de 100 litros/día por habitante.

Otro aspecto estratégico a ser considerado en la geopolítica mundial del agua es el nivel de extracción de este recurso en cada región, que muestra el proceso de agotamiento de los sistemas hidrográficos. Estos corren el riesgo de verse afectados por diversos factores como el crecimiento constante de la demanda de agua en mega conglomerados urbanos, la explotación descontrolada y la contaminación de los manantiales. De industrias como la agricultura, que requiere de miles de litros de agua para poder desarrollarse. Por ejemplo, en Estados Unidos la situación se agrava por la existencia de grandes ciudades en pleno desierto, como el caso de Las Vegas, que ejercen presión constante sobre las reservas, además de los avances en la contaminación de sus grandes reservas, como la región de los Grandes Lagos. En América del Sur, Brasil registra la tasa más alta de extracción de agua subterránea, entre 15 y 20 km³ al año. Representando la agricultura, casi 50% del consumo total de agua de este país.



Asia es la región donde se registra la extracción de agua dulce subterránea más elevada el mundo: alrededor de 500 km³ por año, según datos de 2009. En segundo lugar se coloca América del Norte, con 150 km³, y en tercer lugar Europa, que extrae 80 km³.

⁴ Bruckmann, Mónica. (2016). La geopolítica del agua y los desafíos de la integración sudamericana. <http://rdd.undav.edu.ar/pdfs/pr78/pr78.pdf>

América Latina es el continente de menor extracción, con aproximadamente 25 km³ al año. Lo que evidentemente nos convierte en una zona vulnerable a intentos de apropiación, tanto de manera ilegítima, como legítima. Provocando una situación latente de peligro para la soberanía nacional.

Una decisión aislada de los gobernantes no soluciona el problema, ni tampoco es garantía de protección de los recursos naturales. Para entenderlo, debemos recordar que la extracción de petróleo en esta parte del planeta, se ha concertado con los gobiernos locales, escasamente preparados en temas medioambientales. Con poca visión de



proyectos sostenibles y sustentables a largo plazo, además de aceptarse su extracción con acuerdos económicos que tampoco benefician equitativamente a las poblaciones en donde esto se produce. Desmantelando y contaminando áreas que quedarán así para la posteridad.

La importancia de mantener este recurso no ha pasado desapercibido para organismos tanto nacionales como internacionales que elaboraron normativas como un intento de protegerlo. En todos ellos se ha intentado conjugar las diferentes dimensiones de la problemática del agua, desde la pobreza y la seguridad hasta la energía y la definición del precio (Elizondo, 2006).⁵

La Asamblea General de las Naciones Unidas aprobó en julio de 2010 la propuesta presentada por Bolivia, y respaldada por otros 33 Estados, de declarar el acceso al agua potable como un derecho humano. Pero los gobiernos de Estados Unidos, Canadá, Australia y el Reino Unido se opusieron a esta resolución, con lo cual, en opinión de Maude Barlow, ex-asesora sobre agua del presidente de la Asamblea General de la ONU, esta resolución pierde peso político y viabilidad práctica (Da Silva de Meyer, 2015).⁶

⁵ Elizondo, Silvana, 2006: La cuestión del agua dulce en la Argentina desde una perspectiva estratégica. Pág. 48

⁶ Da Silva De Meyer, Carlos A., 2015. Los desafíos y dilemas geopolíticos de los recursos hídricos del Acuífero Guaraní. <http://files.pucp.edu.pe/sistema-ponencias/wp-content/uploads/2015/02/Carlos-A.-da-Silva-De-Meyer-Acu%C3%ADfero-Guaran%C3%AD.pdf>

También, se incorporó el Capítulo 18 sobre tratamiento de Aguas a la Agenda 21 de la Conferencia de Río en 1992. El agua y otros Recursos Naturales comenzaron a ser considerados como bienes de alto valor económico, social y ambiental (Bloch, 2005).⁷.

Argentina incluyó en los últimos años legislación específica sobre el agua. En la misma se enfatiza los fundamentos de una política hídrica nacional, racional y aglutinante de todos los sectores. En el Acuerdo Federal del Agua celebrado en 2003, se intentó conjugar principios que integran los aspectos sociales y ambientales relacionados con el agua como parte de las actividades productivas, con principios básicos de organización, gestión y economía de los recursos hídricos con principios de protección del recurso. Si bien los Estados provinciales conservan para sí la gestión de sus propios recursos naturales, el mencionado Acuerdo es un punto importante de coordinación a nivel nacional.

