# VISIÓN CONJUNTA

FACULTAD MILITAR CONJUNTA

FMC
Facultad Militar Conjunta

Año 16 . Nº 31
Diciembre 2024

LIDERAZGO Y ESTRATEGIA

## GUERRA NEOCORTICAL. DISLOCANDO PSÍQUICA Y FÍSICAMENTE AL CONDUCTOR ENEMIGO

Por **CR Marcelo Daniel Pitrella**


**TÁCTICA Y ESTRATEGIA**

**Ciudades y guerras. Algunas enseñanzas tácticas y estratégicas en este tipo de ambientes**
Por Gustavo Motta

**RELACIONES INTERNACIONALES**

**Daños colaterales en la Guerra del Golfo**
Por Antonella Tessari

**DEFENSA Y SEGURIDAD**

**Fuerzas Armadas y Narcotráfico: Análisis y Marco Normativo**
Por Carlos Damián Becerra



UNDEF
Universidad de la Defensa Nacional

Facultad Militar Conjunta

FMC
Facultad Militar Conjunta

# STAFF


**DECANO**
CR (R) VGM Alberto V. Aparicio

**COMITÉ EDITORIAL**
CR R VGM Eduardo Doval
CR R Juan Carlos Marossero
CR R VGM Alberto Aparicio
CN R. Edmundo Vives

**COMITÉ DE REFERATO**
Dr. Osvaldo Azpitarte
Dr. Paulo Botta
Mg. Enrique Clavier
CR Luis Dalla Fontana
Dra. Matilde Grispo
Dr. Ariel Ferrari
Dr. Julio H. Rubé
MY Sergio Toyos
Dr. Martín Radaini
BM Alejandro Moresi
Dra. Lucia Destro

**SECRETARIA DE REDACCIÓN**
Victoria Álvarez

**DISEÑO**
Juan Gallelli



**EDITOR**
Facultad Militar Conjunta

**PROPIETARIO**
Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas

ISSN: 1852-8619



ⓒ EUMIC, 2024. Todos los derechos reservados.



Correo electrónico:
publicaciones@fmc.undef.edu.ar



Visión Conjunta es una publicación de divulgación de temas militares iniciada en 2009 en el ámbito de la Escuela Superior de Guerra Conjunta de las Fuerzas Armadas de la República Argentina, actual Sede Educativa Universitaria de la Facultad Militar Conjunta (FMC).



Las opiniones de los autores no representan necesariamente la opinión de la Facultad Militar Conjunta, del Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas, ni del Ministerio de Defensa.

# CONTENIDOS


02 NOTA DE TAPA
**LIDERAZGO Y ESTRATEGIA**

**Guerra Neocortical. Dislocando psíquica y físicamente al conductor enemigo**
Por CR Marcelo Daniel Pitrella

11 **TÁCTICA Y ESTRATEGIA**

**Ciudades y guerras. Algunas enseñanzas tácticas y estratégicas en este tipo de ambientes**
Por GD (R) Gustavo J. L. Motta

22 **RELACIONES INTERNACIONALES**

**Daños colaterales en la Guerra del Golfo (1990-1991)**
Por Antonella Tessari

33 **DEFENSA Y SEGURIDAD**

**Fuerzas Armadas y Narcotráfico: Análisis y marco normativo**
Por Carlos Damián Becerra

42 **ESTUDIO DE CASO**

**¿Y después de Hamás qué?**
Por CR (R) Omar Locatelli

47 **PODER AEROESPACIAL**

**El acceso al espacio exterior**
Por VC Marcos Fabián Vallone

51 **HISTORIA**

**El Plan Europa y la dimensión estratégica militar argentina (1966-1970)**
Por Franco Agustín Lucietto

62 **OBJETIVOS ESTRATÉGICOS EN EL ATLÁNTICO SUR**

**Nuevas y viejas amenazas a los Objetivos Estratégicos Off Shore en la Plataforma Continental**
Por CN Patricio Gastón Vega

68 **PENSAMIENTO MILITAR**

**Generar fuerzas que puedan reconocer la necesidad de cambiar**
Por CR Mathew K. Lesnowicz

# GUERRA NEOCORTICAL. DISLOCANDO PSÍQUICA Y FÍSICAMENTE AL CONDUCTOR ENEMIGO

Por **CR MARCELO DANIEL PITRELLA**

ARTÍCULO CON REFERATO

**Palabras Clave:**
> Sistema neocortical
> Neurociencias
> Guerra de la información
> Percepción
> Toma de decisiones

**Resumen**
La guerra neocortical es un tipo de guerra que se enfoca en controlar o dar una forma determinada al comportamiento de las organizaciones enemigas, pero sin destruirlas. Esto tiende a lograrse influyendo,

regulando la conciencia, las percepciones y en definitiva la voluntad del liderazgo del adversario a través de una vulnerabilidad crítica propia de todo ser humano: su sistema neocortical. De manera simple, la guerra neocortical intenta penetrar los ciclos OODA (observación, orientación, decisión, acción) recurrentes y simultáneos del adversario[1].

El cerebro humano ha sido analizado desde los inicios de la medicina moderna como ciencia, intentando dar explicación sobre su funcionamiento y su relación con el comportamiento del hombre. Al respecto, y sobre sus partes constitutivas, el denominado *neo córtex* (nueva corteza) es la parte del cerebro humano que más tardó en desarrollarse en la evolución, y la que proporciona la función ejecutiva, el comportamiento social, la planificación a largo plazo y la inhibición, entre otras funciones esenciales. Mientras tanto, las partes más primitivas del cerebro son las sedes de las emociones (cerebro límbico) y de los instintos (cerebro reptiliano).

Ahora bien, con el avance de las neurociencias, el estudio de las personalidades de los comandantes, y con los medios y facilidades para la propagación de la información en distintos ámbitos, las organizaciones componentes del nivel estratégico militar deberían, desde tiempo de paz, estar en capacidad de instruirse y adiestrarse en el empleo de tácticas y técnicas propias que permitan influenciar las percepciones y toma de decisiones del oponente, a la vez que se debe preparar a nuestros conductores para evitar ser afectados por este tipo de influencias.

Asimismo, las organizaciones actuales de nuestros Estados Mayores/Gabinetes responden a concepciones clásicas en cuanto al planeamiento de operaciones para guerras convencionales. Los desafíos de estas formas de afectación con el manejo de la información hacen repensar la organización y el funcionamiento de los órganos de asesoramiento y asistencia en la toma de decisiones multinivel y multisectorial.

## Introducción

*"Nuestros cerebros son máquinas de creencias. Estamos motivados para creer, especialmente en aquellas cosas que queremos creer".* [2]

El conductor militar es aquel que aplica el arte y la ciencia disponible para la resolución de un problema, con la asistencia de un Estado Mayor o de un Gabinete, según el nivel de la conducción del que se trate. Para el caso de este artículo, la aplicación de la conducción militar se refiere a la conducción de operaciones militares en tiempo de *guerra.* Asimismo, se debe aclarar que el Comandante —cualquiera sea el nivel del que se trate—, es el Conductor Militar responsable último e indelegable de las resoluciones que adopte, tanto legal como moralmente.

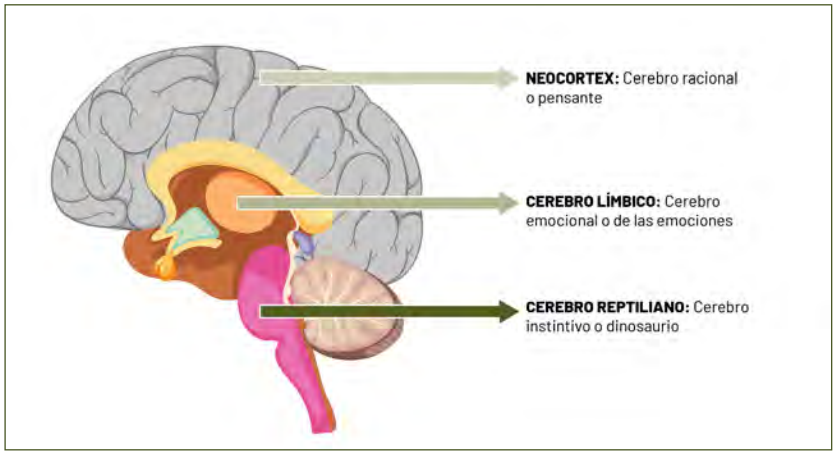
Independientemente de la doctrina o del nivel de que se trate, los Estados Mayores y los comandantes necesitan indefectiblemente de un cúmulo de información básica y en tiempo real sobre los aspectos del ambiente operacional (AO), como así también datos e información sobre el desarrollo de las operaciones, para poder arribar a soluciones eficaces.

La guerra neocortical busca presentar a ese decisor una serie de percepciones, datos sensoriales y cognitivos diseñados para dar como resultado una amplia gama de cálculos y evaluaciones erróneas, o al menos alejadas de la realidad. El tiempo que demandan los procesos para llevar adelante esos cálculos y evaluaciones, sumado a que estos

**ILUSTRACIÓN 2. LA MENTE DEL COMANDANTE COMO PUNTO DE APLICACIÓN DE LA MANIOBRA NEOCORTICAL.**

**1.** Zafransky, 1994.
**2.** Novella, 2012.

**ILUSTRACIÓN 3. REPRESENTACIÓN GRÁFICA DEL MODELO DE LOS 3 CEREBROS.**




Fuente: https://www.linkedin.com/pulse/discusi%C3%B3n-sobre-la-teor%C3%ADa-de-los-3-cerebros-paul-arboleda-g%C3%B3mez/

últimos son poco útiles para lograr los objetivos, conducen indefectiblemente a ralentizar el ciclo OODA del enemigo.

Las percepciones, los datos cognitivos y sensoriales, preponderantemente antes del inicio de las operaciones, serán producto del análisis sistémico del ambiente operacional (AO). Este, según la doctrina de nuestro país[3] comprende:

> La influencia de la política y la estrategia nacional y militar.
> El ambiente geográfico.
> La composición y capacidades de las fuerzas enemigas.
> Las características de la lucha.
> Los sistemas de armas que puedan emplearse.
> El marco de la conducción militar.

Intentando relacionar la finalidad de la guerra neocortical con conceptos doctrinarios tradicionales, podemos decir que el fin perseguido es la dislocación mental tanto del comandante como de su Estado Mayor, convirtiendo las fortalezas de Comando y Control, ISR, procesamiento de información y toma de decisiones, en capacidades irrelevantes.

Como corolario de los párrafos precedentes, la guerra neocortical y su aplicación buscará indefectiblemente influir en los Conductores para que decidan no luchar, o al menos, para que las resoluciones que adopten, se tornen ineficaces en cuanto al logro de los efectos deseados. Con ello nos aproximaríamos a cumplir con la máxima de Sun Tzu: *"Los que consiguen que se rindan impotentes los ejércitos ajenos sin luchar, son los mejores maestros del arte de la guerra".*[4]

Tal como se expresó en párrafos anteriores, el punto de aplicación de

**Con el avance de las neurociencias, el estudio de las personalidades de los comandantes, y con los medios y facilidades para la propagación de la información en distintos ámbitos, las organizaciones componentes del Nivel Estratégico Militar deberían estar en capacidad de instruirse y adiestrarse en el empleo de tácticas y técnicas propias que permitan influenciar las percepciones y toma de decisiones del oponente.**

la guerra neocortical es el cerebro del comandante, y es por ello que, desde el punto de vista científico, podemos analizar el cerebro humano en tres partes totalmente diferenciadas de acuerdo con su nivel de evolución y a las funciones que desarrollan:

- **El cerebro reptiliano**: en donde se generan las reacciones más primitivas e instintivas del hombre, así como también la regulación del ritmo cardíaco, la respiración y la temperatura corporal.
- **El cerebro límbico:** interviene en la formación de la memoria, el control de las emociones, las motivaciones, diversos aspectos de la conducta, la iniciativa, la supervivencia del individuo y el aprendizaje básico.
- **Neo córtex:** es la parte más desarrollada del cerebro, en donde se generan las órdenes motoras, las capacidades cognitivas tales como la memorización, la concentración, la autorreflexión, la resolución de problemas, la habilidad de escoger el comportamiento adecuado, el control espacial, la percepción sensorial, el pensamiento consciente y complejo, así como también el lenguaje propio de los de los seres humanos[5].

**Método**

Para el caso del análisis de conceptos teóricos referidos a la guerra neocortical y sus alcances, el artículo del coronel Richard Szafranski de la Fuerza Aérea de EEUU, publicado en la revista *Military Review* de noviembre de 1994, fue pionero en abordar esta temática desde el punto de vista militar.

Un abordaje interesante plantea José Amesty, escribiendo para el portal digital *Tramas, Periodismo en Movimiento*, quien analiza al escritor Marcos Roitman Rosenmann y brinda un enfoque aplicado a la conducción política de EEUU y al empleo de los recursos de la guerra neocortical para afectar a Cuba, Venezuela y a Rusia en su guerra con Ucrania.

