

UNDEF Universidad de la
Defensa Nacional



Ministerio de Defensa
Argentina

DIPLOMATURA INTERNACIONAL EN COMUNICACIÓN Y DEFENSA

2020

Carla Yanina Rimondi

DNI: 32773683

yanirimondi@gmail.com

A. Misiones de Paz de las Fuerzas Armadas: Operación General Manuel Belgrano durante la pandemia del Covid-19 en 2020

B. Tema

Para emprender el inicio de este tema es necesario comprender el papel que ha jugado nuestra nación en misiones u operaciones de paz. A fines de la segunda guerra mundial la **Organización de las Naciones Unidas** ha encontrado en las Operaciones de Mantenimiento de la Paz, la aplicación de una combinación de medios diplomáticos y militares para cumplimentar el propósito esencial de la existencia de esta organización: mantener o reestablecer la paz y la seguridad colectiva (Giavedoni Pita, 2004).

No obstante, y a pesar de no tener una estructura legal que defienda los intereses nacionales, Argentina es el país latinoamericano con mayor participación en operaciones auspiciadas por la **ONU**, dando comienzo a ellas desde 1958 en la operación **UNOGIL** desplegado en El Líbano.

Sin embargo se debe tener en cuenta que todas las operaciones militares, aún aquellas realizadas en condiciones ventajosas y seguras, implican riesgo de pérdidas humanas.

Como un claro ejemplo de una misión humanitaria podemos tomar el caso de los cascos azules:

El tipo de personal de mantenimiento de la paz más habitual es el soldado de infantería. Sin embargo, cada vez necesitamos más personal especializado conocido como «elementos facilitadores o de apoyo». Estos soldados cualificados incluyen los ingenieros que, por ejemplo, participaron en la reconstrucción de Haití tras el terremoto o la construcción de nuevas carreteras en Sudán del Sur. También necesitamos helicópteros y sus tripulaciones, que nos permiten ampliar el área que cubrimos y ser mucho más visibles. Se necesita un alto nivel de formación antes de poder desplegar estas tropas. La ONU trabaja en estrecha colaboración con los países que aportan contingentes para proporcionar la mejor ayuda y asesoramiento posibles.

Las tropas deben saber qué hacer si se encuentran, por ejemplo, en una emboscada para responder de manera adecuada. Este personal especializado incluye empresas de transporte, comunicadores y personal médico (<https://peacekeeping.un.org/es/military>)

Como podemos ver, las misiones de paz involucran muchos factores que van más allá de la clásica formación de las fuerzas armadas en materia de defensa nacional. Participar en una operación de esta magnitud implica un gran esfuerzo logístico y humano, y, al mismo tiempo, involucra distintas ramas del ejército/las fuerzas armadas.

Esto se puede vislumbrar en la operación General Manuel Belgrano llevada a cabo por las Fuerzas Armadas Argentinas durante la pandemia del COVID-19. Consideramos esta temática de suma importancia debido al impacto que generó en nuestro país y en el mundo. Y, además, creemos factible realizar una investigación en relación a la operación debido al alto nivel de información proporcionada por el gobierno nacional.

Dicha operación es el despliegue más numeroso de tropas argentinas desde la Guerra de las Malvinas de 1982. Por ello mismo nos enfocamos en analizar el desarrollo de la misma, sus componentes, cómo se realizó y cómo continúa hasta la actualidad.

Para realizar la investigación determinamos un objetivo general y cuatro específicos que nos ayudaran a enfocar el programa. Los mismos son:

C. Objetivo General

- Analizar el impacto del trabajo de las FFAA, a través de la operación general Manuel Belgrano en el territorio Argentino.

▪ Objetivos Específicos

- Identificar el tamaño del despliegue en las provincias.
- Comprobar e identificar las metas propuestas por las Fuerzas Armadas en relación a la operación.
- Confirmar a qué nivel los miembros de las Fuerzas Armadas se vieron afectados por la pandemia (cantidad de contagiados).
- Verificar los resultados arrojados en relación a las metas puestas para la operación.

D. Informe preliminar

Las fuentes consultadas son bastante diversas. Sin embargo podemos coincidir que se basan en la información (por demás detallada) brindada por el Ministerio de Defensa del Gobierno Nacional. Como la Operación General Belgrano resultó en la mayor movilización de tropas militares desde la Guerra de las Malvinas (1982), el Estado Nacional ha estado muy pendiente de la transparencia que la Operación debe tener. Esto se debe al pasado reciente que las Fuerzas Armadas Argentinas han tenido en la historia de nuestro país, puntualmente la última dictadura cívico militar.