De acuerdo a Gustavo Lahoud (2021), Lic. en RR.II y Magíster en Defensa Nacional: "Las áreas potencialmente complejas en Argentina, pueden ser la de nuestro litoral marítimo en la boca del Plata, en todo lo que es la Cuenca del Plata, donde hay fuentes de agua dulce muy importantes. Como la de los Esteros del Iberá y el Acuífero Guaraní., que es una de las reservas de agua subterráneas más importantes del mundo, y que ha sido sobre todo utilizada por los brasileños. Y no hay un mecanismo de manejo compartido y de uso razonable entre los cuatro países que forman parte de este acuífero. También las cuencas aledañas, como las del Bermejo, y el Estuario del Plata, potencialmente rica en alimentos y en agua. En esta región puede haber intento de asegurar acceso por parte de grandes potencias, a los mismos".

Otro panorama grave, sin conflictos abiertos, sino con la ausencia de un manejo integrado de Cuencas, es decir de uso de aguas compartido, que lo vemos por ejemplo en Argentina y Brasil, con la Cuenca del Plata, los ríos Uruguay, Paraguay y Paraná, que sobre todo este último, ha tenido muchos emprendimientos hidroeléctricos, sobre todo de Brasil. Lahoud (2021), explica que "este último es lo que denominamos técnicamente, un país aguas arriba, nosotros somos un país aguas abajo. Como son cursos sucesivos compartidos y que atraviesan fronteras territoriales, si no hacemos nada para tener una política de uso compartido, lo que termina ocurriendo es que los países aguas arriba son los que están en mejores condiciones para imponer situaciones a los países que están aguas abajo".

⁷ Bloch, Roberto, 2005-b: La cuestión del agua dulce en el mundo. Editorial Edibook. Buenos Aires

Lahoud (2021), también agrega que “La región de los hielos continentales, y de allí con proyección a la Patagonia, veo conflictos potenciales que atañen a Argentina y a Chile (...). La Antártida está bajo un régimen especial, y en 2040 podría haber una revisión del Tratado Antártico, dando lugar a conflictos grandes sobre el acceso a los recursos hídricos”.

Según Bruckman (2016), esta fuente representa el control de una de las principales fuentes renovables de agua dulce del planeta, con un enorme potencial de energía hidroeléctrica, de uno de los sistemas ecológicos de mayor concentración de biodiversidad del mundo. Y significa el control de un campo de punta en la investigación científica y tecnológica, ligada al avance de la biogenética (p.15).

Un claro ejemplo de la urgencia para tratar este tema, tiene que ver con la decisión de grandes potencias mundiales de empezar a actuar para adquirir el dominio de las mismas. Por lo que, Argentina debe pensar estratégicamente cómo utilizará y preservará esos recursos tanto con el dictado de leyes claras y completas, como preparando y acordando con las FF.AA su protección ante el avasallamiento externo.

Máxime, si se atiende a lo dispuesto por el artículo 2 de la Ley de Defensa Nacional 23.554, donde se explica que la misma tiene por finalidad garantizar de modo permanente la soberanía e independencia de la Nación Argentina, su integridad territorial y capacidad de autodeterminación, proteger la vida y libertad de sus habitantes. Con lo cual, se refleja la obligación del Estado de actuar en consecuencia, y diseñar políticas públicas que nos garanticen esos derechos, con respecto a los recursos naturales.

En muchos documentos oficiales de Estados Unidos, como el “Facing Tomorrow Challenges” U.S. Geological Survey Science in decades 2007-2017 (2016)⁸, este país refleja que el acceso y el dominio de los recursos naturales a nivel global constituyen una cuestión de interés y de seguridad nacional, garantizados por lo que ellos consideran, un derecho unilateral para usar la fuerza militar. Evidentemente, una de las principales amenazas para este proyecto hegemónico en la región es la capacidad creciente de América Latina para recuperar la soberanía sobre sus recursos naturales.