En sintonía con el planteo anterior, el analista estadounidense radicado en Moscú, Andrew Korybko en su publicación *Hybrid Wars, The Indirect Adaptive Approach to Regime Change,* hace lo propio desde el punto de vista ruso, señalando que EEUU emplea sus herramientas y técnicas de información para afectar la percepción y la voluntad popular, en lugar de direccionarlo hacia la dirigencia y liderazgo político de la Federación Rusa o sus estados satélites. Es por eso que este autor denomina a estos procedimientos como “guerra neocortical inversa”, ya que con operaciones no cinéticas busca el cambio en el humor social como efecto deseado, y el debilitamiento del liderazgo político como efecto ulterior.

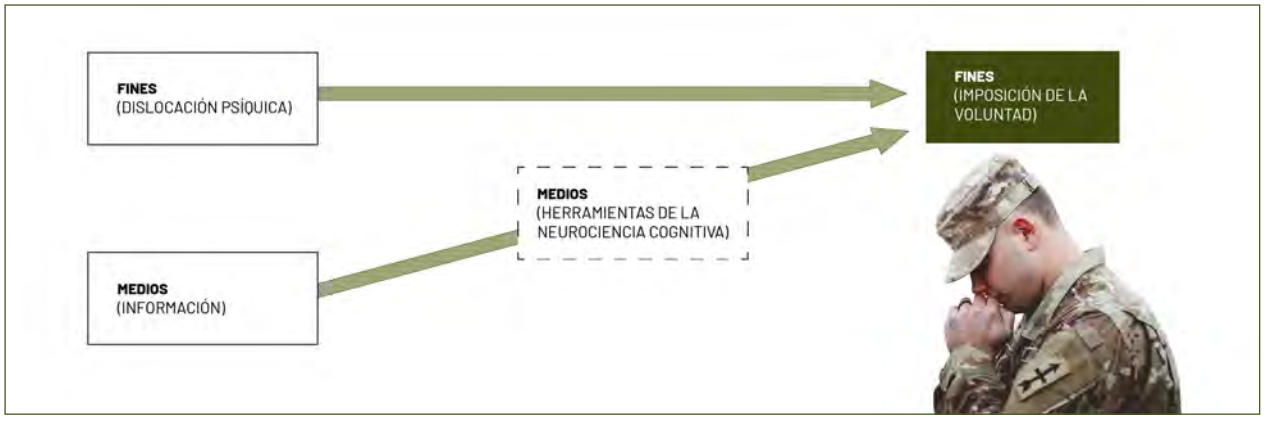
Interesante resulta el marco teórico y las definiciones asociadas que encontramos en la contribución académica de la ESGCFFAA, *Operaciones en el ambiente de la información*, producto de las investigaciones del BM (R) Mg. Alejandro Moresi, del GD (R) Mg. Gustavo Motta, del CL (R) Mg. Gustavo A. Trama, del CR EB Dr. Márcio Saldanha Walker, y del TC OIM (R) Carlos Amaya; en donde, entre otros conceptos se establecen las diferencias meridianas entre guerra de la información y operaciones de información, así como también entre comunicación estratégica y estrategias de comunicación.

Asimismo, el CM (R) Miguel Ángel Silva, en su publicación Al enemigo primero lo *descerebramos* del año 2003, se refiere esencialmente a los ciclos de reacción ajenos (análogos al ciclo OODA) y a la necesidad de optimizar y proteger los ciclos de reacción propios, a la vez que degradar los del oponente.

Ya en el ámbito de las neurociencias, la publicación de Facundo Manes *Ser humanos. De dónde venimos, quiénes somos.* Hacia dónde vamos del año 2021, y el ya trabajo del Dr. Steven Novella de la Escuela de Medicina de Yale, brindan herramientas teóricas sobre neurociencias, percepciones, reconocimiento de

**3.** EMCFFAA, 2023.
**4.** Tzu, 2023.
**5.** Novella, 2012.

**ILUSTRACIÓN 4: UNA APROXIMACIÓN A LA RELACIÓN FINES/MEDIOS/MODOS EN LA GUERRA NEOCORTICAL.**




Fuente: Producción propia.

CV

**CR MARCELO DANIEL PITRELLA**

**Coronel de Caballería. Oficial de Estado Mayor. Bachiller Universitario en Ingeniería. Licenciado en Estrategia y Organización. Especialista en Estrategia Operacional y Planeamiento Militar Conjunto. Magíster en Ciencias y Artes Militares de la Universidad Militar Bolivariana de Venezuela. Se desempeñó como Jefe del Escuadrón de Exploración de Caballería Paracaidista 4 y del Regimiento de Caballería de Tanques 7. Es Investigador adjunto del Ministerio de Ciencia y Tecnología en la temática: "Impacto de los conflictos a partir de la Guerra Fría en el cambio de paradigmas políticos y las RRII". Cursó la Maestría en Estrategia Militar durante el 2024. Actualmente se desempeña como Jefe del Departamento Planes, de la Dirección General de Planes, Programas y Presupuesto del EMGE.**

patrones, construcción de la realidad y estructuras mentales para la toma de decisiones.

Este artículo exploratorio de las fuentes en sus distintos formatos y campos científicos/académicos persigue la finalidad de poder describir:

> Que es el sistema neocortical y cómo se aplica la neurociencia en el mismo.
> Cómo afectar el sistema neocortical del comandante/decisor enemigo y cómo proteger el propio.

## Resolución

### > Primera aproximación hacia la toma de decisiones humana. Neurociencia, neurodiseño y neurociencia cognitiva.

La **neurociencia**, es el "estudio científico del sistema nervioso central, tanto a nivel molecular como a nivel orgánico, y de sus implicaciones en la cognición y en la conducta humana"[6].

Nos interesan particularmente, los aportes de la neurociencia en cuanto a la conducta humana y su relación con la toma de decisiones.

Por su parte, la **neurociencia cognitiva**, se define como la *"disciplina que busca entender cómo un proceso cerebral puede dar forma y curso a las actividades mentales: la percepción, la memoria, el lenguaje e incluso la consciencia".*[7]

Ampliando el concepto, podemos decir que el principal objetivo perseguido por la neurociencia cognitiva es descifrar cómo actúan y se conectan millones de células nerviosas en nuestro sistema neurológico para configurar la conducta, y cómo interactúan con el entorno. A partir de la 2ª Guerra Mundial, este tipo de neurociencia evolucionó en la idea de que nuestra mente es una red de neuronas gobernada por "heurísticas y sesgos"[8], por lo tanto, su estudio y conocimiento crea las condiciones y favorece su empleo en la influencia sobre otras personas.

El autor antes mencionado sostiene que el empleo de las palabras en la transmisión de la información (en este caso siempre iluminados por la idea de la afectación del comportamiento del comandante enemigo) puede lograr tres efectos: influencia coercitiva, influencia persuasiva e influencia manipulativa, las dos primeras técnicas son de empleo racional y consciente, mientras que la última logra sus efectos mediante técnicas encubiertas y afecta el subconsciente del oponente.

Si nos ubicamos en el nivel estratégico, y teniendo en cuenta que la guerra neocortical busca afectar el proceso de toma de decisiones del comandante enemigo, podríamos sintetizarlo inicialmente en la ilustración número 4.

Asimismo, cuando hablamos de **neurodiseño**, nos referimos a la disciplina que busca incorporar los conocimientos y avances científicos de las neurociencias para conocer cómo responde el cerebro a diferentes imágenes y estímulos con el objeto de generar diseños más eficaces.

El neurodiseño no pretende reemplazar las técnicas de creatividad o inspiración de otros tipos de diseño, sino que puede ser considerado una herramienta técnica para impulsar la intuición del diseñador y ayudarlo a conectar con las mejores soluciones ante problemas complejos, inclusive con aquellos que no son de suma cero[9], es decir cuando la decisión lleve aparejada la pérdida de vidas humanas (la guerra sería parte de los juegos asimétricos, de información, de información incompleta, juego de información imperfecta, juegos dinámicos y estocásticos).

El párrafo precedente lleva a reflexionar una vez más sobre la complejidad de intentar modelar la guerra.

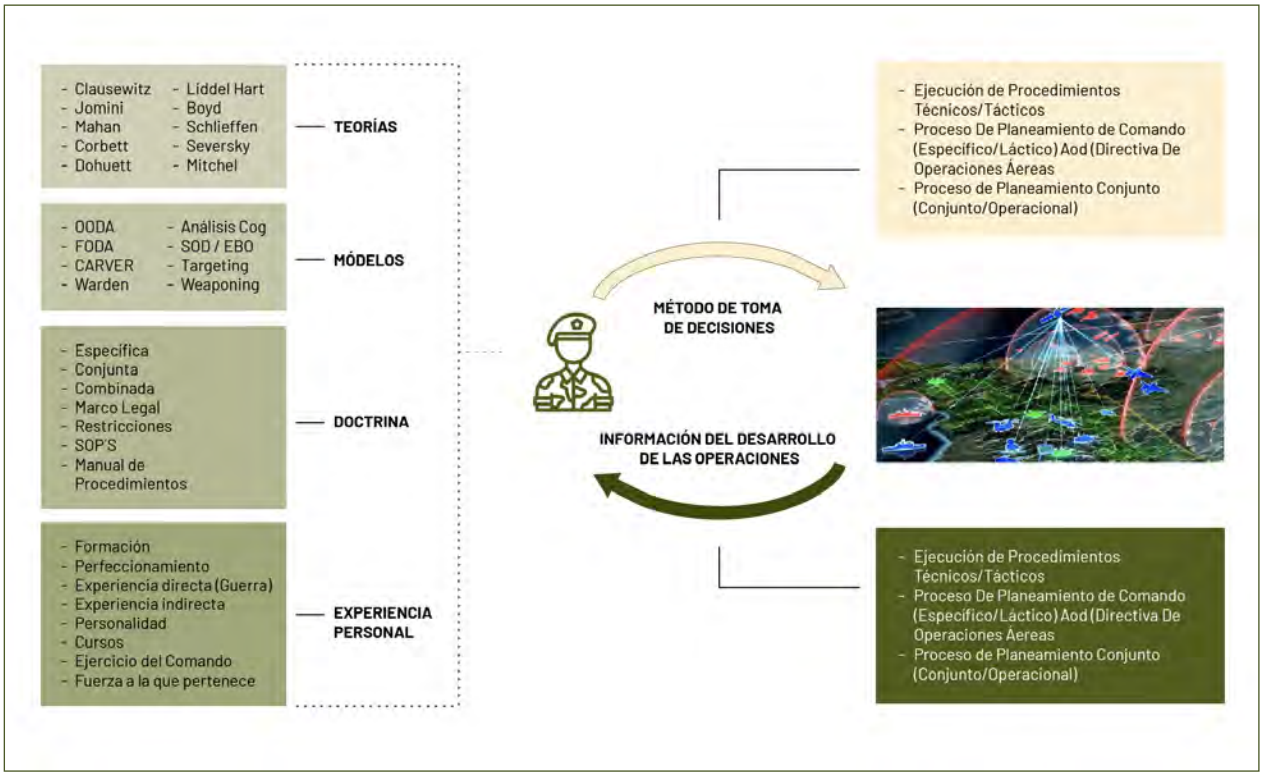
### > El comandante, los Estados Mayores y sus características

Inicialmente se debe destacar que en la elección de la mejor solución en la toma de decisiones gravitan preponderantemente los conocimientos y experiencias previas que se posean respecto al problema planteado, es por ello que la formación académica y de campo de los conductores militares les brinda herramientas para solucionar, junto a sus Estados Mayores, los problemas militares operativos más complejos, es decir, aquellos que se presentan durante la guerra, bajo presión y con poco tiempo de resolución.

De lo expresado anteriormente, se puede afirmar que cuanto más joven e inexperto sea aquél que ha de decidir, menos precisas y correctas serán sus decisiones. Por otra parte, algunos estudios hablan de la *hiper-cognición.* Se trata de la capacidad de la mente para procesar la información y los pensamientos mucho más rápido de lo normal debido, primordialmente, a que el sujeto en cuestión es experto en ese asunto. De aquí la importancia de evolucionar hacia la hiper-cognición en asuntos militares, particularmente a través de la excelencia de las Escuelas de Guerra y cursos de posgrado

**6.** Manes, 2021.
**7.** Novella, 2012.
**8.** Pijpers, 2024.
**9.** La teoría de juegos es un campo de estudio que analiza las interacciones estratégicas entre diferentes agentes o jugadores. Pueden ser: (1) Juegos cooperativos y no cooperativos, (2) Juegos de suma cero y no de suma cero, (3) Juegos simétricos y asimétricos, (4) Juegos de información completa e incompleta, (5) Juegos de información perfecta e imperfecta, (6) Juegos estáticos y dinámicos. (7) Juegos determinísticos y estocásticos.

**ILUSTRACIÓN 5: FACTORES QUE CONDICIONAN LA TOMA DE DECISIONES. ESQUEMA CLÁSICO DE TEORÍAS OCCIDENTALES. UNA APROXIMACIÓN.**




Fuente: Producción propia.

con sistemas de simulación lo más cercanos posible a la realidad.

Otro aspecto importante a tener en cuenta es el impacto en la afectación de los asesores del Estado Mayor de un Comando/Gabinete, particularmente aquel que es merecedor de un grado de confianza supremo por parte del comandante/decisor.