No obstante, como resaltó Juan Martín Paleo, jefe de las FF.AA en una entrevista a La Nación:

"Los militares no necesitamos reconciliarnos con la sociedad, porque nunca estuvimos peleados. La pandemia tal vez sirvió para que el poder político descubriera la herramienta fenomenal que significan las Fuerzas Armadas para la protección civil y las tareas de asistencia humanitaria"¹.

Habiendo señalado esto, resulta menester pasar revista a las diversas fuentes que mencionamos.

¹ Extraído de <https://www.lanacion.com.ar/politica/juan-martin-paleo-jefe-ffaa-los-militares-nid2404439>

Como ya habíamos nombrado, la página del Ministerio de Defensa del Gobierno Nacional es esencial para nuestra investigación. Allí se puede encontrar información estadística actualizada de forma semanal sobre el despliegue de las tropas en la Operación General Belgrano. Al mismo tiempo dicha información no sólo se centra en la Operación en sí, sino, también podemos vislumbrar datos útiles sobre la composición de las Fuerzas Armadas.

Al mismo tiempo, el curso nos ha proporcionado una serie de artículos periodísticos en donde se entrevistan a los principales referentes del Ministerio de Defensa y del Ejército Nacional en relación a la Operación General Belgrano. Se pueden destacar varios, entre ellos la entrevista ya citada al jefe del Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas, la nota proporcionada por el General de Brigada, Comandante operacional de la Operación General Belgrano, Deimundo Escobal; también vale mencionar la participación del Ministro de Defensa Agustín Rossi en diversas entrevistas.

Por último, también podemos basarnos en la legislación elaborada para dar batalla a la Pandemia del Covid-19 y que, paralelamente, ayudó a formalizar la Operación General Belgrano. En primer lugar tenemos al DNU de Emergencia Sanitaria – Decreto 260/2020 por el cual comenzó la cuarentena en nuestro país, y, además, la Resolución 88/2020 del Ministerio de Defensa a través del cual se conformó el Comité de Emergencias de Defensa (Covid-19), punta de lanza de la Operación General Belgrano.

Dicha legislación fue la base del encuadre que las Fuerzas Armadas tendrían los meses subsiguientes. Sin embargo, también existieron instancias de control y revisión sobre los movimientos del ejército argentino a nivel nacional. En este sentido podemos destacar la videoconferencia llevada a cabo en la Cámara de Diputados de la Nación el 8 de junio de 2020, allí el Comandante operacional de la Operación General Belgrano, Deimundo Escobal detalló con precisión todos los pasos realizados hasta ese momento en la Operación.

E. Investigación periodística

Habiendo realizado un racconto sobre las fuentes disponibles resulta menester presentar la información recabada en relación a los objetivos propuestos en este trabajo.

El primer objetivo planteado se enfocaba en verificar la amplitud de la Operación General Belgrano, esto tenía como meta vislumbrar qué tanto se había expandido por fuera de la égida de Buenos Aires. Dicha información no fue difícil de hallar debido a que el Ministerio de Defensa la proporciona directamente al realizar un constante mapeo en relación a la posición del ejército y su capacidad para proveer la vacuna contra el Covid-19². Lo que podemos ver de estos datos nos lleva a concluir que la

² Se puede vislumbrar dicha información en el siguiente sitio: <https://www.argentina.gob.ar/ejercito/covid-19>

expansión de la Operación General Belgrano ha sido masiva en toda la República Argentina.

En segundo lugar, nuestro siguiente objetivo tenía como meta la comprensión de los principios que regían y rigen a la Operación. En este sentido nos basamos en la videoconferencia llevada a cabo en la Cámara de Diputados mencionada anteriormente. Allí el Comandante Deimundo Escobal clarificó dichos principios³.

Entre ellos podemos mencionar la intención de visibilizar el conocimiento sobre el virus (campaña de concientización), “cuidar al que cuida” en relación a la primera línea de defensa contra la pandemia (los médicos, hospitales, y los mismos miembros de las Fuerzas Armadas etc.), “economía de fuerzas” debido a la falta de recursos, y, además, una respuesta flexible pero estructurada para mantener un control de la situación.

Uno de estos principios responde directamente a nuestro tercer objetivo, puntualmente aquel que hace referencia a “cuidar al que cuida”. Puntualmente, queríamos determinar hasta qué grado las Fuerzas Armadas involucradas se habían visto afectadas por el virus. Esta información también fue proporcionada por el Ministerio de Defensa por varios meses, sin embargo al día de hoy ya no se recopila en la actualización semanal⁴.

