



Ministerio de  
**Defensa**  
Presidencia de la Nación

Diplomatura Internacional en Comunicación y Defensa Nacional

Cohorte 2020

Trabajo final integrador

Alumno: Facundo Pascutto

DNI: 32.997.175

Comisión: 1

Tutora: Sandra Verónica Echevarne

Fecha de entrega: 17 de febrero de 2021

- a. Título: La ciberdefensa en un contexto de incertidumbres
- b. Tema: Geopolítica para la Defensa. Análisis geopolítico regional. El Rol de las FFAA en el contexto político actual. Ciberdefensa, escenario novedoso y desafiante.
- c. Objetivo general.

. Describir el actual contexto internacional en su faz político - económico y demostrar la importancia que adquieren las Fuerzas Armadas de la región a la hora resolver las complejidades propias que emergen de este contexto.

Objetivos específicos

. Reconocer las características que adquiere el actual contexto internacional.

. Analizar los elementos en disputa entre los Estados Unidos y China.

. Comprobar la incidencia de esa disputa en la región de América latina en general y en la Argentina en particular.

. Observar la importancia de las Fuerzas Armadas de la región de América Latina en general y de la Argentina en particular en vistas de los desafíos que propone el actual contexto internacional.

. Analizar la importancia de la Ciberdefensa como herramienta fundamental de las Fuerzas Armadas para resguardar los intereses de la Nación ante las amenazas existentes.

- d. Informe preliminar

Para la realización del siguiente trabajo me he valido de las siguientes consultas:

. Bibliografía académica

. Artículos periodísticos

. Entrevistas

. Informante

e. Investigación periodística

Introducción

Para comprender la realidad nacional debemos entender la realidad regional. Pero ninguna de estas dos podrán ser analizadas si no comprendemos el contexto internacional. Entre tantas incertidumbres, partimos de esta certeza. Es por ello que en el siguiente trabajo nos proponemos hacer un breve análisis del contexto internacional, haciendo hincapié en la disputa entre los Estados Unidos y China, para luego focalizarnos en la actualidad regional y, por consiguiente, en la realidad nacional. Analizaremos también el rol de nuestras Fuerzas Armadas en este contexto mundial y una de las herramientas por excelencia que hoy priman en un mundo en conflicto: La ciberdefensa.

¿De dónde venimos?

Tras la caída del muro de Berlín y ya sin un poder político - económico que le disputara poder, el capitalismo entró en su fase neoliberal con eje en el sistema financiero (que ya había iniciado su apogeo en la década de 1980). En los países periféricos primero y en los países centrales de forma más reciente comenzaron a observarse los primeros síntomas de agotamiento e incapacidad de reinversión del sistema.

El desarrollo de la revolución científico - tecnológica que se inició en la década de 1980 trajo un proceso de expulsión masiva de mano de obra que dio como resultado una tendencia a la precarización laboral, la disminución de los salarios reales y una creciente desocupación **1**. Este proceso se profundiza con un crecimiento de la pobreza y la indigencia y unos niveles de concentración de la riqueza nunca antes visto.

Podemos enumerar algunas de las consecuencias que, a nivel mundial, se desprenden del declive del actual sistema.

a. Concentración de la riqueza y aumento de la desigualdad, pobreza e indigencia

Según cifras del Banco Suizo Credit Suisse, sólo ocho personas en el mundo tienen la misma riqueza que la mitad de la población mundial **2**. Nunca antes en la historia la humanidad había transitado por unos niveles de desigualdad tan extremos como los actuales, con las terribles consecuencias que se desprenden de esta situación.

b. Porcentaje “descartable” de la población mundial

Las características propias del sistema económico con eje en el sistema financiero conforman una población sobrante, que el sistema no logra absorber como mano de obra barata debido a la tecnología de avanzada, pero que tampoco le sirve como consumidores ya que no poseen prácticamente ingresos.

c. Agotamiento de los recursos naturales

El modelo extractivista ha llegado a un límite natural en donde los recursos se hacen cada vez más escasos, siendo que la población mundial crece de manera exponencial. Esto convierte a los países como la Argentina en territorios en disputa.

d. Aparición de China en la lucha por la hegemonía económica

La aparición de China como un actor capaz de disputarle a los Estados Unidos su rol hegemónico en materia económica genera tensiones no sólo en estos dos países, sino que abre un abanico de alianzas, conflictos y exigencias que involucran a los países periféricos.