Todos en nuestra carrera militar hemos tenido, en mayor o menor medida de acuerdo con nuestra jerarquía, algún subalterno/camarada o superior como referente en cuanto a conocimientos profesionales, criterio y sentido común. Asimismo, aspiramos normalmente a convertirnos en alguno de ellos para nuestros superiores. Así lo describe Helmut von Moltke al referirse al asesoramiento del trabajo del Estado Mayor: *"Sólo una persona autorizada puede acercar al comandante general esta opinión. El comandante supremo elige a esa persona no según su rango, sino según la confianza depositada en ella"*[10].

Este aspecto no es de menor trascendencia, ya que la identificación de ese integrante del Estado Mayor, que goza de la plena confianza del comandante, lo convertirá en un blanco de las operaciones de guerra neocortical.

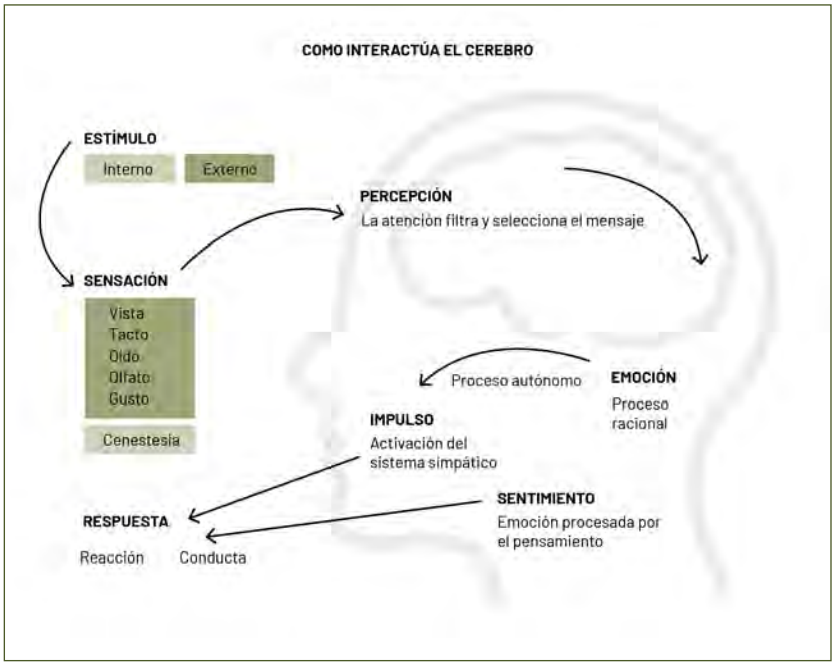
Otro concepto asociado y tenido en cuenta en este trabajo, es la teoría del control reflexivo como una derivación de la estrategia original de control, y basada en la teoría de sistemas adaptativos complejos (TSAC).

Podemos definir al control reflexivo como un *"método para transmitir a un oponente información especialmente preparada para inclinarlo a tomar voluntariamente la decisión prevista y deseada por el iniciador de la acción"*[11].

Vamos a analizar este concepto:

Es un **método**, y para este caso particular, es parte de un sistema adaptativo complejo. Es decir que el control reflexivo no se da como una variable independiente, sino que lo hace en el entorno de un sistema interdependiente de múltiples variables. Busca **transmitir información** especialmente preparada o de alguna manera manipulada. Esta parte de la definición es, en gran medida, coincidente con lo que expresa nuestra publicación conjunta PC 00-02, que define a la guerra de la información como el *"uso y manejo de la información con el objetivo de conseguir una ventaja competitiva (...) en la distribución de propaganda o desinformación (...) pudiendo adquirir diversas formas (...)*[12]*"* para inclinarlo a tomar decisiones deseadas por el iniciador de la acción. Aquí se plasma medularmente el concepto de control reflexivo o control de la toma de decisiones del oponente. Este concepto materializa la teoría clausewitziana de *"vencer sin combatir mediante el engaño y someter al enemigo sin luchar"*[13].

**ILUSTRACIÓN 6: CÓMO FUNCIONA EL CEREBRO. TESTA, NICOLÁS P. "NEURODISEÑO: UNA MIRADA HOLÍSTICA".**




Fuente: Https://www.linkedin.com/pulse/neurodise%C3%B1o-una-mirada-hol%C3%ADstica-nicol%C3%A1s-patricio-testa/.

Para cerrar el concepto de control reflexivo, debemos situarnos dentro del entorno de guerra de la información rusa como un todo sistémico, en donde el control reflexivo es un subsistema junto a otros entre los cuales podemos encontrar: operaciones informáticas (ciberoperaciones), operaciones psicológicas, comunicaciones estratégicas, desinformación, *maskirovka* (operaciones de engaño), influencia, contrainteligencia, inteligencia, guerra electrónica, debilitamiento de las comunicaciones, presión psicológica, debilitamiento de las capacidades informáticas y de comando y control del enemigo, entre otras.

Por otra parte, es importante incorporar a este ensayo, el concepto de **psicología operacional.**

En nuestro país en general y en nuestras FFAA en particular, la figura del psicólogo militar se orienta a una aplicación eminentemente médica. No hay una relación directa entre esta rama de la medicina militar y su empleo en operaciones de información, lo que podría dar lugar a su influencia en operaciones neocorticales.

Mark A. Staal y James A. Stephenson sostienen que las "*ope-*

**ILUSTRACIÓN 7: APROXIMACIÓN A LA RELACIÓN FINES/MEDIOS/MODOS EN LA GUERRA NEOCORTICAL.**

*raciones de información son aquellas dirigidas a una audiencia, las cuales buscan influenciar sus emociones, motivaciones, razonamiento y en definitiva su comportamiento"*[14].

Las operaciones de información incluyen cinco capacidades centrales: guerra electrónica, operaciones en redes informáticas, operaciones de seguridad, engaño militar, y operaciones psicológicas. Para estos autores, la psicología operacional posee un valor gravitante en las últimas dos capacidades.

La especificidad de esta rama de la psicología, no por conocimientos sino por las labores que desarrolla, apunta esencialmente a lograr dos finalidades:

> Incrementar las capacidades intelectuales y el desempeño del comandante mediante herramientas propias de la neurociencia cognitiva;
> Proteger al comandante a través de la prevención/anticipación del estrés, así como también en la interpretación de la información recibida, para evitar sesgos propios de la personalidad/experiencia.

Básicamente se guiaría por el siguiente proceso, actuando en todo el continuo del mismo, tanto para el propio comandante como para influenciar al oponente.

## Discusión

Volviendo al concepto de guerra neocortical, el efecto deseado es el control del comportamiento de la organización enemiga. A los fines de este ensayo, la "organización" es el decisor y su gabinete de asesores. Una vez establecidos claramente los **fines perseguidos** (qué decisión o ausencia debe cometer el decisor enemigo), se determinan los **modos** (la forma en que deberá afectar la información para crear o configurar una percepción errónea), y por último se escogen los **medios** a emplear a lo largo de la secuencia de acciones. Estos medios variarán de acuerdo al nivel considerado, desde todos los factores del Poder Nacional, hasta las herramientas disponibles por el nivel Estratégico Militar con la concurrencia de otros componentes asociados o afines al logro del estado final militar.

Para lograrlo se pueden emplear múltiples aproximaciones de forma paralela o secuencial. Entre ellas se puede citar la aplicación o amenaza de la fuerza, el condicionamiento de la apreciación de la situación inicial, el manejo de los tiempos de decisión o la perturbación de los procesos cognitivos del adversario. En algunos casos no será necesario inducir una acción por parte del adversario sino, simplemente, provocar su parálisis. Gráficamente:

## Conclusiones

La Estrategia Militar Argentina establece el concepto estratégico militar multicapa de restricción de área. Este concepto busca integrar acciones en múltiples ámbitos, tanto físicos (terrestre, aéreo y marítimo) como no físicos (espacial, ciberespacial, electromagnético y de la información).

Esto no hace más que confirmar la vigencia de las operaciones en el ámbito de la información, buscando efectos no cinéticos que complementan los efectos cinéticos en otros ámbitos.

Tanto desde el punto de vista organizacional doctrinario, como desde la educación militar, podemos arribar a las siguientes recomendaciones y acciones factibles de implementar:

> Empleo de inteligencia artificial (IA) para juegos de simulación, adoptando la función/rol de oponente, para adiestrar Estados Mayores/Gabinetes mediante el empleo de técnicas de manipulación de la información orientadas a los conceptos de Guerra Neocortical.
> Empleo de IA como herramienta auxiliar de los C-2 o responsables de Inteligencia Estratégica en un Gabinete, para la recepción, clasificación, análisis y distribución de datos, informes de inteligencia,

**10.** Hughes, 1993.
**11.** GOEIJ 2023.
**12.** EMCFFAA, 2023.
**13.** Clausewitz, 1989.
**14.** Staal, 2006.

imágenes satelitales, interceptación de comunicaciones, etc., de manera de identificar datos trascendentales y determinantes para la toma de decisiones del comandante/decisor.

> Incorporación y formación de psicólogos en la rama de la psicología operacional, como integrantes de los Estados Mayores/Gabinetes, en el asesoramiento a los decisores y en la implementación de medidas conducentes a evitar la saturación y el estrés producido por las presiones propias del ambiente de la toma de decisiones estratégicas.

> Adiestramiento de los Estados Mayores/Gabinetes en la resolución de problemas militares operativos de manera frecuente (bimestralmente) e intensa (72 horas de duración), buscando la recreación de distintos escenarios, con múltiples variables y permanentes cambios de situación. Esto permite la mejora en las capacidades de análisis de grandes volúmenes de información, a la vez que permite el conocimiento mutuo de sus integrantes bajo situaciones de presión, estrés y cansancio similares a las que se vivirán en un conflicto.

> Inclusión, dentro de la doctrina, de una célula de información en los Estados Mayores/Gabinetes en íntima relación con Comunicaciones, Inteligencia, Medidas de Seguridad de Contrainteligencia, Ciberdefensa y Guerra Electrónica, de manera de proteger la información propia y afectar la información que reciba el oponente.

> Inclusión dentro de la Inteligencia Básica de las escuelas de pensamiento y formación de los probables/posibles oponentes, tanto de la OTAN como de otros países. Esto —particularmente para aquellos países que no comparten la doctrina de la OTAN—, permitirá conocer conceptos de empleo, formas de pensamiento, fortalezas y debilidades con las que fueron formados el comandante y su Estado Mayor para la toma de decisiones.

> Trabajo interagencial para el empleo de los Medios de Comunicación Social (MCS) en la difusión de la información (falsa o parcialmente verdadera) con narrativas recurrentes en canales de noticias y redes sociales que provoquen emociones, adhesiones y generación de opinión contraria a las intenciones del oponente.

> Incluir dentro de la doctrina propia, una variante al método de planeamiento en los distintos niveles, similares a la secuencia del control reflexivo.

1. Determinar el efecto a lograr en la mente del conductor enemigo.
2. Establecer el conjunto de informaciones con los que se va a influenciar al conductor enemigo.
3. Analizar los agentes o medios con los cuales la información será diseminada.
4. Determinar todas aquellas acciones complementarias que sean contribuyentes a lo expresado en los puntos enumerados.
5. Generar planes y programas alternativos, en caso de que el comandante enemigo no obre de acuerdo con nuestras intenciones. ▮

BIBLIOGRAFÍA


AMESTI, J. A. (2022). ¿Qué es la Guerra Neocortical? *Tramas. Periodismo en movimiento.*

-

de GOEIJ, M. W. (2023). Reflexive Control: Influencing Strategic Behaviour. *Parameters US Army War College* Quarterly. https://doi.org/10.55540/0031-1723.3262

-

EMCFFAA. (2023). PC 00-02. *Glosario de Términos de Empleo Militar para la Acción Militar Conjunta*. EMCFFAA Doctrina Conjunta.

-

KOYBKO, A. (2015). *Hybrid Wars: The Indirect Adaptative Aproach to Regime Change.* Institute for Strategic Studies and Predictrions PFUR.

-

HUGHES, D. J. (1993). *MOLTKE on the Art of War. Selected Writings.* Random House Ballantine Publishing Group. https://doi.org/0-89141-575-0

-

MANES, F. (2021). *Ser Humanos.* Planeta Editores. https://doi.org/978-950-49-7303-4

-

MORESI Alejandro; MOTTA Gustavo; TRAMA Gustavo; SALDANHA Marcio; AMAYA Carlos. (2023). *Operaciones en el ambiente de la información.* Escuela Superior de Guerra Conjunta de las FFAA. https://doi.org/978-987-26086-4-4

-

NOVELLA, S. (2012). *Your deceptive mind: A scientific guide to critical thinking skills.* YALE School of Medicine.

-

PIJPERS, P. B. (2024). On Cognitive Warfare: The Anatomy of Disinformation. *The Defense horizon Journal.*

SILVA, M. A. (2003). *Al enemigo primero lo descerebramos*. Revista de la Escuela Superior de Guerra Aérea RESGA. https://doi.org/0325-3708

-

SMITH, J. D. (2024). *Decision Making under Pressure: Psychological Insights into Military Strategy. Operational & Defense Psychology Review.*

-

STAAL, M. A. (2006). *Operational Psychology: An Emerging Subdicipline. Military Psychology.*

-

TZU, S. (2023). *El Arte de la Guerra. Los beneficios de vencer sin combatir.* PAIDOS Editora.