Las empresas transnacionales también juegan un rol fundamental, ya que se ha llegado al máximo de la mercantilización cuando este recurso comenzó a cotizar en la

⁸ Bruckmann, Mónica. 2016. La geopolítica del agua y los desafíos de la integración sudamericana. <http://rdd.undav.edu.ar/pdfs/pr78/pr78.pdf>

bolsa de Wall Street y su precio está fijado por la combinación de volumen y disponibilidad. En estos mercados, se lo considera un factor productivo y su preservación como una forma de inversión ligada a los intereses particulares. Bajo esta idea se imponen esos criterios sobre la soberanía de los Estados, mientras sus habitantes sufren el desperdicio y usurpación de sus recursos, especialmente el agua (Da Silva de Meyer, 2015).⁹

Raymond Aron (Buchrucker, 1991), en una obra ya clásica, decía que la geopolítica combina una esquematización geográfica de las relaciones diplomático-estratégicas con un análisis geográfico-económico de los recursos¹⁰. Es así, que esta ciencia resultará primordial para comprender los posibles conflictos que se suscitarán cuando la demanda de agua esté muy por encima de la oferta, ya que allí será determinante para el control del poder a nivel mundial. Lo anterior no es un secreto para los Estados Unidos, por este motivo los países que cuentan con este recurso se convertirán en víctimas del intervencionismo. Y una de las principales excusas del mismo es el terrorismo (Federal Research Division, 2003).



Y a pesar de no haberse comprobado la existencia de tales grupos terroristas islámicos, ya se han instalado bases militares de EE.UU. en la triple frontera y en diversas fuentes de recursos hídricos alrededor de América Latina. Las bases militares no sólo están ubicadas de forma estratégica a través de todo el continente, sino que también están sobre las grandes fuentes de recursos hídricos¹¹.

Los intereses en disputa son enormes. Estados Unidos necesita asegurar el abastecimiento de agua dulce. Pretender obtener este recurso de África es inviable, porque el continente africano, por la baja capacidad de reposición de sus acuíferos, está avanzando en un proceso de agotamiento de sus reservas, si se continúa con el actual

⁹Da Silva de Meyer, Carlos A. 2015. Los desafíos y dilemas geopolíticos de los recursos hídricos en el Acuífero Guaraní. <http://files.pucp.edu.pe/sistema-ponencias/wp-content/uploads/2015/02/Carlos-A.-da-Silva-De-Meyer-Acu%C3%ADfero-Guaran%C3%AD.pdf>

¹⁰ Buchrucker, Cristian. 1991. Pensamiento político militar argentino. file:///C:/Users/FAMILIA/Downloads/408-Texto%20del%20art%C3%ADculo-1347-1-10-20110816.pdf

¹¹ Da Silva de Meyer, Carlos A. 2015. Los desafíos y dilemas geopolíticos de los recursos hídricos en el Acuífero Guaraní. <http://files.pucp.edu.pe/sistema-ponencias/wp-content/uploads/2015/02/Carlos-A.-da-Silva-De-Meyer-Acu%C3%ADfero-Guaran%C3%AD.pdf>

padrón de consumo. Asia tampoco representa una opción viable, porque el propio continente asiático tiene un consumo elevado de agua y la situación crítica de la India y China en relación al abastecimiento de agua significan una presión muy grande sobre este recurso. Las reservas de agua de Australia están en manos de las grandes transnacionales, y Europa tiene sus propios problemas para resolver, además de la baja calidad del agua que posee. Ciertamente, América del Sur representa la mejor opción para Estados Unidos, según el Licenciado Carlos Alfredo Da Silva (2015).

Dado el escenario actual, es imprescindible hablar del rol de la Defensa Nacional y de las Fuerzas armadas argentinas. Su conducción depende de decisiones políticas, y la ejecución de las mismas es el resultado de la integración de todas las capacidades disponibles. De esta manera, ofreciendo un plan estratégico a corto, mediano y largo plazo sobre el recurso del agua, se podrá actuar rápidamente llegado el momento de defenderlo, y brindará soluciones a los conflictos de origen externo que deba afrontar y que por su carácter, tengan a las fuerzas militares como eje central.

Gustavo Lahoud (2021) afirma que “lo que veo como algo latente que puede ya empezar a producirse, son los conflictos que sobrevengan por los usos distintos del agua. Y ahí tal vez, las grandes potencias no van a venir con el modo tradicional como guerra de conquista sino de modos más sutiles, como inversiones importantes. Ej. en hidrocarburos como el caso de Vaca Muerta, allí hay varios intereses de capitales extranjeros que estarían interesados (...). La extracción de recursos puede ser también una manera de posible conflicto”.

“Un rol más concreto de su actividad, debería ir de la mano de un esquema de modificaciones en lo que llamaríamos, las directivas de política de defensa nacional, dependientes del Presidente y el Ministro de Defensa. Planteando un escenario estratégico, y por ejemplo determinar que el ejército tenga misiones sobre el control y el acceso a zonas con recursos naturales, también con realización de tareas de reconocimiento. Pero debe ir de la mano de una política integral junto con la política económica y la ambiental. Interviniendo subsidiariamente”, afirma Lahoud (2021).