¿Hacia dónde vamos?

El proteccionismo del Gobierno de Donald Trump, el Brexit en el Reino Unido, los chalecos amarillos en Francia son sólo algunos de los ejemplos del agotamiento y las limitaciones que trajo aparejado el proceso de desindustrialización a causa del traslado de corporaciones hacia China y la instalación del comercio libre.

Para ejemplificar esta situación basta recordar que en materia económica las exportaciones de los Estados Unidos a China son de 150 mil millones de dólares, mientras que las importaciones estadounidenses desde China ascienden a 550 mil millones de dólares. A este escenario de una China cada vez más potente en términos económicos hay que sumarle su, hasta el momento, ventaja en términos tecnológicos. China posee un considerable ventaja en la carrera por la inteligencia artificial y la tecnología 5G., a la vez que China controla el 90 por ciento del mercado mundial de tierras raras, fundamentales para la construcción de teléfonos celulares, computadoras, misiles, y demás dispositivos tecnológicos. Los Estados Unidos importa desde China el 80 por ciento de ese material **3**.

### Una economía con dos divisas ¿Utopía o posibilidad?

El 15 de agosto de 1971 el presidente Nixon, siguiendo los consejos de la Escuela de Chicago y sus principales exponentes, devaluó unilateralmente el dólar rompiendo con el acuerdo por el cual el tipo de cambio entre las principales monedas del mundo capitalista era fijo. Motivado por el financiamiento de la guerra de Vietnam, la medida eliminó la obligación de acordar el valor de las monedas en función de las reservas de oro que los bancos centrales de cada país había acumulado **4**. Al abandonar el patrón oro, los Estados Unidos lograron un poder inusitado, ya que la FED podía aumentar o disminuir su oferta monetaria sin restricciones y se financiaba sólo emitiendo dólares. A partir de ese momento ninguna otra divisa logró competir con el poder del dólar. Ni la Unión Soviética intentó competir con una divisa ni la Unión Europea logró tal cometido a través del Euro.

Pero la irrupción de China en el escenario mundial desafía al dólar a partir de la creación de una criptomoneda estatal China (e- RMB). El RMB o “Moneda del Pueblo” es emitido por el Banco Popular de China, su Banco Central y está vinculado en su paridad al Yuan. Dato a destacar, ya que los intentos por imponer una criptomoneda, hasta el momento, fueron intentos del sector privado que fueron resistidos por el Gobierno de los Estados Unidos.

La iniciativa del Gobierno Chino de instalar una criptomoneda estatal está vinculada a su apuesta sobre “La ruta de la seda”. El control de esta ruta, que conecta más de 60 países, el 70 por ciento de la población del planeta y el 55 por ciento del PBI mundial es hoy, para China, su máspreciado proyecto económico.

A partir de esta situación, especialmente de la puesta en marcha del e-RMB, China podría ofrecer créditos a países periféricos, realizar operaciones de comercio exterior en Asia a partir de esta moneda, utilizar el Banco Asiático de Inversión e Infraestructura para difundir el comercio, el ahorro y la inversión en e-RMB y Crear un

Banco de Inversión similar al asiático que compita con el Banco Mundial en África y América Latina.

### Latinoamérica y la Argentina

En este complejo escenario internacional, al igual que en otros momentos históricos de reordenamiento político - económico, latinoamérica será un territorio en disputa. Lo fue en la década de 1970 con la ola de dictaduras militares de corte neoliberal que encaminaron a las economías de los países de la región al derrotero de la desindustrialización, la especulación financiera y la deuda.

En la puja actual entre estas dos potencias es indispensable mantener tanto la soberanía política como la libertad de decisión en materia económica, fundamentalmente en los sectores estratégicos de la economía. Es indispensable para la región restablecer los organismos regionales que marquen un lineamiento político y económico claro, para evitar llegar debilitado a las diferentes instancias de negociación. A diferencia de la guerra fría, en donde hubo "vencedores y vencidos" y la capacidad de maniobra se veía más acotada producto de estas circunstancias, la disputa llevada a cabo entre los Estados Unidos y China muestra, por lo pronto, que, si bien alguno de los dos Estados saldrá más erguido de esta disputa, ambos modelos van a coexistir, ya que no hay un planteo que postule una alternativa al capitalismo.