No obstante, a través de artículos periodísticos podemos determinar que el grado de contagios fue relativamente bajo entre los miembros de las Fuerzas Armadas. Esto lo podemos vislumbrar debido a que en abril del 2020 los contagiados sólo llegaban a ser 30 personas⁵.

Por último, debido a la información recabada podemos afirmar que los objetivos/principios propuestos por la Operación General Belgrano fueron y siguen siendo realizados fructíferamente. Esto se puede verificar, nuevamente, con diversos artículos periodísticos. Pero a modo de síntesis podemos señalar que el pasado 13 de enero se cumplió 300 días consecutivos de trabajo contabilizando 36000 tareas para mitigar los efectos de la pandemia⁶.

Finalmente, podemos concluir que la Operación General Belgrano ha tenido una expansión considerable en todo el país, con metas claras, poca circulación del virus entre los miembros de las Fuerzas Armadas, y, además, resultados comprobables en relación al impacto que tuvieron en los esfuerzos por mitigar la pandemia.

³ Extraído de: <https://www.youtube.com/watch?v=qLIBvozZI7Y&feature=youtu.be>

⁴ La última actualización publicada el 25/01 no contiene dicha información, se puede verificar en:

<https://www.argentina.gob.ar/noticias/informacion-del-despliegue-de-las-fuerzas-armadas-ante-el-covid-19>

⁵ Extraído de: <https://www.infobae.com/sociedad/2020/04/17/coronavirus-en-argentina-ya-se-registraron-30-casos-positivos-entre-miembros-de-las-fuerzas-armadas-y-la-psa/>

⁶ Extraído de: <https://www.argentina.gob.ar/noticias/operacion-general-belgrano-las-fuerzas-armadas-cumplen-300-dias-de-trabajo-consecutivos-y>

F. Contenidos y elementos a comunicar

La nota consiste en un artículo de opinión para ser publicado en un diario impreso o por vía virtual en cualquier portal web (con el objetivo de que sea compartido en redes).

G. Adecuación de los contenidos (a los medios)

1) Para llegar a la mayor cantidad de público posible se realizaría un proyecto transmedia para que la propuesta abarque diversos medios. Estos serían:

- Medio tradicional escrito (diario), tanto en formato tradicional como digital: Los elementos que se colocarían serían los datos más duros, las estadísticas en relación a la expansión de la Operación General Belgrano y las tareas realizadas.
- Redes sociales: Las redes utilizadas serían Facebook y Twitter. En este caso acá se apuntaría a un público más joven que pueda sentir empatía hacia los soldados y la cuestión de la Defensa en general. La forma de consumo y la interacción, en este caso, estaría enfocada en la presteza. Dicho de otra forma, el texto escrito sería muy poco, nos enfocaríamos en las imágenes compartidas para lograr una experiencia de impacto y empatía con la noticia.

H. Adecuación de los contenidos (a las audiencias)

En una primera instancia pensamos dirigir nuestro proyecto hacia una audiencia especializada. Dicho de otra forma, una audiencia que estuviera familiarizada con estas temáticas, ya sea por dedicarse a cuestiones de defensa o por tener conocidos que trabajaran dicha temática.

Sin embargo, entendimos que para abordar diferentes plataformas necesitábamos reconsiderar nuestro enfoque y reconfigurar la narrativa hacia una audiencia no tan homogénea. Particularmente, si queremos captar a un público más joven para transmitir la narrativa por las distintas redes sociales debemos enfocarnos en público más heterogéneo.

Por lo tanto, nuestra audiencia sería un público más heterogéneo que pueda ser apelado por una empatía hacia nuestras fuerzas armadas, y puntualmente hacia nuestros soldados. En este sentido se realizará un artículo periodístico de investigación escrito y se conectara con avances a través de las redes sociales.

I. Estrategia multimedia

Como ya enfatizamos en la adecuación de los contenidos tanto al público/audiencia y, también, a los medios a utilizar, nuestra estrategia multimedia se sostiene en la idea de la presteza en relación a las redes sociales (como introducción a la temática) para luego pasar a un tratamiento más profundo en un artículo periodístico escrito.

Anexo 1

Pieza comunicacional: artículo periodístico para diario (medios gráficos)

Operación General Belgrano: resolviendo lazos sociales y mitigando la pandemia

En julio del año pasado el jefe del Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas, Juan Martín Paleo, señalaba enfáticamente que los militares no necesitaban reconciliarse con la sociedad porque entre ambas partes nunca hubo pelea alguna. Y si bien nos gustaría coincidir con el General Paleo, bien sabemos que esa no es la realidad.