Argentina no debe descuidar la importancia de mantener FF.AA. distribuidas en todos los territorios nacionales, bien equipados e instruidos, con los insumos necesarios de trabajo y tecnología de punta. Por ello, se debe apoyar fuertemente al FONDEF, para que permita a la nación, estar segura de su capacidad de acción y reacción.

Nadie puede aseverar que los conflictos solo se susciten por los acuíferos y las aguas subterráneas como hasta el momento. Es seguro que los glaciares, por su rol de contenedor de reservas acuíferas en estado sólido, serán los siguientes en las nuevas disputas geopolíticas. Y Argentina cuenta con espacios marítimos enormes, y el continente antártico se encuentra a sus pies.

Allí hay bases científicas de muchas nacionalidades, y los reclamos de soberanía se encuentran por ahora congelados por acuerdos internacionales. Sin embargo, desconocemos el uso real que las mega-potencias tengan pensado para él, y debido a la cercanía geográfica, Argentina debe tener mayor preocupación al respecto que otros estados.

Beatrice Giblin (2003) explica que el agua es un asunto geopolítico obvio cuando se trata de rivalidades entre Estados para el control de los territorios donde las fuentes y suministros son considerados esenciales para la existencia misma de la población (p. 110)¹². Y así, el agua se transforma en un aspecto relevante de las rivalidades, especialmente su control ya sea entre Estados cuyos territorios son atravesados por un mismo río, o incluso dentro de un mismo Estado, entre regiones y grandes ciudades, que buscan aprovechar las cuencas hidrográficas más o menos próximas.

Y esto también debe estar previsto en un plan integral. Toda planificación requiere ser concordante con los intereses y necesidades de un país, con sus respectivos riesgos y amenazas. Y esto no escapa a la formulación de una política de defensa.



En este sentido, sería interesante recordar el Proyecto "Plan Ejército Argentino 2025", que había sido elevado por el Ejército al Ministerio de Defensa durante el año 2006, enfocado en la protección de los recursos naturales. Una Fuerza que, en el marco de una actitud estratégica general defensiva, tuviera capacidad para disuadir o para preservar o recuperar el territorio nacional de cualquier apetencia extranjera. El modelo de fuerza que

¹² Manzano Iturra, Karen Isabel. 2015. Campos de hielo sur: el agua y su rol geopolítico. <https://www.redalyc.org/pdf/927/92740054007.pdf>

se proponía tenía como columna vertebral a "Divisiones de Ejército", dotadas con todas las capacidades operativas y logísticas necesarias.¹³

Entendían que el Ejército, en términos generales, tenía una estructura heredada de décadas pasadas. Con un incompleto despliegue territorial, que no contribuye a mostrar la voluntad nacional por preservar los recursos naturales y los espacios vacíos geopolíticos terrestres. Miradas que si bien, se vienen modificando en los últimos años, todavía necesitan reforzarse.

Aqué plan contemplaba una fuerza enemiga superior en tecnología, cantidad de tropas y poder de fuego. Ante la eventualidad de tener que enfrentar a una potencia con esas características, se preveían respuestas defensivas que, en teoría, incluían hasta la guerra de guerrillas para hostigar a la fuerza invasora.

Preparándose los elementos para hacer frente a operaciones dinámicas, sin frentes, sin tiempo suficiente de preaviso, con organizaciones de pequeña magnitud, con apoyo territorial preparado de antemano y capaces de organizar los recursos humanos y materiales locales en función del conflicto.

Por otro lado, el enfoque de una nación respecto de su política de seguridad y defensa puede adoptar la forma de "monismo o pluralismo estratégico", según Owens¹⁴. La diferencia entre ambos es que el pluralismo reconoce una multiplicidad de amenazas y requiere por lo tanto una variedad de fuerzas militares para enfrentarlas, mientras que el monismo reconoce un único tipo de enemigo, arma o región. En el caso de Argentina se reconocen como enemigos para la preparación de sus FF.AA. exclusivamente las amenazas provenientes de actores estatales.

En todo caso, la clave para llevar a cabo un planeamiento estratégico exitoso de las FF.AA. según los autores De Paula y Tuñez, es preguntarse ¿Qué se defiende? ¿Qué intereses estratégicos del Estado son vulnerables o susceptibles de ser afectados? ¿Qué esquema defensivo se adoptará?. Vinculando intereses, objetivos y medios de la nación.