-

ZAFRANSKY, R. (1994). Neocortical Warfare. The acme of skill? *Military Review.*

# CIUDADES Y GUERRAS. ALGUNAS ENSEÑANZAS TÁCTICAS Y ESTRATÉGICAS EN ESTE TIPO DE AMBIENTES

Por **GD (R) GUSTAVO J. L. MOTTA**

**Palabras Clave:**
> Enseñanzas Táctica
> Inteligencia Estratégica
> Capacidad Militar
> Ámbitos Urbanos

ARTÍCULO CON REFERATO

**Introducción**

La historia enseña que, en muchas guerras pasadas, los decisores estratégicos han buscado la toma o conquista de ciudades por considerarlas centros de poder del enemigo, factor que las convertía en un punto a tomar o defender con todas las capacidades disponibles.

Una ciudad puede dar una clara ventaja a quien está en inferioridad de condiciones, e incluso puede ser la clave de la victoria en una maniobra de desgaste prolongada. Pero atacar una ciudad cuando está fuertemente defendida, o incluso cuando pueda guardar alguna sorpresa táctica o estratégica para el atacante, puede tornarse en algo muy costoso en términos humanos y materiales y, como consecuencia, significar una derrota o, al menos una victoria pírrica y, por esta razón, muchos generales las evitan.

Sin embargo, la realidad indica que la lucha en ambientes urbanos o por adueñarse de las ciudades, se ha vuelto bastante frecuente en el presente siglo. En los últimos veinte años, las batallas por las ciudades se han repetido frecuentemente. Ejemplos de ello pueden ser: Faluya en Irak en 2004 y 2016; Aleppo y Kobani en Siria, en 2012 y 2014 respectivamente; la toma de Goma por parte de las fuerzas del M23[1] y su posterior recuperación en el extremo Este de la República Democrática del Congo, en 2012 y 2013; la batalla de Mosul, en Irak en 2016 y, a partir de febrero de 2022, los insistentes ataques rusos a ciudades ucranianas, como Kiev,

**1.** El Movimiento 23 de Marzo - Mouvement du 23-Mars (M23), es un grupo rebelde que opera en el este de la República Democrática del Congo, fundamentalmente en la provincia de Kivu del Norte.

Bucha, Mariupol y Kherson[2], por nombrar solo algunas.

El sorpresivo ataque de Hamas del 7 de octubre de 2023 y la respuesta de las Fuerzas de Defensa de Israel (FDI) con una masa de medios militares importantes –terrestres, navales, aéreos, cibernéticos y del campo cognitivo–, vuelven a confirmar que los conflictos en las urbes están totalmente vigentes.

Consecuentemente, parece oportuno poner de relieve y recordar algunas enseñanzas estratégicas y tácticas para los conflictos armados en ambientes urbanos.

**Medio Oriente. Un conflicto con gran impacto en la seguridad regional e internacional**

Todo conflicto requiere combinar una doble lógica de análisis, es decir, una de orden doméstico del Estado y otra asociada a su política exterior. Internarse en la cultura estratégica de un actor involucrado o a involucrarse en un conflicto, ayuda a desenmarañar su "personalidad estratégica", es decir, cómo podría actuar ante diferentes situaciones. La cultura estratégica, que refleja la visión de las élites respecto de los asuntos de seguridad y militares, es una manifestación amplia de la opinión pública socializada en un modo distintivo de pensamiento estratégico[3] para tener en cuenta en cualquier escenario de planeamiento deliberado o de crisis.

Lógicamente, las opciones estratégicas de un actor se vinculan con los fines perseguidos y los medios disponibles, en un marco caracterizado por la incertidumbre, donde la ambigüedad y la fricción serán elementos claves que afectan la libertad de acción.

Un análisis publicado en octubre de 2023, por el Instituto Internacional para los Estudios Estratégicos[4] (IISS) con base en Londres, advirtió sobre la volatilidad e implicancias de esta nueva fase del conflicto en el Medio Oriente y sus potenciales y devastadoras consecuencias para toda la región; una región envuelta en una trama de complejos intereses y fines contrapuestos. Por lo tanto, se confirma que las opciones disponibles deberían ser cuidadosamente estudiadas, adoptadas o desechadas.

Antes del ataque de octubre, EEUU venía promoviendo un acuerdo entre Israel y Arabia Saudita que no sólo resultaba auspicioso, sino que habría resultado en un "cambio tectónico en la geopolítica de Oriente Medio" por sus implicancias más allá de las partes negociadoras, la reducción de tensiones y su correlato en la integración económica, el desarrollo de infraestructura y la búsqueda de concesiones mínimas hacia los palestinos[5/6]. Sin embargo, la crisis armada que se desató el 7 de octubre de 2023, con el brutal y artero ataque de Hamas, alteró una vez más la situación y planteó re-

**Atacar una ciudad cuando está fuertemente defendida, o incluso cuando pueda guardar alguna sorpresa táctica o estratégica para el atacante, puede tornarse en algo muy costoso en términos humanos y materiales y, como consecuencia, significar una derrota o, al menos una victoria pírrica y, por esta razón, muchos generales las evitan.**

novadas fragilidades y actualizados interrogantes con impacto local, regional e internacional. Entre ellos, se podrían destacar el involucramiento de Irán y *Hizbulah*, el interrogante sobre el límite de las respuestas israelíes, las acciones de los rebeldes yemenitas hutíes, la probable escalada del conflicto en el Golfo Pérsico, los desequilibrios en el ámbito regional que afectan la seguridad internacional, los efectos sobre la economía y la logística mundial y, las estrategias a seguir por otros actores importantes, como China, Gran Bretaña, Rusia y Francia.

### La relación entre la cohesión social, inteligencia estratégica y capacidades militares

Ante un entorno de seguridad muy complicado, el Estado de Israel siempre confió en la cohesión social como aspecto imprescindible para su desarrollo y bienestar. Sin embargo, durante la mayor parte de 2023, una crisis política interna paralizó a Israel y polarizó la sociedad y puso en juego su "identidad", con consecuencias en las capacidades militares y de seguridad nacional del Estado.[7]

El *Shin Bet* o la agencia de seguridad israelí había identificado a la polarización de la población israelí, como la preocupación principal interna causada por controvertidas reformas judiciales promovidas desde el Ejecutivo y la gestión de elementos extremos de la coalición de gobierno[8]. Por otra parte, varios líderes militares habían manifestado la misma preocupación al afirmar que los hechos vinculados con las tensiones sociales debilitarían la preparación militar, en clara alusión al adiestramiento y alistamiento operacional y también, por qué no, a la necesidad de mantener de forma permanente una cierta capacidad de disuasión. Algunos medios locales[9] dieron cuenta de que entre marzo y julio de 2023, reservistas de la Fuerza Aérea rechazaron mantener las horas de adiestramiento, instructores de pilotos de helicópteros se rehusaron a presentarse al servicio y reservistas activos de las fuerzas especiales se negaron a ir como voluntarios para la actividad como protesta.

El ataque sufrido por Israel, denominado Operación Diluvio de *Al-Aqsa*, que desató la muerte y destrucción en gran parte del sur de Israel con más de 1.200 víctimas y 240 rehenes aproximadamente[10], interrogó a especialistas de todo el mundo sobre cómo las ventajas israelíes, materializadas

**2.** Faluya, Irak, 4 de abril a 1 de mayo de 2004; Faluya, Irak, 7 de noviembre a 23 de diciembre de 2004; Alepo, Siria, 19 de julio de 2012 al 22 de diciembre de 2016; Kobani, Siria, 13 de septiembre de 2014 al 26 de enero de 2015; Goma, República Democrática del Congo en noviembre de 2012; Faluya, Irak, 22 de mayo a 29 de junio de 2016; Mosul, Irak, 16 de octubre a 20 de julio de 2017; Kiev, Bucha, Mariupol, Kherson, Ucrania, febrero-diciembre de 2022.

**3.** Lantis, J. (2009). Strategic Culture: From Clausewitz to Constructivism in J. Johnson, K. M. Kartchner, & J. A. Larsen, Strategic Culture and Weapons of Mass Destruction. New York, EEUU: Palgrave - Macmillan.

**4.** Lantis, J. (2009). Strategic Culture: From Clausewitz to Constructivism in J. Johnson, K. M. Kartchner, & J. A. Larsen, Strategic Culture and Weapons of Mass Destruction. New York, EEUU: Palgrave - Macmillan. https://www.iiss.org/online-analysis/online-analysis/2023/10/iiss-experts-assess-the-hamas-israel-war-and-its-international-implications/

**5.** Kurtzer-Ellenbogen, L., Youssef, H., Gallagher, A., & Barron, R. 23 de septiembre de 2023. Is a Saudi-Israel Normalization Agreement on the Horizon? Obtenido de United States Peace Institute: https://www.usip.org/publications/2023/09/saudi-israel-normalization-agreement-horizon

**6.** Según el diario Infobae, "En una rara entrevista televisada el 20 de septiembre, el príncipe heredero de Arabia Saudí y gobernante de facto del país reconoció con una sonrisa" que se vislumbraba un acuerdo. "Cada día estamos más cerca. Parece que por primera vez es real, serio". Un pacto sería, dijo, "el mayor acuerdo histórico desde la Guerra Fría", el cual fue confirmado por Benjamin Netanyahu, Primer Ministro de Israel, tildando al mismo de "salto cuántico". https://www.infobae.com/economist/2023/09/25/un pacto-entre-israel-y-arabia-saudi-podria-dar-vuelta-medio-oriente/

**7.** Chipman, J., Alajlouni, L., Alhasan, H., Hokayem, E., Raine, J., Momtaz, R., & Gould-Davies, N. (2023, octubre 10). IISS experts assess the Hamas–Israel war and its international implications. Londres, Gran Bretaña. Retrieved from https://www.iiss.org/online-analysis/online-analysis/2023/10/iiss-experts-assess-the-hamas-israel-war-and-its-international-implications/.

**8.** Ibid. nota al pie 8.

**9.** Ibid. nota al pie 8.

**10.** Agencias y Staff del Times of Israel. (4 de diciembre de 2023). Visiting Gaza, Red Cross chief says suffering 'intolerable,' ICRC must see hostages. Times of Israel. https://www.timesofisrael.com/visiting-gaza-red-cross-chief-says-suffering-intolerable-icrc-must-see-hostages/

**Las opciones estratégicas de un actor se vinculan con los fines perseguidos y los medios disponibles, en un marco caracterizado por la incertidumbre, donde la ambigüedad y la fricción serán elementos claves que afectan la libertad de acción.**

en un moderno instrumento de defensa, un muro equipado con sensores y armas automáticas en Gaza, equipamiento de vanguardia y renombrados y eficientes servicios de inteligencia, no alertaron sobre lo que podía ocurrir y que, según lo anunciado por las autoridades israelíes, será motivo de investigación[11].

Mantener un sistema de alertas eficiente que impida las distracciones, un sistema de inteligencia estratégica concentrado en bucear hechos e intenciones, la anticipación estratégica que administre escenarios, una vigilancia eficiente y capacidades militares adecuadas, es un imperativo estratégico para cualquier actor que valore su supervivencia.

Al igual que en la Guerra de Ucrania y las guerras napoleónicas del siglo XIX -para dar dos conocidos ejemplos- la cohesión social, con sus ingredientes, culturales, identitarios y de voluntad de lucha, juegan un rol esencial para fomentar, desde la paz, aquellos escenarios complejos e inciertos propios de las actuales dinámicas de la seguridad internacional.

Por esta razón, el trabajo constante en la formación de la identidad nacional y el accionar en el campo cognitivo cobran especial relevancia a la hora de elaborar una estrategia nacional. Promover una sociedad unida y cohesionada en libertad, ayuda ante reveses que pueden venir en el futuro, contribuye a la resiliencia del pueblo y a disponer de capacidades militares adecuadas en cuanto a sus componentes morales y conceptuales[12].

### La Guerra siempre es un instrumento de la política

Hablar de guerra o de conflictos es referirse a un fenómeno social fundado en la naturaleza humana. Es un "acto de fuerza para obligar al contrario al cumplimiento de nuestra voluntad"; pero también "es un instrumento de la política y no un fin en sí mismo, una parte del intercambio político por otros medios"[13].

La Operación israelí *Espadas de Hierro* ha sido la respuesta militar al ataque de Hamas sobre Israel del 7 de octubre de 2023. Pero, si bien no es la primera vez que las FDI realizan operaciones en la Franja Gaza[14], por lo que se viene observando, ésta ha sido mucho más intensa, profunda y de mayor alcance.

El 12 de octubre las FDI advirtieron a los residentes de la llamada Ciudad de Gaza, dentro de la Franja, que evacuen en 24 horas ante una inminente operación terrestre.