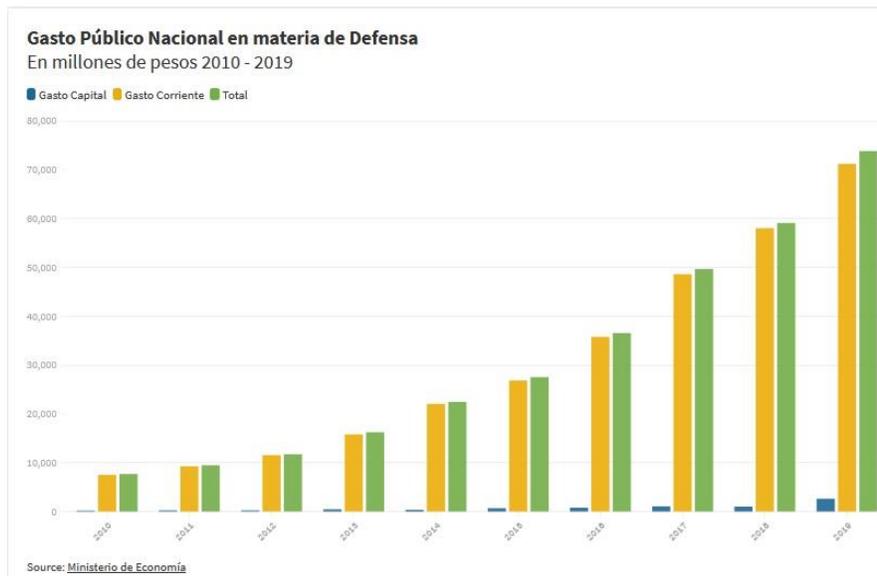
La Operación General Belgrano resultó y resulta ser (porque hasta el día de hoy todavía continua) la mayor movilización de tropas desde la Guerra de las Malvinas en 1982. Y recalcar dicho acontecimiento no es fortuito, dicha Guerra fue el punto de quiebre final de la última dictadura cívico-militar (con énfasis en militar a los efectos de esta nota). Dictadura que duró casi 8 años hasta la vuelta a la democracia en 1983. Por lo tanto, claramente la sociedad y los militares estuvieron peleados por mucho tiempo, o, por lo menos, un sector de la cúpula militar. Aquellos que durante años se callaron o se resignaron a hablar sobre los crímenes cometidos en los 70.

Debido al gran número de miembros de las Fuerzas Armadas involucrados en la Operación, y el grado de movilización hacia el interior del país, es normal pensar en el posible surgimiento de algún conflicto. Sin embargo, y en esto hay que darle la razón al General Paleo (nobleza obliga) durante todo el desarrollo de la Operación no se notificó ningún tipo de conflicto o trifulca entre las tropas, o entre ellos y civiles. Por el contrario, los resultados de la misión han sido muy exitosos, arrojando un saldo a principios de enero de 36000 tareas realizadas en 300 días de trabajo.

Siguiendo esta información podemos afirmar que los principios y las tareas dispuestas por el Comité de Emergencias de Defensa (ente encargado de la dirección de la Operación General Belgrano) fueron realizados con creces. Entre los principios guías podemos mencionar la intención de visibilizar el conocimiento sobre el virus (campaña de concientización), “cuidar al que cuida” en relación a la primera línea de defensa contra la pandemia (los médicos, hospitales, y los mismos miembros de las Fuerzas Armadas etc.), “economía de fuerzas” debido a la falta de recursos, y, además, una respuesta flexible pero estructurada para mantener un control de la situación.

Al mismo tiempo, en relación a las tareas, estas fueron diversas en su contenido y metas a realizar. Se llevaron a cabo tareas de planeamiento, asesoramiento y consultoría interagencial, actividades aéreas, tareas de ampliación de la infraestructura hospitalaria y apoyo sanitario, tareas logísticas especiales, y, por último, tareas de planeamiento y apoyo logístico de alimentos.

Cabe recalcar la falta de inversión por parte de los últimos gobiernos nacionales en lo que refiere a recursos militares (de todo tipo). Esto complicó mucho más la tarea de las Fuerzas Armadas en lo que respecta al despliegue y mantenimiento de la Operación (no es de extrañar que uno de los principios se basara en la “economía de fuerzas”. A continuación podemos ver graficado el nivel de inversión de los últimos 9 años en relación a las Fuerzas Armadas.



7

Como podemos vislumbrar, el nivel del “Gasto capital” que refiere puntualmente a las inversiones o gastos por fuera de lo corriente es ínfimo en comparación a este último. Por todo ello, las Fuerzas Armadas tuvieron que arreglárselas con los recursos a disposición, que, por supuesto, son muy finitos.