Esta situación es de por sí ventajosa para América Latina ya que posibilita una toma de posición equidistante con los dos ejes de poder, interactuando política y económicamente con ambos, aunque sin perder el requerido margen de maniobra para tomar lo necesario de cada uno sin que ello signifique una alineación automática en todos los aspectos.

Pero también hay desafíos para la región que están ligados a una problemática que arrastra desde la conformación de los propios Estados y que es la imposibilidad de pensarse en términos de bloque regional. Es sabido la intención tanto del imperio Inglés en un primer momento y luego los Estado Unidos de desarticular cualquier tipo de unificación regional. La región cuenta con sobradas cualidades como para ser un jugador clave en el nuevo esquema internacional, siempre y cuando pueda sortear esos condicionamientos. La región posee un mismo idioma, una extensión territorial de 22 mil millones de kilómetros cuadrados, una basta diversidad de recursos naturales y, en un mundo en conflicto, carece de enfrentamientos bélicos de magnitud, y en los escasos casos como los conflictos en Haití, Venezuela y Colombia, la región a buscado siempre mecanismos institucionales para resolver los conflictos, como por ejemplo la UNASUR y la CELAC.

## Las Fuerzas Armadas en la región

En este contexto, es indispensable una política de Defensa autónoma de las grandes potencias, que resguarde los intereses regionales. La tarea primordial de la región será sostener la paz regional, algo que, lejos de ser un hecho natural, es una construcción histórica que se debe sostener en el tiempo a través de los diferentes organismos multilaterales de la región o bien a través de trabajos en conjunto entre los Estados. Históricamente las potencias han querido interceder en la política de Defensa de la región, siendo la Junta Interamericana de Defensa el caso más emblemático. En las antípodas de este organismo, la región supo construir el Consejo de Defensa Sudamericano, que tenía como objetivo resolver los problemas de su región desde la región 5.

Si bien en la actualidad la forma que tienen los países centrales de interferir en las decisiones de otros países pasa también por las medidas económicas, herramientas jurídicas y demás mecanismos, la Defensa sigue siendo un punto central a la hora de resguardar la autonomía. Para poder torcer la vocación estratégica de las Fuerzas Armadas en la región ha calado hondo la tendencia a que las Fuerzas Armadas se involucren en temas internos de seguridad como ser narcotráfico o delitos contra la propiedad y pierdan de vista el sentido estratégico que tienen: La Defensa de la soberanía nacional de ataques de otros Estados y el cuidado de puntos estratégicos. Esta tendencia es una realidad en América Latina, aunque la Argentina ha sabido conformar un marco jurídico en materia de Defensa que se corre de esa tendencia y que sería de suma importancia que sea tomada por otros países de la región.

## El caso argentino

La Argentina supo construir, a partir de la ley Nacional de Defensa, un marco normativo único en la región en materia de Defensa, que marca una diferencia tajante entre Defensa y Seguridad Interior. Es a partir de este marco jurídico de avanzada que se puede enmarcar una política de Defensa que abarque las cuestiones realmente relevantes en términos estratégicos y geopolíticos, y no ocupar recursos económicos y humanos en cuestiones de índole interna.

## Desafíos para la política de Defensa Argentina

Como se expuso líneas arriba, el mundo actual tiene escasez de recursos renovables y está sobrepoblado. Al mismo tiempo, la Argentina tiene abundancia de recursos naturales y está escasamente poblado, razón más que suficiente para planificar una política de Defensa defensiva y disuasiva que resguarde nuestros intereses.

## La Antártida

Uno de los ejemplos más claros respecto al cuidado de nuestros recursos y lugares estratégicos es la Antártida.

El continente antártico aparece como la última frontera de recursos naturales del planeta.