La intensidad del ataque fue anunciada por las autoridades israelíes, como el primer ministro Benjamín Netanyahu, el ministro de Defensa Yoav Gallant y el jefe de las Fuerzas de Defensa de Israel, quien expresó que la "actual" sería una "larga guerra" y que se buscaría remover y desmantelar las redes de Hamas dentro de la Franja lo cual, en términos militares, equivale a aniquilar sus capacidades militares y administrativas[15].

Asimismo, Gallant expresó, en esa oportunidad, que los planes estratégicos israelíes para la guerra contra Hamas poseían tres fases principales. La primera con ataques aéreos y operaciones terrestres, la segunda consistente en un conflicto de baja intensidad para eliminar "focos de resistencia" y la tercera que consiste en el establecimiento de un nuevo "régimen de seguridad"[16].

Consecuentemente, limitar los objetivos de las FDI, a degradar

**11.** Cohen, R., & Gentile, G. (2023, octubre 23). The four questions the U.S. Military should be asking about Operation Swords of Iron. War on the Rocks. EEUU. Retrieved from https://warontherocks.com/2023/10/the-four-questions-the-u-s-military-should-be-asking-about-operation-swords-of-iron/?__s=n05z18p2p7jhjn0q8wc9&__s=siwnsgnqib4a0k5p95jp

**12.** NATO Standarization Agency, Allied Joint Doctrine AJP-0p 1 (D) (Brussels, Belgium: NATO, 2017) 1-16 y 17.

**13.** von Clausewitz, C. (2021). De la Guerra. Barcelona, España: Obelisco. Recuperado el julio de 2022. PP. 803.

**14.** Entre ellas las Operaciones Plomo Fundido (Cast Lead) en 2008; Pilar de Defensa (Pillar of Defense) en 2012; Borde Protector (Protective Edge) en 2014; Guardianes de los Muros (Guardian of the Walls) en 2021.

**15.** Cicurel , A., Tobin, Y., Schildcrout , Z., & Schaftel , A. (n.d.). Israel's Operation Swords of Iron Update October 20, 2023. (T. J. America, Ed.) Retrieved from https://r.search.yahoo.com/_ylt=Awril3is1exlSyAiGNer90t.;_ylu=Y29sbwNiZjEEcG9zAzIEdnRpZAMEc2VjA3Ny/RV=2/RE=1710048813/RO=10/RU=https%3a%2f%2fjinsa.org%2fwp-content%2fuploads%2f2023%2f10%2fIsrael-Operation-Swords-of-Iron-Update-10-20-23.pdf/RK=2/RS=KeUp0NFSfV.hsVWl_n9bEV3ai_s-

**16.** Ibid. nota al pie 16.

la capacidad militar de Hamas y liberar a los rehenes secuestrados por esa organización, no sería el estado final de la campaña sino que apunta a eliminar la capacidad de Hamas de controlar Gaza y amenazar a Israel[17].

**Protección humanitaria y Reglas de Empeñamiento**

Desde el punto de vista humanitario, un ataque a cualquier ciudad plantea otros dilemas muy importantes. El primero consiste en que, cuando se ataca un centro urbano, se expone a la población civil, fundamentalmente, niños, mujeres y ancianos, a las acciones armadas las cuales producen sufrimiento y destrucción, personas desplazadas, refugiados y enfermedades. En una visita realizada en diciembre de 2023, la presidenta del Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR), Mirjana Spoljaric Egger, pidió por la protección de los civiles en el enclave costero y declaró que el sufrimiento humano allí era "intolerable"[18].

Cuando la densidad de la población es alta, las demandas de vías de comunicación, infraestructura, transporte, sanidad, servicios públicos de salud y educación, se incrementan y entonces, la destrucción material y de estructuras durante los conflictos armados, es casi inevitable y los daños son más graves y evidentes.

Un ataque intenso a una zona urbana incrementa el riesgo de daños a las infraestructuras críticas o vitales y al medioambiente. Como ejemplo basta recordar el caso de la planta nuclear de Zaporizhzhia en Ucrania cuando, durante los primeros meses de la invasión rusa de 2022, estuvo a punto de ser destruida[19].

Según el Instituto de Washington para la Política del Cercano Oriente[20], en la Batalla de Mosul (Mosul occidental - Irak), la ONU certificó que más de 13.000 estructuras fueron demolidas o quedaron inhabitables en unos 180 días de batalla[21] y, en el área más concentrada de Raqqa en Siria, que fuera

**17.** Orion, A., Ghaddar, H., Levitt, M., & Satlof, R. (15 de diciembre de 2024). The Hamas-Israel War: End of the Beginning or Beginning of the End? Obtenido de The Washington Institute for Near East Policy: https://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/hamas-israel-war-end-beginning-or-beginning-end

**18.** Agencias y Staff del Times of Israel. (4 de diciembre de 2023). Visiting Gaza, Red Cross chief says suffering 'intolerable,' ICRC must see hostages. Times of Israel. Obtenido de https://www.timesofisrael.com/visiting-gaza-red-cross-chief-says-suffering-intolerable-icrc-must-see-hostages/

**19.** Declaraciones del embajador de Estados Unidos ante la ONU, después de que Rusia atacara y se apoderara de una planta de energía nuclear en Ucrania en https://www.bbc.com/news/world-60609633

**20.** Washington Institute for Near East Policy, en inglés (WINEP o TWI)

**21.** Knights, M. (2023, octubre 13). Gaza's Urban Warfare Challenge: Lessons from Mosul and Raqqa. The Washington Institute for Near East Policy. (T. W. Policy, Ed.) EEUU. Retrieved from Knights, Knights. Gaza's Urban Warfare Challenge: Lessons from Mosul and Raqqa. https://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/gazas-urban-warfare-challenge-lessons-mosul-and-raqqa

ocupada en 2013 por el Estado Islámico (IS), la cifra fue de 11.000, es decir el 80 % de las estructuras de la ciudad en sólo 90 días[22]. El mismo medio expresa que, en los cinco primeros días de ataques aéreos de las FDI sobre Gaza se evidenció una elevada intensidad, con unos 2.000 ataques y 535 estructuras destruidas o inhabitables[23], lo cual es indicativo de importantes daños materiales y que una intensificación de los ataques terrestres plantearían un nuevo dilema entre salvar el entorno físico o las tropas empeñadas[24].

En síntesis, se debería recordar que las decisiones en los más altos niveles de la decisión estratégica deben ponderar, entre otros aspectos, las restricciones éticas y jurídicas que tendrán las tropas en su accionar en un conflicto armado. Las Reglas de Empeñamiento (RDE) deben ser claras, aprobadas en el máximo nivel del Estado y seguidas rigurosamente por las fuerzas empeñadas en combate. El respeto de las normas del derecho internacional de los conflictos armados demanda establecer un equilibrio entre la necesidad militar y la humanidad, y procurar en todo momento y circunstancia proteger a los civiles de los ataques y resguardarlos de los efectos de las hostilidades.

**La superioridad tecnológica, la sorpresa y el ambiente urbano**

Otra ineludible consideración está ligada a la tecnología aplicada a los conflictos armados. Las fuerzas militares de Israel han estado a la vanguardia de una serie de innovaciones tecnológicas militares de las que dependen para obtener superioridad y garantizar una ventaja militar neta. Estos artificios van desde una interesante gama de armamento portátil y equipos de comunicaciones, defensas activas para vehículos blindados de desarrollo propio, hasta la conocida *Iron Dome* o Cúpula de Hierro, que consiste en un sistema de defensa aérea integrado todo tiempo, desarrollado por *Rafael Advanced Defense Systems e Israel Aerospace Industries.*

Durante la Operación Lluvias de Verano[26] en la Franja de Gaza en 2006, las FDI identificaron importantes vulnerabilidades en sus tanques, especialmente cuando operaban con las escotillas cerradas e incluso cuando contaban con apoyo de la infantería. Los desafíos como la visibilidad limitada y la movilidad obstaculizada de la torreta de los blindados en las calles estrechas impulsaron la introducción de mejoras considerables en el tanque Merkava Mk.3, lo cual incluyó una mira panorámica estabilizada en los vehículos de combate (visión en 360 grados), la capacidad infrarroja de barrido frontal y un circuito cerrado de

**Un escenario urbano es complejo, muy diferente a otros ambientes, es dinámico y multidimensional. Como regla general, las operaciones en ambientes urbanos demandan que las soluciones estén adaptadas a la situación particular que se debe enfrentar.**

televisión, para operar tanto de día como de noche[27].

Estas mejoras en los blindados están dando resultados en las operaciones actuales, lo cual lleva a reflexionar sobre la necesidad de que la estrategia militar piense en la guerra futura y desarrolle adecuadas capacidades. Porque, no hay conflicto igual al anterior y cuando un conflicto aparece, no hay tiempo remanente de preparación. Se combate con lo que se tiene al momento del conflicto.

El caso del muro de Gaza es otra innovación tecnológica aplicada a la seguridad; es de acero, de poco más de 6 metros y está reforzado con una barrera de concreto excavada bajo tierra, además cuenta con un sistema de sensores conectados a ametralladoras que pueden disparar automáticamente. Pero la superioridad tecnológica no es un equivalente automático de la victoria. En un entorno operacional determinado, puede ser que un actor con baja tecnología obtenga rendimientos inesperados y exitosos, y que la parte con poder de combate superior se vaya con un revés militar.

En las zonas urbanas, una batalla prolongada puede significar –para cualquier atacante–, perder la iniciativa y el conflicto. Las ciudades constituyen formidables barreras defensivas surcadas por laberintos que canalizan las maniobras, limitan los movimientos, dificultan el empleo de vehículos blindados, ralentizan las acciones y restringen la obtención de información.

Avanzada la segunda quincena de octubre de 2023, la prensa israelí[28] consignaba la presencia de formaciones blindadas y excavadoras de los ingenieros de las FDI en zonas cercanas a la frontera de Gaza, en espera de la autorización para iniciar la fase terrestre de la operación. La nota también refiere a que, ante la gran cantidad y tipo de armamento (lanzacohetes - RPG[29], misiles antitanques y drones armados)

**22.** Ibid. nota al pie 22.
**23.** Ibid. nota al pie 22.
**24.** Ibid. nota al pie 22.
**25.** López Restrepo, M. (12 de octubre de 2023). Here's how Israel's 'Iron Dome' stops rockets — and why Ukraine doesn't have it. NPR. Obtenido de https://www.npr.org/2023/10/12/1205255594/israel-gaza-hamas-war-iron-dome-defense-palestinians
**26.** Operación que consistió en enfrentamientos entre militantes palestinos y las Fuerzas de Defensa de Israel (FDI) durante el verano de 2006, provocadas por la captura del soldado israelí Gilad Shalit el 25 de junio de 2006.
**27.** Caro, C. (2023, octubre 17). Unpacking the History of Urban Warfare and its Challenges in Gaza. (S. Center, Ed.) Washington D.C., EEUU. Retrieved from https://www.stimson.org/2023/unpacking-the-history-of-urban-warfare-and-its-challenges-in-gaza/
**28.** Noticias de Israel. (2023, octubre 23). Blindados, tanques mejorados y excavadoras en rumbo a Gaza. Retrieved from https://israelnoticias.com/militar/blindados-tanques-mejorados-y-excavadoras-en-rumbo-a-gaza/
**29.** Rocket-propelled grenade (RPG).

CV

**GD (R) GUSTAVO J. L. MOTTA**

General de División (R) del Ejército Argentino; Ex SUBJEMGE; Codirector de la Maestría en Estrategia Militar; Magister en Estudios Estratégicos por la Escuela de Guerra Naval (Facultad de la Armada Argentina); Licenciado en Estrategia y Organización por el Instituto de Enseñanza Superior del Ejército; Diploma en Gestión Gerencial del ITBA.

combinados con una extensa red de túneles, disponibles por Hamas, las FDI priorizarían, a diferencia de incursiones anteriores, el empleo de formaciones blindadas con vehículos blindados Namer -que poseen sistemas de protección activa- y el vehículo blindado a ruedas 8x8 Eitan, provisto recientemente a la brigada Nahal, que combina tecnologías del tanque Merkava y del Namer[30].

**Se insiste: no hay conflicto igual que el anterior**

Sin profundizar demasiado, bastaría con mencionar que un escenario urbano, es complejo, muy diferente a otros ambientes, es dinámico y multidimensional. Como regla general, las operaciones en ambientes urbanos demandan que las soluciones estén adaptadas a la situación particular que se debe enfrentar.

Independientemente de si la densidad es baja o alta, o al tipo de infraestructura, diseño y terrenos llave, etc., el atacante tendrá normalmente algunas desventajas. Estas se suelen dar en la inteligencia, vigilancia y reconocimiento, en el rendimiento de los medios aéreos y en las capacidades para combatir desde grandes distancias[31].

El control de una ciudad se basará en la capacidad del defensor o del atacante para dominar la circulación a través de ella. La Franja de Gaza poseía, en octubre 2023, peculiares características. Con una población de dos millones de habitantes en 350 km2, presentaba una densidad mayor que Faluya y Grosni. Poseía, además, zonas semiurbanas y de más baja densidad, la más poblada es aquella conocida como “Ciudad de Gaza” de poco más de 60 km2 y alrededor de 60 edificios de 6 pisos o más[32]. De ahí la importancia de las calles, callejones y túneles[33].