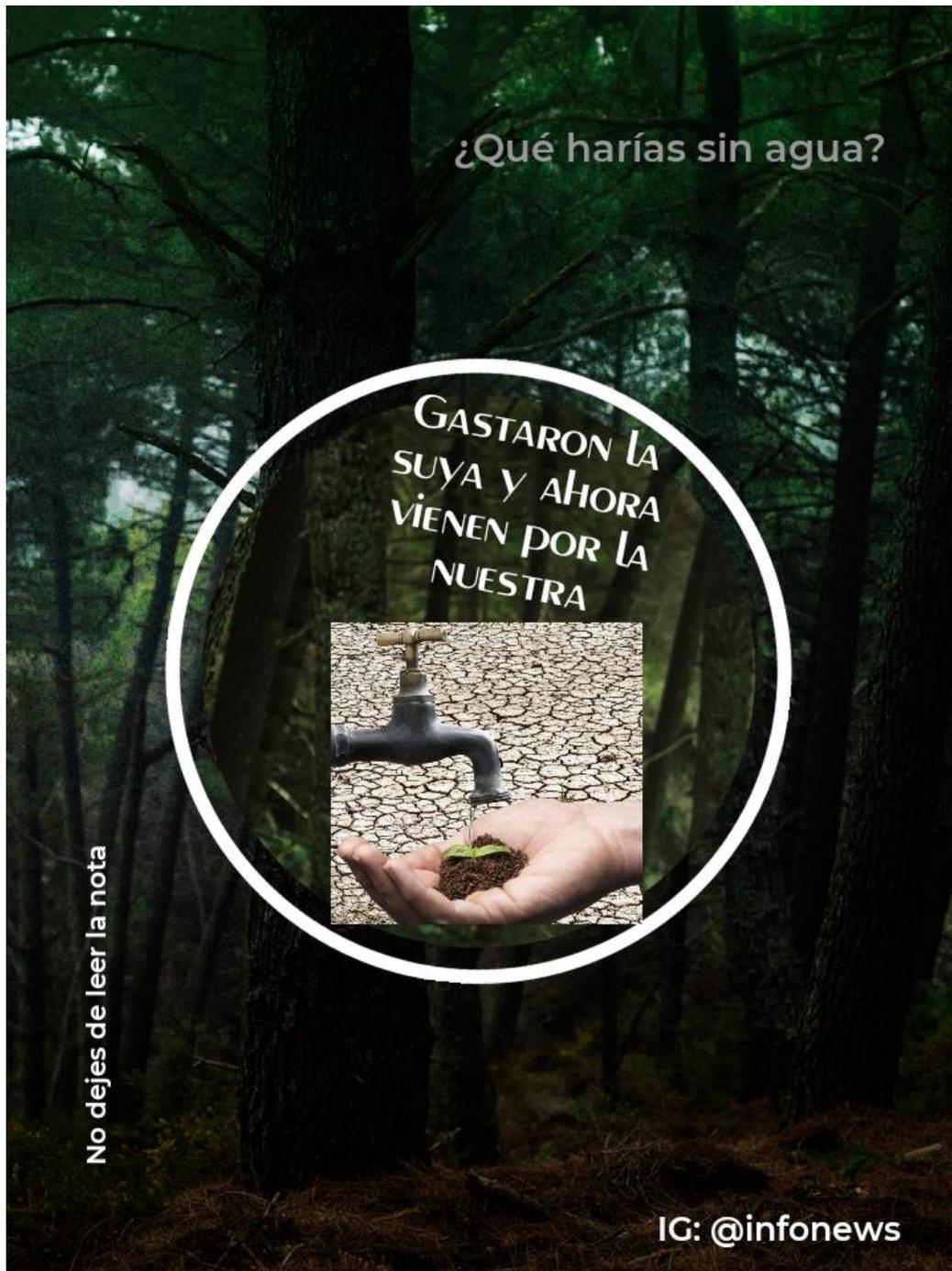
¹³ 2007. Preparan al ejército para defender recursos naturales. Agencia de noticias de Entre Ríos.
http://www.apfdigital.com.ar/despachos.asp?cod_des=80285

¹⁴ Owens, Mackubin (sin fecha), "La Estrategia y la Lógica del Planeamiento de Fuerzas", ficha del autor, sin datos de editorial.

Logrando así, saber qué plan logrará mejor los fines de la seguridad y la defensa nacional, dados los recursos disponibles.¹⁵

Depende de nosotros prepararnos para este desafío y proteger un recurso fundamental para nuestra subsistencia.