Desde lo estratégico, se encuentra próxima al continente africano, al continente sudamericano y el océano Índico, que comunica con los tres océanos más importantes (pacífico sur, atlántico sur y antártico sur). La ventaja tanto de la Argentina como de Chile es que ambos países tienen la puerta de entrada a la Antártida, porque pese a tener 23 mil kilómetros de costa, la parte más accesible de la Antártida es a través de la península antártica que tienen ambos países. Por otro lado, a medida de que los recursos del mundo se van agotando, más las potencias miran a la Antártida y más reclamos soberanos se hacen sobre ella. La Antártida posee agua dulce (el 70 por ciento del agua del planeta está en el continente antártico), hidrocarburos, plata, oro, diamante, hierro, cobre, carbón, Manganeseo, Cromo, níquel, creel (recursos vivos, que ya se lo está pensando como posible alimento de la humanidad), sumado a más de cuarenta variedades de peces. Sólo algunos de estos recursos son motivo suficiente para la intromisión de diferentes potencias para hacer uso y explotación de los recursos que nos pertenecen.

Es de vital importancia que la política de Defensa se focalice en estas situaciones, al igual que el resguardo del acuífero Guaraní, nuestra plataforma marina y continental.

**6**

## Ciberdefensa: La importancia de su planificación

El Ciberespacio no es una entidad neutra ni ahistórica. Se enmarca en el complejo entramado de disputa de poder entre Estados, con una influencia cada vez mayor de instituciones no estatales. Es por ello que una política de Ciberdefensa no debe analizarse sólo desde una cuestión técnica que abarque la infraestructura y el software, sino que debe ser entendida y abordada desde una concepción geopolítica. El Ciberespacio carece, por el momento, de reglas claras en términos internacionales y hay una falta de normativa consensuada que lo regule, lo que, en un mundo hiperconectado, hace que se convierta en un terreno amenazante.

Para graficar la importancia del resguardo del Ciberespacio y de los daños que puede ocasionar a la soberanía política y económica de los Estados el no tener control sobre ella, en el año 2018, la moneda virtual japonesa *Coinchek* fue hackeada y sufrió un robo por USD 500.000.000 lo que generó un efecto negativo sobre el Bitcoin, que a su vez tuvo una caída libre en su valor. Si bien este ejemplo pertenece a la esfera privada, muestra la vulnerabilidad que tiene el ciberespacio y que tanto



organismo privados como el sector público están en una situación de exposición que debe ser tomado como lo que es: Una de las mayores amenazas por estos días.

En términos regionales la situación es también alarmante. Según un estudio de Symantec, Latinoamérica y el sudeste asiático fueron los blancos más atacados en los últimos años con el fin de robar documentación de instituciones gubernamentales.

Tanto la seguridad virtual como la ciberdefensa son prioridad en nuestro país y en la región. El desafío del Estado argentino y de la región es incorporar un nuevo ejército, el Ciber - Ejército, que se encargue de la ciberdefensa con sus respectivas organizaciones institucionales y orgánicas y sus propias herramientas y armas: Ordenadores capaces de defender las ciber fronteras y prepararse para las guerras digitales, siempre desde el resguardo de los intereses nacionales y regionales **7**

f. Contenidos y elementos a comunicar. Mención y descripción (la pieza o piezas deben ser presentadas en anexo).

El contenido a comunicar es un artículo de interés general basado en una investigación periodística sobre el rol de las Fuerzas Armadas en América Latina y, especialmente, en la Argentina en el marco del contexto internacional actual.

Contiene un título llamativo para atrapar a la audiencia "*un gancho*", un desarrollo en donde se hace referencia a la información "más dura" sobre lo referido y una conclusión de índole personal. El final contiene un "*call action*" para generar opinión en el lector.

Asimismo, el artículo contiene *links* para que el usuario pueda acceder a mayor información en otros sitios webs/medios/redes sociales.

g. Adecuación de los contenidos a los medios elegidos para la difusión de la investigación. Breve descripción y fundamentación

El artículo será publicado en un blog personal de género opinión sobre las Fuerzas Armadas que le permite a su auto aportar, educar y crear confianza. Fue creado por un experto en la temática con el objetivo de difundir información relevante.

El blog se actualiza semanalmente con información, novedades, entrevistas y opiniones con el objetivo de aportar valor.