La historia enseña que los atacantes han empleado diferentes tácticas para tomar ciudades, entre las más comunes están la demolición por bombardeo aéreo, el ataque con municiones de artillería, el empleo del fuego de tanques o algún otro explosivo para reducir el poder de combate interior de las estructuras y enviar tropas desmontadas para despejar las áreas con tácticas de combate cuerpo a cuerpo que, en muchos casos han sido inadecuadas[34].

Durante la primera guerra de Chechenia, que se extendió entre 1994 y 1996, las fuerzas locales buscaron controlar la capital Grosni mediante tres líneas de defensa alrededor de puestos fortificados, junto al empleo de organizaciones pequeñas y versátiles dotadas de armas antitanques, una gran movilidad y el uso extensivo de túneles y sótanos, para protegerse de los ataques aéreos y de la artillería rusa[35]. Los defensores, para combatir a un enemigo superior podían ocultarse fácilmente en medio de una jungla urbana de edificios, callejones, desagües y túneles, sin ser descubiertos. También podían elegir el momento de atacar o huir y combinaban cada acción con fuegos desde diferentes direcciones y una red de apoyo, donde se escondían armas, municiones y postas sanitarias.

Cuando en 1999, las fuerzas rusas regresaron a ese teatro de operaciones, cambiaron su estrategia. Rodearon la capital, cortaron toda posibilidad de refuerzos y suministros chechenos, en una suerte de aislamiento físico, electrónico y psicológico, la bombardearon intensamente antes de enviar a las fuerzas terrestres y mostraron una mayor flexibilidad, mediante el empleo de medios de guerra electrónica y tácticas que favorecieran el control de los puntos clave dentro de la ciudad. Sin embargo,

**Los conflictos son únicos e irrepetibles y pueden aparecer y desaparecer en tiempos, formas, ambientes y dinámicas diferentes. Las estrategias militares toman rumbos inesperados y los conflictos armados retan las soluciones previstas y practicadas.**

la victoria tuvo un alto costo: gran parte de la ciudad quedó en ruinas y, las bajas y el número de víctimas civiles fue trágicamente elevado[36].

**La evaluación de los costos y los medios militares a emplear**

Antes del inicio de las operaciones terrestres de la campaña, el general estadounidense (retirado) David Petraeus, quien fuera director de la CIA y comandó fuerzas militares en Irak y Afganistán en densos ambientes urbanos, advirtió que una guerra contra Hamas en Gaza podría durar años y terminar como Mogadiscio –en alusión a las bajas de EEUU en Somalia en 1993–. Además, agregó que el plan de las FDI, que consistía en realizar una campaña de bombardeos seguida de una importante invasión terrestre, era difícil de imaginar por las dificultades que presenta el entorno local, que una victoria podría ser pírrica y que las guerras contra un enemigo contrainsurgente no se ganan en uno o dos años[37].

La calidad, tipo y cantidad de las tropas empeñadas en los ambientes urbanos cuentan, y mucho. Un axioma usado en los ámbitos militares indica que la relación atacante-defensor en el nivel táctico debiera ser, para tener una razonable probabilidad de éxito, de 3 a 1. Pero para ambientes urbanos, algunos expertos –incluyendo aquellos responsables de las doctrinas de empleo de EEUU y de Rusia[38] recomiendan aumentar este ratio de 6 a 1. También y, más allá de estos cálculos, Israel puso en marcha una envidiable capacidad para movilizar 360.000 reservistas. Esa fue la mayor convocatoria desde la del Yom Kippur de 1973, lo cual equivale a aproximadamente el 4% de los 9.8 millones de habitantes del país[39].

Un aspecto muy importante para señalar en este punto es el comentario Raphael Cohen de la RAND en cuanto a que las FDI "fueron diseñadas para ser un ejército popular", y "un reflejo de la sociedad" y, si bien "hubo un debate activo sobre si las FDI debieran pasar a ser una fuerza totalmente profesional", las FDI todavía se alejan de líneas étnicas y religiosas ocupando un lugar especial en la sociedad israelí aun cuando la confianza en el ejército haya disminuido más recientemente[40].

Si bien se desconocen detalles de la Operación Espadas de Hierro, Israel ha efectuado un intenso uso de sus medios aéreos, fuegos de artillería, blindados (principalmente tanques y vehículos de infantería) y fuerzas especiales, combinados con el despliegue de importantes fuerzas de apoyo, es decir, lo que se conoce en la jerga militar anglosa-

**30.** Fabian, E. (2023, mayo 23). Defense Ministry delivers first new advanced 'Eitan' APCs to IDF's Nahal Brigade. The Times of Israel. Retrieved from https://www.timesofisrael.com/defense-ministry-delivers-first-new-advanced-eitan-apcs-to-idfs-nahal-brigade/

**31.** Spencer, J. (12 de enero de 2021). THE EIGHT RULES OF URBAN WARFARE AND WHY WE MUST WORK TO CHANGE THEM. Obtenido de Modern War Institute: https://mwi.westpoint.edu/the-eight-rules-of-urban-warfare-and-why-we-must-work-to-change-them/

**32.** Knights, M. (2023, octubre 13). Gaza's Urban Warfare Challenge: Lessons from Mosul and Raqqa. The Washington Institute for Near East Policy. (T. W. Policy, Ed.) EEUU. Retrieved from Knights, Knights. Gaza's Urban Warfare Challenge: Lessons from Mosul and Raqqa. https://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/gazas-urban-warfare-challenge-lessons-mosul-and-raqqa

**33.** Ibid. nota al pie 33.

**34.** Spencer, J. (31 de marzo de 2023). What does it take to rebuild a city destroyed by war? (W. Point, Editor) Obtenido de Modern Institute of Warfare: https://mwi.westpoint.edu/what-does-it-take-to-rebuild-a-city-destroyed-by-war/

**35.** Caro, C. (2023, octubre 17). Unpacking the History of Urban Warfare and its Challenges in Gaza. (S. Center, Ed.) Washington D.C., EEUU. Retrieved from https://www.stimson.org/2023/unpacking-the-history-of-urban-warfare-and-its-challenges-in-gaza/.

**36.** Cohen, R., & Gentile, G. (2023, octubre 23). The four questions the U.S. Military should be asking about Operation Swords of Iron. War on the Rocks. EEUU. Retrieved from https://warontherocks.com/2023/10/the-four-questions-the-u-s-military-should-be-asking-about-operation-swords-of-iron/?__s=n05z18p2p7jhjn0q8wc9&__s=siwnsgnqib4a0k5p95jp

**37.** Amalaraj, P. (19 de octubre de 2023). Former top US general David Petraeus warns that Israel's ground war against Hamas in Gaza could last years and end up like 'Mogadishu on steroids'. (D. Mail, Ed.) Daily Mail. Obtenido de https://www.dailymail.co.uk/news/article-12648643/Former-general-David-Petraeus-warns-Israels-ground-war-against-Hamas-Gaza-like-Mogadishu-steroids.html

**38.** DiMarco, L. (20 de junio de 2022). Urban Operations in Ukraine: size, ratios, and principles of war. Modern War Institute. West Point, EEUU: Modern War Institute. Obtenido de https://mwi.westpoint.edu/urban-operations-in-ukraine-size-ratios-and-the-principles-of-war/

**39.** Hassan, J., & Taylor, A. (10 de octubre de 2023). Israel's massive mobilization of 360,000 reservists upends lives. The Washington Post. Obtenido de https://www.washingtonpost.com/world/2023/10/10/israel-military-draft-reservists/

**40.** Cohen, R. S. (16 de enero de 2024). Israel's 'People's Army' at War. The Rand Blog. Obtenido de https://www.rand.org/pubs/commentary/2024/01/israels-peoples-army-at-war.html

jona como *"enablers"* o multiplicadores o facilitadoras de la maniobra de combate. Disponer de una buena capacidad cibernética, ingenieros o zapadores de combate que faciliten los movimientos, en especial en los túneles y remoción de obstáculos, la capacidad de comando y control, apoyo de helicópteros y una sólida capacidad de sostenimiento, son factores clave para cualquier maniobra de este tipo.

Otro factor elemental ya mencionado es que, como en todas las guerras, se debe disponer de una capacidad adecuada para ver y oír, es decir, disponer de buena información e inteligencia. La posibilidad de ver a través de las paredes de concreto a gran distancia y en escala es, en las ciudades, aún limitada, debido a la composición de las estructuras. Sin embargo, el empleo de plataformas robóticas, drones y de realidad aumentada han permitido conocer más el entorno en tiempo real, impulsando la maniobra en las zonas urbanas y permitiendo la detección y neutralización de blancos, tal como se ha podido observar en la actual guerra en Ucrania.

**Consideraciones finales**

El ambiente urbano somete a cualquier comandante o jefe a una situación difícil, estresante y particular, debido a la presencia de una población civil no combatiente (difícil de separar de los combatientes), una red e infraestructura de servicios de la cual ella depende y la existencia de un conjunto de obras de arte que dificultan las operaciones en sí mismas.

Para un atacante convencional se plantea una asimetría en favor de cualquier defensor bien posicionado, que explote bien el conocimiento de su entorno.

Las ventajas que otorga la tecnología, si bien siempre serán un activo para quien las posea, pueden, en los ambientes urbanos, perderse fácilmente.

Por otra parte, la descentralización de las acciones y el aislamiento al que serán sometidas las tropas, potencian una conducción bien profesional en los más bajos niveles y, por esta razón existe una demanda para que cada soldado se convierta en un "nodo inteligente" bien informado, excelentemente liderado, hiper conectado y comunicado, bien motivado y altamente adiestrado.

Independientemente de estas consideraciones y, más allá de lo que se observa en los presentes conflictos de Medio Oriente y de Ucrania, debería recordarse una vez más que las guerras o conflictos armados se pueden presentar en forma sorpresiva en cualquier momento a partir de un escenario que obedezca a un planeamiento deliberado o que surja de una crisis.

Los conflictos son únicos e irrepetibles y pueden aparecer y desaparecer en tiempos, formas, ambientes y dinámicas diferentes. Las estrategias militares toman rumbos inesperados y los conflictos armados retan las soluciones previstas y practicadas.

La racionalidad (o irracionalidad) de los conflictos armados demanda que los Estados y sociedades procedan con equilibrio y prudencia y que cuenten con herramientas para defenderse en un mundo volátil, complejo, incierto y ambiguo, a fin de ganar en la eventual contienda a enfrentar e imponer la propia voluntad.

Como se ha repetido hasta el cansancio, la existencia de las fuerzas de defensa de un país se justifica, no por las eventuales hipótesis de conflicto o amenazas que existan, sino por la supervivencia misma del Estado. Por esta razón, no disponer de fuerzas armadas adiestradas, versátiles, organizadas y preparadas para enfrentar un conflicto armado presente y futuro es imprudente, insensato y temerario.

BIBLIOGRAFÍA


Agencias y Staff del Times of Israel. (4 de diciembre de 2023). Visiting Gaza, Red Cross chief says suffering 'intolerable,' ICRC must see hostages. *Times of Israel.* Obtenido de https://www.timesofisrael.com/visiting-gaza-red-cross-chief-says-suffering-intolerable-icrc-must-see-hostages/

-

Amalaraj, P. (19 de octubre de 2023). Former top US general David Petraeus warns that Israel's ground war against Hamas in Gaza could last years and end up like 'Mogadishu on steroids'. (D. Mail, Ed.) *Daily Mail.* Obtenido de https://www.dailymail.co.uk/news/article-12648643/Former-general-David-Petraeus-warns-Israels-ground-war-against-Hamas-Gaza-like-Mogadishu-steroids.html

-

Caro, C. (17 de octubre de 2023). Unpacking the History of Urban Warfare and its Challenges in Gaza. (S. Center, Ed.) Washington D.C., EEUU. Obtenido de https://www.stimson.org/2023/unpacking-the-history-of-urban-warfare-and-its-challenges-in-gaza/

-

Chipman, J., Alajlouni, ,. L., Alhasan, H., Hokayem, E., Raine , J., Momtaz, R., & Gould-Davies, N. (10 de octubre de 2023). IISS experts assess the Hamas–Israel war and its international implications. Londres, Gran Bretaña. Obtenido de https://www.iiss.org/online-analysis/online-analysis/2023/10/iiss-experts-assess-the-hamas-israel-war-and-its-international-implications/

-

Cicurel , A., Tobin, Y., Schildcrout , Z., & Schaftel , A. (s.f.). Israel's Operation Swords of Iron Update October 20, 2023. (T. J. America, Ed.) Obtenido de //efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://jinsa.org/wp-content/uploads/2023/10/Israels-Operation-Swords-of-Iron-Update-10-20-23.pdf

-

Cohen, R. S. (16 de enero de 2024). Israel's 'People's Army' at War. The Rand Blog. Obtenido de https://www.rand.org/pubs/commentary/2024/01/israels-peoples-army-at-war.html

-

Cohen, R., & Gentile, G. (23 de octubre de 2023). The four questions the U.S. Military should be asking about Operation Swords of Iron. War on the Rocks. EEUU. Obtenido de https://warontherocks.com/2023/10/the-four-questions-the-u-s-military-should-be-asking-about-operation-swords-of-iron/?__s=n05z18p2p7jhjn0q8wc9&__s=siwnsgnqib4a0k5p95jp

-

DiMarco, L. (20 de junio de 2022). Urban Operations in Ukraine: size, ratios, and principles of war. Modern War Institute. West Point, EEUU: Modern War Institute. Obtenido de https://mwi.westpoint.edu/urban-operations-in-ukraine-size-ratios-and-the-principles-of-war/

-

Economist, c., The. (25 de septiembre de 2023). Un pacto entre Israel y Arabia Saudí podría dar vuelta Medio Oriente. infobae. Obtenido de https://www.infobae.com/economist/2023/09/25/un-pacto-entre-israel-y-arabia-saudi-podria-dar-vuelta-medio-oriente/

-

Fabian, E. (23 de mayo de 2023). Defense Ministry delivers first new advanced 'Eitan' APCs to IDF's Nahal Brigade. **The Times of Israel**. Obtenido de https://www.timesofisrael.com/defense-ministry-delivers-first-new-advanced-eitan-apcs-to-idfs-nahal-brigade/

-

Finney , N. (2020). On Strategy: A Primer. Fort Leavenworth, Kansas, EEUU: Combat Studies Institute Press U.S. Army.