¹⁵ De Paula, Gabriel, Tuñez, Francisco. 2007. El medio ambiente en la formulación de políticas de defensa. https://www.iri.edu.ar/publicaciones_iri/IRI%20COMPLETO%20-%20Publicaciones-V05/CERPI%20CENSUD/abstracts/de%20paula%20tu%F1ez%20pon.pdf



Flyer pensado para generar interés en la nota. Para ser publicada antes y durante el lanzamiento del texto.

FUENTES Y BIBLIOGRAFÍA (Anexo 2)

Bloch, Roberto, 2005-b: La cuestión del agua dulce en el mundo. Editorial Edibook. Buenos Aires.

Bruckmann, Mónica. 2016. La geopolítica del agua y los desafíos de la integración sudamericana. <http://rdd.undav.edu.ar/pdfs/pr78/pr78.pdf>

Da Silva De Meyer, Carlos A. (2015). Los desafíos y dilemas geopolíticos de los recursos hídricos en el Acuífero Guaraní. <http://files.pucp.edu.pe/sistema-ponencias/wp-content/uploads/2015/02/Carlos-A.-da-Silva-De-Meyer-Acu%C3%ADfero-Guaran%C3%AD.pdf>

De Paula, G. (2006). El control sobre los recursos naturales, la seguridad y el conflicto en los países de América del Sur.

De Paula, Gabriel, Tuñez, Francisco. 2007. El medio ambiente en la formulación de políticas de defensa. https://www.iri.edu.ar/publicaciones_iri/IRI%20COMPLETO%20-%20Publicaciones-V05/CERPI%20CENSUD/abstracts/de%20paula%20tu%F1ez%20pon.pdf

El agua, un recurso limitado y estratégico. Publicado en revista CAI. 1114. <https://cai.org.ar/el-agua-un-recurso-limitado-y-estrategico/>

Elizondo, Silvana, 2006: La cuestión del agua dulce en la Argentina desde una perspectiva estratégica. Pág. 48

Manzano Iturra, Karen Isabel. 2015. Campos de hielo sur: el agua y su rol geopolítico. <https://www.redalyc.org/pdf/927/92740054007.pdf>

2007. Preparan al ejército para defender recursos naturales. Agencia de noticias de Entre Ríos. http://www.apfdigital.com.ar/despachos.asp?cod_des=80285

Owens, Mackubin (sin fecha), "La Estrategia y la Lógica del Planeamiento de Fuerzas", ficha del autor, sin datos de editorial.

ENTREVISTA A GUSTAVO LAHOUD *(Anexo 3)*

Lic. en relaciones Internacionales, Magíster en Defensa Nacional por la Escuela de Defensa, docente en la Universidad del Salvador, en un curso de Posgrado de Recursos Naturales estratégicos en América Latina. Colaborador en cátedras de la Universidad Católica Argentina (UCA).

(Entrevista telefónica desgrabada, duración 42:03 minutos).

Las preguntas son las siguientes:

¿Qué percepción tiene sobre la situación actual de este tema?.

¿Qué tipo de conflictos se podría desencadenar por la escasez del agua, qué actores formarían parte del mismo?.

¿Qué mirada tiene sobre la forma en que Latinoamérica protege sus recursos, y cómo debería actuar ante un conflicto por el agua con potencias externas?.

¿Qué podría comentarme sobre Argentina en particular, qué rol jugaría a nivel regional, y cómo ve su posicionamiento con respecto a este tema?.

La percepción en torno a la problemática del agua a nivel internacional es muy preocupante. Porque por un lado hay un aspecto vinculado a la creciente escasez de un bien fundamental para la reproducción de la vida y esa escasez se la puede concentrar en ciertas regiones, como la de Asia pacífico o en otras regiones de África como la subsahariana, y en medio oriente. Junto con ese problema, vemos otra dinámica ligada a ella y que es también altamente preocupante, relacionada con el sobreconsumo del recurso hídrico en otras regiones del mundo. Podemos pensar en los países desarrollados del Norte, Europa EE.UU y Canadá, que ha sido una región históricamente con buena disponibilidad hídrica pero en las últimas décadas hubo un consumo excesivo, junto a la creciente polución y erosión de muchos suelos, por la ausencia crítica del recurso a nivel insuficiente.