Asimismo, el blog permite conectar e interactuar con la audiencia ya que se presenta como un canal en donde debatir algunas temáticas específicas.

h. Adecuación de los contenidos a las audiencias a las que estará dirigida cada una de las piezas comunicacionales. Breve descripción y fundamentación.

La pieza comunicacional, como cada actualización del blog, está destinada a una audiencia interesada en las Fuerzas Armadas -en Argentina y el mundo- que no encuentra información fácilmente en los medios tradicionales.

Se trata de un nicho muy específico. Target (grupo homogéneo de personas) de mayoría hombres entre 25 y 55 años de las fuerzas armadas, policiales o académicos interesados en la temática. Si bien los lectores son principalmente de la Argentina, en los últimos meses, debido al rol de las fuerzas en el contexto del covid, el público ha ido creciendo y se sumaron lectores de otros países y edades.

i. Estrategia multimedia o transmedia elegida para difundir el trabajo. Breve descripción y fundamentación.

El blog se actualizará una vez por semana en un día y horario específico (para generar expectativa).

Será publicado previamente en el linkedin personal del autor con un link que dirija al blog y con una llamada a la acción que genere interés en la audiencia. Es importante destacar que esta red social el creador del blog tiene a una red muy amplia de interesados en el área.

Una vez realizado el posteo, y con cada ingreso a su blog, el creador desarrolló una estrategia de difusión enfocada a su público específico: email marketing.

Invita a los usuarios a convertirse en suscriptores para recibir novedades y estar atentos a cada actualización con enlace al blog. Esta acción, mediante actualizaciones con contenido relevante, lo ayuda a fidelizar a sus seguidores.

## Anexo 1: Pieza/piezas producidas.

### Ciber - Ejército: La seguridad virtual en el contexto de disputa entre Estados Unidos y China



Los invito a analizar el rol de nuestras Fuerzas Armadas en medio de la disputa entre los Estados Unidos y China, poniendo el foco en una de las herramientas por excelencia que hoy

priman en un mundo en conflicto: La ciberdefensa.

#### Comencemos con un breve análisis del contexto internacional.

Tras la caída del muro de Berlín, el capitalismo entró en su fase neoliberal con eje en el sistema financiero y comenzaron a observarse los primeros síntomas de agotamiento e incapacidad de reinversión del sistema.

¿Qué consecuencias se desprenden del declive del capitalismo a nivel mundial? Concentración de la riqueza y aumento de la desigualdad, pobreza e indigencia (lo que conlleva a un porcentaje “descartable” de la población mundial) y el agotamiento de los recursos naturales.

Esta situación le deja el camino allanado a una potencia con ganas de expansión: China. El gigante asiático se erige como un actor capaz de disputarle a los Estados Unidos su rol hegemónico en materia económica. Este duelo genera tensiones y abre un abanico de alianzas, conflictos y exigencias que involucran a los países periféricos.

A un escenario de una China cada vez más potente en términos económicos hay que sumarle su, hasta el momento, ventaja en términos tecnológicos. China posee un considerable ventaja en la carrera por la inteligencia artificial y la tecnología 5G., a la vez que controla el 90 por ciento del mercado mundial de tierras fundamentales para la construcción de teléfonos celulares, computadoras, misiles, y demás dispositivos tecnológicos. Los Estados Unidos importa desde China el 80 por ciento de ese material.

Y esto no es todo. La irrupción de China en el escenario mundial desafía al dólar a partir de la creación de una criptomoneda estatal China (e-RMB). El RMB o "Moneda del Pueblo" es emitido por el Banco Popular de China, su Banco Central y está vinculado en su paridad al Yuan. Cabe destacar que los intentos por imponer una criptomoneda, hasta el momento, fueron intentos del sector privado que fueron resistidos por el Gobierno de los Estados Unidos.

La iniciativa del Gobierno Chino de instalar una criptomoneda estatal está vinculada a su apuesta sobre "La ruta de la seda": camino que conecta más de 60 países, el 70 por ciento de la población del planeta y el 55 por ciento del PBI mundial.

¿Por qué es tan importante? A partir de esta situación, China podría ofrecer créditos a países periféricos, realizar operaciones de comercio exterior en Asia, utilizar el Banco Asiático de Inversión e Infraestructura para difundir el comercio, el ahorro y la inversión en e-RMB y Crear un Banco de Inversión similar al asiático que compita con el Banco Mundial en África y América Latina.