-

Gray, C. (2009). Out of the Wilderness: Prime time for Strategic Culture. En J. Johnson, K. Kartchner,, & J. Larsen, *Strategic Culture and Weapons of Mass Destruction.* New York, EEUU: Palgrave mcmillan

-

Grinsberg, A. (13 de febrero de 2023). Glass cannons from Grozny to Mariupol: *What should teh US military learn froim Russia´s use of artillery in protracted urban sieges?* Obtenido de https://mwi.westpoint.edu/glass-cannons-from-grozny-to-mariupol-what-should-the-us-military-learn-from-russias-use-of-artillery-in-protracted-urban-sieges/

-

Hassan, J., & Taylor, A. (10 de octubre de 2023). Israel's massive mobilization of 360,000 reservists upends lives. *The Washington Post*. Obtenido de https://www.washingtonpost.com/world/2023/10/10/israel-military-draft-reservists/

-

Knights, M. (13 de octubre de 2023). Gaza's Urban Warfare Challenge: Lessons from Mosul and Raqqa. *The Washington Institute for Near East Policy.* (T. W. Policy, Ed.) EEUU. Obtenido de Knights, Knights. Gaza's Urban Warfare Challenge: Lessons from Mosul and Raqqa. https://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/gazas-urban-warfare-challenge-lessons-mosul-and-raqqa

-

Kurtzer-Ellenbogen, L., Youssef, H., Gallagher, A., & Barron, R. (23 de septiembre de 2023). *Is a Saudi-Israel Normalization Agreement on the Horizon?* Obtenido de United States Peace Institute: https://www.usip.org/publications/2023/09/saudi-israel-normalization-agreement-horizon

-

Lantis, J. (2009). Strategic Culture: From Clausewitz to Constructivism. En ,. J. Johnson, K. M. Kartchner, & J. A. Larsen, Strategic Culture and Weapons of Mass Destruction. New York, EEUU: Palgrave - Macmillan.

-

López Restrepo, M. (12 de octubre de 2023). Here's how Israel's 'Iron Dome' stops rockets — and why Ukraine doesn't have it. *NPR*. Obtenido de https://www.npr.org/2023/10/12/1205255594/israel-gaza-hamas-war-iron-dome-defense-palestinians

-

Noticias de Israel. (23 de octubre de 2023). Blindados, tanques mejorados y excavadoras en rumbo a Gaza. Obtenido de https://israelnoticias.com/militar/blindados-tanques-mejorados-y-excavadoras-en-rumbo-a-gaza/

-

Orion, A., Ghaddar, H., Levitt, M., & Satlof, R. (15 de diciembre de 2024). *The Hamas-Israel War: End of the Beginning or Beginning of the End?* Obtenido de The Washington Institute for Near East Policy: https://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/hamas-israel-war-end-beginning-or-beginning-end

-

Spencer, J. (12 de enero de 2021). *THE EIGHT RULES OF URBAN WARFARE AND WHY WE MUST WORK TO CHANGE THEM.* Obtenido de Modern War Institute: https://mwi.westpoint.edu/the-eight-rules-of-urban-warfare-and-why-we-must-work-to-change-them/

-

Spencer, J. (31 de marzo de 2023). *WHAT DOES IT TAKE TO REBUILD A CITY DESTROYED BY WAR?* (W. Point, Editor) Obtenido de Modern Institute of Warfare: https://mwi.westpoint.edu/what-does-it-take-to-rebuild-a-city-destroyed-by-war/

-

Von Clausewitz, C. (2021). De la Guerra. Barcelona, España: Obelisco. Recuperado el julio de 2022

# DAÑOS COLATERALES EN LA GUERRA DEL GOLFO (1990-1991)

Por **ANTONELLA TESSARI**

**Palabras Clave:**
> Guerra del Golfo
> Daño Colateral
> Destrucción de patrimonio
> Saqueo de patrimonio arqueológico

ARTÍCULO CON REFERATO

**Introducción**

La Guerra del Golfo puede ser comprendida como la expresión de una tensión surgida en relación al abastecimiento e intereses respecto del control de recursos energéticos tradicionales no renovables, como el petróleo y sus derivados. Este artículo[1] se centra en la guerra del Golfo –agosto de 1990 a febrero 1991–, no obstante esto, para poder dar un abordaje más profundo de la guerra en sí, es inevitable extender los límites temporales, ya que el objetivo radica en analizar la guerra del Golfo como hito bisagra, es decir como la primera guerra de la posguerra fría. Luego se analizarán los daños colaterales, para lo cual es necesario explicar y vincular el conflicto bélico con sus antecedentes y consecuencias, así como establecer ciertas relaciones con otros sucesos, como el impacto de la guerra en la población o bien la pérdida, saqueo y destrucción de patrimonio cultural.

En la actualidad, Europa occidental no posee, dentro de sus propios límites, recursos para autoabastecerse de hidrocarburos, fuente de energía necesaria para el funcionamiento de su economía capitalista, su sociedad y su forma de vida. Para sostenerse, requiere del suministro de crudo que le brinda Oriente Medio; de allí los intereses geoestratégicos, políticos y económicos en esa área. Lo que queda desdibujado es el impacto que tienen estos intereses en las poblaciones, sociedades y culturas que habitan estos espacios.

Para reflexionar sobre algunos de los daños "colaterales" de la guerra, plantearemos una serie de consecuencias vinculadas con la sociedad, la cultura, la educación y las infancias, así como daños permanentes en la salud de los soldados contendientes y la población civil.

El objetivo es realizar una breve aproximación a las consecuencias de la Guerra del Golfo, desde la perspectiva de las personas que participaron en ella y de las que permanecieron en los territorios; asimismo, en materia de patrimonio cultural,

exponer el saqueo sufrido por los museos y yacimientos arqueológicos de la zona en guerra.

### Daños colaterales de la Guerra del Golfo

El daño colateral es aquel que se produce a personas, instalaciones civiles y/o al ambiente, de forma no intencional o incidental, como consecuencia del empleo de los medios militares en una operación[2]. Es decir, es el perjuicio que sufre un elemento, ambiente, persona o bien material producido por un agente externo. Para el colateral el daño es pleno, y usualmente comprende a toda la sociedad civil circundante afectada por el conflicto, así como a ciudades y edificios históricos. En el caso de la guerra del Golfo, se deben sumar bibliotecas y museos, cuya destrucción y saqueo suponen pérdidas incalculables de patrimonio, sin olvidar los yacimientos y sitios arqueológicos de áreas que fueron la cuna de la civilización.

El presente artículo busca reunir y exponer algunas de las consecuencias sociales, los daños en la población –civil y militar–, en los niños así como en la salud, la educación y la cultura. Se abordan brevemente algunos de los daños colaterales que dejó tras de sí la Guerra del Golfo. Sin pasar por alto cómo impactó dicha guerra en las infancias, a partir del reclutamiento de niños soldados y niños bomba.

**Embargo Económico:** Algunos de los perjuicios sufridos por la población están relacionados con los efectos del embargo económico impuesto sobre Irak tras la guerra, que ocasionaron el empobrecimiento de la población. Quienes más sufrieron este impacto fueron la población pediátrica y la gerontológica. Por otro lado, si bien la ONU realizó propuestas destinadas a alivianar el impacto en la población, como el *Oil for Food Programme* (Programa Petróleo por Alimentos), las restricciones al ingreso de ciertos productos por ser considerados de riesgo –tales como jeringas, cloro, equipamiento médico, material médico radiactivo para Rayos X y repuestos para plantas eléctricas, entre otros–, hicieron que el mencionado programa de mejoras no lograra los efectos necesarios.

Estas medidas finalmente resultaron ser un alivio más teórico que concreto para poblaciones que estaban ya fuertemente golpeadas. No obstante esto, algunos opinan que

1. Este artículo forma parte del Trabajo Final Integrador de la Especialización en Historia Militar Contemporánea "Guerra del Golfo 1990-1991. Daños colaterales, guerra en la cuna de la Civilización", año 2024.
2. Según el glosario de términos de empleo militar para la acción militar conjunta del Ministerio de Defensa.

**El daño colateral es aquel que se produce a personas, instalaciones civiles y/o al ambiente, de forma no intencional o incidental, como consecuencia del empleo de los medios militares en una operación.**

el programa fue un éxito y propició una mejora en las condiciones de vida incluso de la población infantil[3].

Durante 1997 y 1998 se llevaron a cabo en Irak las operaciones *Desert Fox* (Zorro del Desierto) donde Estados Unidos intervino en Medio Oriente haciendo uso de la fuerza. A partir de ese momento, tanto el Consejo de Seguridad de la ONU, como algunos países miembros, comenzaron a declarar abstenciones y cuestionamientos al actuar estadounidense. *The Iraq Liberation act* consistió en la propuesta de Estados Unidos de actuar como apoyo y financiador de hasta 97 millones de dólares y armas, para cualquier grupo democrático iraquí capaz de generar una oposición al régimen de Hussein y disputar el mando del país árabe, según distintas fuentes de la BBC. Finalmente, en 1998, un nuevo informe de la ONU fue el catalizador de las tensiones tras poner en duda la capacidad real de desarmar por completo a Irak –según lo establecido por los Protocolos de Entendimiento–, y en consecuencia, EEUU lanza una nueva ola de bombardeos sobre Irak, empleando más misiles que los utilizados a lo largo de toda la Guerra del Golfo durante el período 1990-1991[4]. Por otra parte, hay quienes leen los eventos del 11-S como el desenlace de aquellos últimos ataques, a partir de los que se define un nuevo giro para la política exterior estadounidense.

**Las infancias:** Las sanciones económicas impuestas a Irak por la comunidad internacional desde la ONU no afectaron enormemente su macroeconomía, y –en su momento– tampoco redujeron la capacidad de gobernar de Saddam Hussein, aunque la guerra supo debilitarle. Sin embargo, en el artículo publicado en la BBC Mundo del año 2000, llamado "Diez años de heridas en Iraq y Kuwait", se afirma que *"varias agencias internacionales de ayuda han publicado recientemente informes señalando que las verdaderas víctimas de las sanciones económicas son los niños de Irak[5]".* Más adelante el artículo –que no indica autoría–, menciona que *"los críticos del embargo apuntan a que la falta de medicinas y alimentos ha llevado a un aumento drástico en los índices de mortalidad infantil",* sufrimiento capitalizado por el propio Hussein en su campaña antiyanqui y yihadista. También se identifica a las poblaciones de ancianos y niños como las más perjudicadas por las consecuencias del embargo económico, recrudecido por la imposibilidad de importar diversos recursos.

Por otro lado y siguiendo con las consecuencias en la infancia, surge la utilización de "niños soldados" (término acuñado por las organizaciones que buscan combatir esas prácticas). La Coalición para Acabar con la Utilización de Niños Soldados, en su publicación "Alto a la utilización de niños soldados", expone varias de las aristas relacionadas a esta problemática, que no fueron ajenas al área y época en la que se desarrolló la Guerra del Golfo. En primera instancia, se pone de manifiesto que la toma de niños y jóvenes para luchar en las filas es una práctica cada vez más difundida; sobre todo en los ejércitos disidentes, es decir guerrillas y organizaciones paramilitares no gubernamentales. Se expone también que las niñas no son ajenas a ser víctimas de estas prácticas, y si bien los niños que pelean efectivamente en el frente suelen rondar entre los 13 y 18 años, otros más pequeños son reclutados para tareas de espionaje y en algunos casos para ser carne de cañón o funcionar como niños bomba.

La vulnerabilidad de este grupo etario se ve incrementada por factores como la orfandad, el secuestro de sus nodos familiares, o bien las carencias que sufre la población civil a raíz de la guerra, que los lleva,

**3.** Hsieh & Moretti, 2006, p. 1211-1216.
**4.** Fabio Sánchez Cabarcas, "La política exterior de EE. UU. hacia Irak en la posguerra fría". *Reflexión Política,* 13(26), 66-79. Universidad Autónoma de Bucaramanga, Bucaramanga, Colombia.
**5.** BBC Mundo. Diez años de heridas en Irak y Kuwait.

a veces, a ser reclutados por medio del ofrecimiento de alimentos.