El sobreconsumo se debe a una actividad industrial junto al crecimiento poblacional ligado a esta en los grandes centros urbanos, que ha tenido su centro neurálgico sobre todo en los países de A. del norte y Europa Occidental (...). Estos han encarado las grandes políticas de uso intensivo de bienes naturales, entre ellos del agua.

Vemos la creciente inserción e China como gran actor a nivel global, y busca constantemente acceso a bienes como el agua, los energéticos y alimentos. Y en las últimas tres décadas vemos una puja mayor.

Hay un balance muy desequilibrado entre la disponibilidad del recurso, la distribución asimétrica del mismo (por regiones), y creciente fenómeno de erosión y polución por mala utilización del recurso, y en algunas regiones el fenómeno de la escasez, que ya aparece como un problema de gran magnitud.

Entre 800 y 1000 millones de personas están sometidas a la escasez y falta de acceso al agua, África subsahariana, región de medio oriente, son regiones en las que se ven este creciente problema por el acceso al recurso del agua.

Hay determinados actores, como las potencias con capacidad de proyección global como EE.UU y China la cabeza, que pueden llegar a protagonizar de muchas distintas maneras conflictos. Estos son variados, no son necesariamente acciones bélicas abiertas en determinados lugares del mundo, sino con esquemas de control económico y regulación económica, en áreas en donde todavía hay disponibilidad importante o creciente.

Allí es donde miramos las situaciones como las de América del Sur con proyección a la Antártida. Somos una región que todavía conserva acceso a los recursos del agua dulce (entre el 30 y el 35% del agua dulce del mundo).

No podemos hacer una previsión concluyente en este proceso, pero si la conflictividad es creciente, y no hay acuerdos viables entre los países a escala internacional para garantizar entre otras cosas la preservación de las fuentes hídricas renovables en el mundo, usos más razonables de este bien, y por último si no se resuelve la cuestión de la escasez y los escenarios de deforestación vinculados a eso, podríamos estar ante una situación en donde hay distintas regiones del mundo que podrían configurarse como áreas potenciales de conflicto abierto. Que enfrente incluso a poblaciones, como el caso de los recursos hídricos transfronterizos (ej. cuencas de agua, utilizadas para riego, alimentación de ganado, producción de energía eléctrica). Además que hay potencias pensando en estrategias de acceso indirecto a ese recurso.

Cuando hablamos del tipo de conflicto y los actores que formarían parte del mismo, vemos una trama más compleja, no se pueden poner nombres. Hay que seguir la dinámica de los conflictos para ver situaciones potencialmente graves. Y donde la diplomacia preventiva, la acción colaborativa entre los distintos Estados, debiera poder actuar para frenar ese tipo de escenario.

Si uno mira la región del cuerno de África, hay una zona que es la del acuífero de Nuvia, está en la geografía que comprende el territorio de Libia, Etiopía, parte de Egipto, y que es una zona abiertamente conflictuada, por la invasión a Libia por fuerzas occidentales, y el derrocamiento de Khadafi, y la suscitación posterior de una guerra civil. Allí hay una interesante situación, donde la guerra civil se da por el petróleo libio, junto con el acceso al agua por una cuenca subterránea, conectado con el valle del Nilo. Este último también una de las grandes zonas con

potenciales conflictos. (Región del cuerno de África). Ya hubo roces entre los gobiernos por el uso y el acceso a este recurso.

Te podría decir además, que hay por ejemplo en nuestra región, situaciones históricas. Una de ellas es el tradicional conflicto de Chile y Bolivia por la salida al mar., en donde además, hay conflictos por el curso del río Silala., donde hay conflictos por el uso compartido de ese río.

Otro panorama grave, sin conflictos abiertos, sino con la ausencia de un manejo integrado de Cuencas, es decir de uso de aguas compartido, que lo vemos por ejemplo en Argentina y Brasil, con la Cuenca del Plata, los ríos Uruguay, Paraguay y Paraná, que sobre todo este último, ha tenido muchos emprendimientos hidroeléctricos, sobre todo de Brasil. Y este último es lo que denominamos técnicamente, un país aguas arriba, nosotros somos un país aguas abajo. Como son cursos sucesivos compartidos y que atraviesan fronteras territoriales, si no hacemos nada para tener una política de uso compartido, lo que termina ocurriendo es que los países aguas arriba son los que están mejores condiciones para imponer situaciones a los países que están aguas abajo.

Entre Argentina y Brasil, ha habido una ausencia de política común del uso de agua. América del Norte, tiene un fenómeno de creciente estrés hídrico, sobre todo en la región occidental de EE.UU y el límite con México.