En este complejo escenario internacional, al igual que en otros momentos históricos de reordenamiento político - económico, latinoamérica será un territorio en disputa.

Por un lado, esta situación es ventajosa para América Latina ya que posibilita un margen de maniobra para tomar lo necesario de cada uno sin que ello signifique una alineación automática en todos los aspectos. Pero también hay desafíos para la región que están ligados a una problemática que arrastra desde la conformación de los propios Estados y que es la imposibilidad de pensarse en términos de bloque regional.

En el caso particular de Argentina, tiene abundancia de recursos naturales y está escasamente poblada, razón más que suficiente para planificar una política de Defensa defensiva y disuasiva que resguarde nuestros intereses.

Uno de los ejemplos más claros respecto al cuidado de nuestros recursos y lugares estratégicos es la Antártida. es sabido que a medida de que los recursos del mundo se van agotando, las potencias miran a la Antártida (el 70 por ciento del agua del planeta está en el continente antártico). Es de vital importancia que la política de Defensa se focalice en estas situaciones, al igual que el resguardo del acuífero Guaraní, nuestra plataforma marina y continental.

Un punto a favor es que, a diferencia de otros países de la región, hemos sabido construir, a partir de la ley Nacional de Defensa, un marco normativo único, que marca una diferencia tajante entre Defensa y Seguridad Interior. Es a partir de este marco jurídico de avanzada que se puede enmarcar una política que abarque las cuestiones realmente relevantes en términos estratégicos y geopolíticos, y no ocupar recursos económicos y humanos en cuestiones de índole interna.

Y es aquí el momento de hablar del Ciberespacio.

Concepto que se enmarca en el complejo entramado de disputa de poder entre Estados, con una influencia cada vez mayor de instituciones no estatales.

Es por ello que una política de Ciberdefensa no debe analizarse sólo desde una cuestión técnica que abarque la infraestructura y el software, sino que debe ser entendida y abordada desde una concepción geopolítica. Según un estudio de Symantec, Latinoamérica y el sudeste asiático fueron los blancos más atacados en los últimos años con el fin de robar documentación de instituciones gubernamentales.

El Ciberespacio carece, por el momento, de reglas claras en términos internacionales y hay una falta de normativa consensuada que lo regule, lo que, en un mundo hiperconectado, hace que se convierta en un terreno amenazante.

Tanto la seguridad virtual como la ciberdefensa son prioridad en nuestro país y en la región. El desafío del Estado argentino y de la región es incorporar un nuevo ejército, el Ciber - Ejército, que se encargue de la ciberdefensa con sus respectivas organizaciones institucionales y orgánicas y sus propias herramientas y armas: Ordenadores capaces de defender las ciber fronteras y prepararse para las guerras digitales, siempre desde el resguardo de los intereses nacionales y regionales.

**¿Creés que América Latina está capacitado para poder afrontar los posibles ataques a sus ciberfronteras?**

## **Anexo 2. Fuentes y bibliografía.**

1. Argumedo, A. - Olsson J.P. (2020). "Los interrogantes del escenario internacional".
2. Editorial: "Quiénes son los ocho hombres que poseen la mitad de toda la riqueza mundial". Infobae.Com. 16 enero 2017
3. Argumedo, A. - Olsson J.P. (2020). "Los interrogantes del escenario internacional".
4. Tonelli, P. (2020). "¿Un mundo con dos divisas?". \*
5. Tokatlian J.G. 19 - 08 - 2020. Módulo 1 - Clase 3  
<https://www.youtube.com/watch?v=ZiA0rTl7u1o>
6. Sanguinetti, V. \*
7. Duarte. M. R. 08 - 02 - 2018. "Los desafíos de la ciberdefensa". Alainet.org.  
Recuperado de <https://www.alainet.org/es/articulo/190909>

\* Tonelli, Pablo. Economista, representante de la provincia de Tucumán en Buenos Aires. Texto de circulación interna.

\* Sanguinetti, Virginia. Economista. Ex Diputada nacional, especialista en recursos estratégicos. Informante.