Ahora bien, a partir de todo lo mencionado llegamos a la conclusión de que las Fuerzas Armadas fueron bien recibidas en el interior del país. Esto se debe a que participaron de tareas por fuera de las “clásicas” misiones armadas. El común de la gente clasifica las acciones militares sólo dentro de la lógica de la Defensa, por lo tanto, al ver llegar Fuerzas Armadas con un objetivo de ayuda humanitaria justo en plena pandemia, es lógico pensar que los lazos sociales que una vez fueron rotos durante los 70 comienzan a aunarse nuevamente.

Si bien el General Juan Martín Paleo señalaba que no era necesaria una reconciliación debido a que no hubo pelea alguna, nosotros vemos muy claramente que la Operación General Belgrano sí ayudó a unir esos lazos de confianza que, lamentablemente, habían sido despedazados con la última dictadura Cívico Militar.

⁷ Gráfico de elaboración propia a partir de la información recabada en la página del Ministerio de Economía:
<https://www.economia.gob.ar/onp/estadisticas/>

Anexo 2

• Bibliografía y Fuentes

- De Vedia, M. (27/07/2020). Diario La Nación. Argentina. Recuperado de: <https://www.lanacion.com.ar/politica/juan-martin-paleo-jefe-ffaa-los-militares-nid2404439>
- Fraquelli, C. M. (22/05/2020). Covid-19: El ejército argentino como primera respuesta del estado. Military Review. Artículos exclusivos en línea. Recuperado de <https://www.armyupress.army.mil/Journals/Edicion-Hispanoamericana/Archivo-de-articulos-exclusivos-en-linea/Hispanoamericana-On-line-2020/COVID-19-EI-Ejercito-Argentino-como-primera-respuesta-del-estado/>
- Klipphan, A. (17/04/2020). Infobae. Argentina. Recuperado de <https://www.infobae.com/sociedad/2020/04/17/coronavirus-en-argentina-ya-se-registraron-30-casos-positivos-entre-miembros-de-las-fuerzas-armadas-y-la-psa/>
- Maron, K. (22/07/2020). Diario Perfil. Argentina. Recuperado de <https://www.perfil.com/noticias/actualidad/deimundo-escobal-una-operacion-de-proteccion-civil-del-mas-alto-nivel-militar-que-nadie-sabe-cuando-va-a-culminar.phtml>
- Maron, K. (26/07/2020). Diario Perfil. Argentina. Recuperado de <https://www.perfil.com/noticias/politica/agustin-rossi-con-el-coronavirus-las-ffaa-generaron-un-vinculo-fuerte-con-la-sociedad.phtml>
- Resolución 88/2020 del Ministerio de Defensa. Recuperado de <https://www.boletinoficial.gob.ar/detalleAviso/primera/226867/20200317>
- Decreto 260/2020 expedido por el poder ejecutivo. Recuperado de <http://servicios.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anexos/335000-339999/335423/texact.htm>
- Más allá de la Pandemia: Reflexionar sobre la crisis para universalizar la lucha. (24/05/2020). Centro Latinoamericano de Análisis Estratégico: Estrategia. Latinoamérica. Recuperado de <http://estrategia.la/2020/05/24/mas-alla-de-la-pandemia-reflexionar-sobre-la-crisis-para-universalizar-la-lucha/?preview=true>
- VIDEOCONFERENCIA COMPLETA: H. Cámara de Diputados de la Nación - 8 de junio de 2020. Recuperado de <https://www.youtube.com/watch?v=qLIBvozZI7Y&feature=youtu.be>
- Operación Belgrano II: las Fuerzas Armadas trabajan en coordinación con las provincias de todo el país en el marco del plan de vacunación contra el Covid -19. (30/12/2020). Ministerio de Defensa. Argentina. Recuperado de <https://www.argentina.gob.ar/noticias/operacion-belgrano-ii-las-fuerzas-armadas-trabajan-en-coordinacion-con-las-provincias-de>
- Operación General Belgrano: las Fuerzas Armadas cumplen 300 días de trabajo consecutivos y contabilizan más de 36.000 tareas para mitigar los efectos de la

pandemia. (13/01/2021). Ministerio de Defensa. Argentina. Recuperado de <https://www.argentina.gob.ar/noticias/operacion-general-belgrano-las-fuerzas-armadas-cumplen-300-dias-de-trabajo-consecutivos-y>

- Información del despliegue de las Fuerzas Armadas ante el Covid-19. (25/01/2021). Ministerio de Defensa. Argentina. Recuperado de <https://www.argentina.gob.ar/noticias/informacion-del-despliegue-de-las-fuerzas-armadas-ante-el-covid-19>