China, está al tanto de que hay una situación e gravísimo uso de los recursos hídricos y polución al medio ambiente que debe ser reparada. Y por eso, este país va en búsqueda de acceso a fuentes de agua en los últimos 20 años. Lo cual ha sumado tensión en ese sentido.

Europa occidental, en muchos de sus países han revisado procesos de concesiones del manejo de aguas a empresas privadas, que en América Latina también ha ocurrido en los años noventa. Y que no han dejado muy buenas experiencias, con lo que se conoce la llamada mercantilización del agua.

El conflicto que surge en torno a esto es el agua ¿es un bien cuyo acceso universal debe garantizarse?. La ONU, la UNESCO y muchos gobiernos dicen que sí, pero esto no sucede realmente.

Ese acceso al agua, podría darse a través de acuerdos económicos que permitan acceder a áreas ricas en alimentos por ejemplo, como modo indirecto de importar agua. Hay posibilidad de plantear escenarios de acceso preferencial a áreas como la de nuestras regiones andinas, patagónicas.

Las áreas potencialmente complejas en Argentina, pueden ser la de nuestro litoral marítimo en la boca del Plata, en todo lo que es la Cuenca del Plata, donde hay fuentes de agua dulce muy

importantes. Como la de los Esteros del Iberá y el Acuífero Guaraní., que es una de las reservas de agua subterráneas más importantes del mundo, y que ha sido sobre todo utilizada por los brasileños. Y no hay un mecanismo de manejo compartido y de uso razonable entre los cuatro países que forman parte de este acuífero. También las cuencas aledañas, como las del Bermejo, y el Estuario del Plata, potencialmente rica en alimentos y en agua. En esta región puede haber intento de asegurar acceso por parte de grandes potencias, a los mismos.

La región de los hielos continentales, y de allí con proyección a la Patagonia, veo conflictos potenciales que atañen a Argentina y a Chile, y a que puedan hacer acuerdos. La Antártida está bajo un régimen especial, y en 2040 podría haber una revisión del Tratado Antártico, dando lugar a conflictos grandes sobre el acceso a los recursos hídricos.

El sistema productivo necesita un cambio radical en el modo de producir, porque hay distintos tipos de conflictos que pueden seguir sucediéndose en los ámbitos territoriales. Y también pueden emerger conflictos por el acceso al agua entre proyectos mineros e hidrocarburíferos. Catamarca, San Juan, Neuquén con Vaca Muerta, etc.

Si bien se puede pautar un esquema de disponibilidad de aguas inicial, que sea sostenible en relación a los distintos usos del agua, pero luego hay que ver cómo esta es tratada y cómo se la devuelve al hábitat natural. No vamos a ver las consecuencias de un uso masivo en poco tiempo., sino en décadas posteriores y no cuando se pautan los proyectos productivos.

En Argentina estamos en este momento por un conflicto de zonificación minera en Chubut, en donde la sociedad ha salido en masa a oponerse a la realización de ese tipo de procesos en grane escala. Porque limitaría o estresaría el acceso a este recurso. Donde otras actividades, como la ganadera, la agrícola, hidrocarburos etc. se podrían ver afectadas. Es decir que hay usos competitivos, entre estas industrias (...).

Lo que veo como algo latente que puede ya empezar a producirse, son los conflictos que sobrevengan por los usos distintos del agua. Y ahí tal vez, las grandes potencias no van a venir con el modo tradicional como guerra de conquista sino de modos más sutiles, como inversiones importantes. Ej. en hidrocarburos como el caso de Vaca Muerta, allí hay varios intereses de capitales extranjeros que estarían interesados (...). La extracción de recursos puede ser también una manera de posible conflicto.

Las FF.AA. en función de la Ley 23.554, y los sucesivos libros blancos que se publicaron, tienen como misión fundamental, proteger la vida y los intereses vitales de los ciudadanos argentinos y la integridad territorial, esto construye la misión primaria.

Allí incluiríamos la cuestión de los recursos naturales. Un rol más concreto de su actividad, debería ir de la mano de un esquema de modificaciones en lo que llamaríamos, las directivas de

política de defensa nacional, dependientes del Presidente y el Ministro de Defensa. Planteando un escenario estratégico, y por ejemplo determinar que el ejército tengan misiones sobre el control y el acceso a zonas con recursos naturales, también con realización de tareas de reconocimiento. Pero debe ir de la mano de una política integral junto con la política económica y la ambiental. Interviniendo subsidiariamente.