**Saqueo de patrimonio cultural e histórico:** Otro de los daños colaterales que se presentan en relación a la guerra es el daño irreparable a los yacimientos arqueológicos y el acervo cultural, es decir bibliotecas, museos etc. Por un lado asociado a que, durante los bombardeos a las ciudades, fue destruido y saqueado el Museo Arqueológico de Bagdad (que recopilaba, exponía y restauraba los restos de la Mesopotamia o medialuna fértil, que contenía una importante porción de la historia de las civilizaciones formadas entre los ríos Tigris y Éufrates desde hace más de 5.000 años aproximadamente), entre otras entidades de museología y cultura, municipales y nacionales. Más allá de los museos, cuyas pérdidas se pueden establecer a partir de sus inventarios, nunca sabremos qué podría haber en los yacimientos arqueológicos saqueados, ya que fueron vaciados y destruidos por grupos organizados para la venta de arte en el mercado negro de antigüedades.

Paradójicamente, robar cultura e historia también se corresponde con la idea de robar la identidad de una población, cultura o región. Y, en el caso de los yacimientos, constituye vetar la posibilidad de construir la historia y prehistoria de –en el caso del Golfo– miles de pueblos como asirios, caldeos, babilonios y muchos otros; tratándose de civilizaciones constituye robar historia y cultura a todos, pero puntualmente al pueblo de Irak, para que unos pocos tengan esas piezas expuestas en salas privadas o, curiosamente, en salones de museos del extranjero.

**Población civil:** La guerra también dejó una profunda herida de resentimiento entre los nativos, ya que al efectuarse la invasión, alrededor del 40% de la población se exilió en países extranjeros, esto generó una marcada división social –que perdura hoy en día–, entre quienes permanecieron, combatieron y resistieron, a diferencia de aquellos que eligieron el camino del exilio. Además, la población civil de los territorios ocupados suele ser la primera afectada por las consecuencias de la guerra y la posguerra; y en ellos impactan, como es el caso de Irak, las mayores penurias producidas por los embargos económicos impuestos.

**Daños a la Salud:** Aún hoy en día, parte de la población sufre consecuencias en la salud por la quema de numerosos pozos petroleros durante la invasión a Kuwait. Muchos de los lamentables efectos de esta acción aún no tienen una cura. Las afecciones más registradas fueron cutáneas, respiratorias e incluso oncológicas, y se sospecha que las causas son, además de la quema de pozos petroleros, la utilización de armas químicas durante el conflicto.

Existe aún hoy entre los soldados que participaron de la Guerra del Golfo algo llamado “síndrome de la Guerra del Golfo”. Según Caroline Hawley, los misteriosos síntomas sufridos por excombatientes durante el conflicto se deben al agente

nervioso *sarín* que fue liberado tras el bombardeo a fábricas de armas militares químicas iraquíes donde era almacenado[6].

*"La clave para saber si alguien se enfermó fue un gen conocido como PON1, que juega un papel importante en la descomposición de sustancias químicas tóxicas en el cuerpo. Su equipo encontró que, los veteranos con una versión menos efectiva del gen PON1 tenían más probabilidades de enfermarse"[7].*

Los síntomas más comunes padecidos por los soldados que participaron en el conflicto se relacionan con problemas respiratorios, cutáneos, musculares, de equilibrio, afectación de la memoria, dificultades para el habla y fatiga crónica. El agente nervioso sarín suele ser mortal; en el caso de los combatientes, se explica que estuvieron expuestos al agente "diluido", por lo que no resultó letal, aunque no por eso inocuo. Las quejas frecuentes de quienes participaron se relacionan con síndromes debilitantes, así como con la propensión a favorecer el desarrollo de otras patologías para las que el paciente tuviera predisposición genética.

**Educación, cultura y patrimonio**

El reinado de Faysal I (1921-1933) coincidió con un florecimiento de la cultura y la educación laica en Irak, así como con la recuperación y preservación del pasado histórico arqueológico del país. Fue entonces cuando comenzó a gestarse la idea de un museo Arqueológico en Bagdad; su construcción demoró 30 años, hasta su finalización el 9 de noviembre de 1966. El responsable de la educación en Irak durante el gobierno de Faysal había sido Sati al Husri, quien promovió estos desarrollos en materia de educación y cultura desde su rol como decano de la Facultad de Derecho y consejero de Antigüedades del Rey, cargo que compartió con la inglesa Gertrude Bell hasta la muerte de ésta. Gertrude Bell, patrocinada por Gran Bretaña, promovió en su momento la legislación que otorgaba la propiedad del patrimonio descubierto en Irak a quien lo excavara, y no al pueblo iraquí. Esto habilitó a que los arqueólogos ingleses que excavaron en la ciudad de Ur se llevaran todo lo que quisieran a instituciones como el British Museum. Este fue el inicio del expolio cultural de Irak.

En 1932, Irak se declaró independiente y pasó a conformar la Sociedad de Naciones. En paralelo fue creada la Dirección de Antigüedades y Patrimonio, y Sati al Husri generó una nueva legislación que establecía que los monumentos y objetos hallados en los yacimientos arqueológicos iraquíes constituían patrimonio cultural del pueblo de Irak. Con esta legislación, la posibilidad de seguir sacando antigüedades se cerraba y los equipos ingleses de L. Wooley y M. Mallowan, así como el francés de A. Parrot, abandonaron el país; los equipos de investigación alemanes fueron los únicos que permanecieron y continuaron su trabajo en Irak bajo el respeto a las leyes de patrimonio del pueblo Iraquí.

Sati al Husri también fomentó la formación de los primeros arqueólogos iraquíes, como Fuad Safar, Taha Baqir y Muhammad Ali Mustafa, quienes comenzaron a excavar en sitios como Samarra y Dar al 'Imara. Además, se recuperaron edificios abasíes en Bagdad y se publicó *Sumer*[8], primera revista científica árabe dedicada al Mundo Antiguo.

En la ciudad de Bagdad, junto a la estación de ferrocarril en la que acababa el *Orient Express* en su rama Bagdadí, había un gran solar, de 45.000 $m^2$, y allí fue proyectada la construcción del Museo Nacional de Bagdad, donde se erigió una puerta de estilo asirio que estorbaba bastante, para prevenir que fuera utilizado por alguna otra institución. Se trataba de una reproducción de la puerta de Jorsabad, de acuerdo a dibujos de Víctor Place, su excavador.

**Si bien la Guerra del Golfo en tiempos concretos se desarrolló entre agosto de 1990 y febrero de 1991, sus consecuencias sociales pueden rastrearse hasta muchos años más tarde: por ejemplo, el embargo económico –y con ello la veda de importación de material médico básico–, se extendió hasta el 2003, pero las consecuencias en la población infantil, en la civil y en los soldados serán de por vida.**

Hoy la puerta continúa en pie frente al Museo y es su emblema, además fue fotografiada por muchos periodistas tras haber sido impactada por las granadas estadounidenses en el año 2003.

Faysal I falleció en 1933 y fue sucedido por su hijo Ghazi I, que si bien continuó el legado cultural de su padre, falleció en 1939 en un accidente y lo sucedió su hijo, Faysal II, de 3 años de edad, razón por la cual gobernó con una regencia hasta que en 1941 se dio una nueva ocupación británica, seguida de la imposición de gobierno de Nurial Said, y como consecuencia de ello, el exilio de intelectuales como Sati al Husri, opositores a la imposición de un nuevo protectorado británico, solo nueve años después del último.

Mientras tanto en el Museo Nacional de Irak de aquel entonces, los objetos ya no cabían. El edificio del nuevo Museo Nacional de Irak comenzó a edificarse en 1957, un año antes de la caída de la monarquía, con Sati al Husri en el exilio. El edificio se terminó de construir pero cuestiones políticas retrasaron su apertura hasta el 9 de noviembre de 1966. A la inauguración del museo fueron invitados los directores de museos de toda Europa.

Tras la revolución de julio de 1968, el partido Baaz se instaló en el poder; un año después Saddam Hussein era el vicepresidente de Irak y diez años más tarde era el mandatorio del país.

Antes de morir, Sati al Husri llegó a ver el gran museo construido; contaba con salas de exposición, almacenes, áreas de restauración, biblioteca y administración, y varios yacimientos tales como AqarQuf, Hassuna, Eridu, Hatra, Aššur, Babilonia, Nínive o Ujaidir activos en exploración arqueológica[9].

Es importante señalar que el proceso de construcción y revalorización de la historia antigua de la región –que habían emprendido en los años 30, tanto desde la ciencia como con el acompañamiento y concientización de su relevancia en la población–, fue abruptamente interrumpido a razón de la guerra y de los cambios políticos sucedidos en la región. En efecto, la cultura, la educación y el cuidado del patrimonio de una nación constituyen procesos de construcción que requieren de la continuidad de políticas orientadas para lograr que se concreten y perduren.

En los años 70, gran parte de los yacimientos estudiados se encontraban en manos iraquíes, que levantaron una carta con doce mil yacimientos arqueológicos registrados, algunos de ellos en concesión a distintos países como Alemania, Austria, Bélgica, Estados Unidos, Francia, Gran Bretaña, Italia o Japón. Por su parte la educación había florecido, con una reducción del analfabetismo y el incremento de la matrícula en los niveles de educación superior.

En 1975 el catálogo del Museo Nacional contaba con más de cien mil piezas. A comienzos de los '80, los iraquíes excavaban doscientos yacimientos, restauraban Babilonia, Aššur, Nínive, Samarra, y barrios enteros en Arbil, Kirkuk y Mosul; se levantaban complejos turísticos cerca de los yacimientos para acoger a los visitantes, y al acondicionar la zona para hacer uno cerca de Babilonia, se encontró el templo de Nabu en un increíble estado de conservación. Se abrieron museos arqueológicos provinciales, con colecciones de todas las épocas, dotados de bibliotecas, almacenes y laboratorios, como el de Kirkuk. En los años 80, Irak estaba en la etapa más brillante de

**6.** CarolineHawley La posible causa detrás del Síndrome del Golfo, la misteriosa enfermedad que ha afectado a soldados de EE.UU. por décadas. BBC News Mundo. 2024
**7.** CarolineHawley, obcit
**8.** Carmen del Cerro Linares. *El patrimonio arqueológico e histórico iraquí y su destrucción desde la Guerra del Golfo hasta nuestros días.* Universidad Autónoma de Madrid. 2011.
**9.** Carmen del Cerro Linares, ob. Cit.

su actuación arqueológica. Y había logrado gestar una generación de arqueólogos formados en Europa, que fueron los que luego presenciaron el saqueo del patrimonio. Habían logrado desarrollar cierta conciencia sobre la importancia del cuidado del patrimonio y del pasado, hacer conocer la historia por medio del recorrido de las antiguas ruinas, y la educación laica a los estudiantes iraquíes para que comprendieran su historia, y desarrollaran conciencia sobre sus raíces culturales y regionales en los acadios, sumerios, asirios, babilonios, omeyas, abasíes y beduinos.

Los arqueólogos incluso trabajaron en colaboración con los campesinos y los aldeanos que vivían en las inmediaciones de los sitios arqueológicos para informar sobre su prevención y cuidado. Habían logrado desarrollar una conciencia colectiva sobre la importancia del patrimonio y esta noción se había posicionado como un signo de identidad, a su vez, y en relación con esto, el saqueo de sitios se había vuelto una excepción más que una constante. Más adelante, con el gobierno de Saddam Hussein, la ley contra el expolio que se producía se endureció, y los saqueadores comenzaron a sufrir pena de muerte.

Pero durante la guerra del Golfo entre 1990 y 1991, el cuidado de los sitios arqueológicos dejó de ser una prioridad y algunas medidas estratégicas tomadas ignoraron ampliamente los criterios de conservación y restauración de los yacimientos arqueológicos del área. Por ejemplo, *"El yacimiento arqueológico de Ur en Caldea, donde se cree que nació Abraham, fue bombardeado y ametrallado por la aviación aliada: hay más de 400 impactos de granada en la torre del templo y al menos cuatro cráteres de bombas en el yacimiento. Las fuerzas estadounidenses cavaron trincheras con excavadoras en el importante yacimiento antiguo de Tell el Lahm, que no había sido excavado. Inmediatamente después del alto el fuego, el Departamento de Antigüedades iraquí solicitó ayuda a la UNESCO para valorar los daños sufridos, pero ésta le fue negada"*[10].

Las causas de la destrucción del patrimonio son variadas y se presentan a continuación como un abanico que se entrama con el tejido social y económico que supone una posguerra, a la que se suman las consecuencias del embargo económico. Durante las sublevaciones de la posguerra fueron saqueados múltiples museos regionales, cuyas colecciones resultaron exportadas ilegalmente a los mercados negros de antigüedades del extranjero. Por otra parte, como consecuencia de las penurias de la guerra y el embargo económico se habilitaron al menos dos nuevas situaciones.

Por un lado, debido a la emergencia alimentaria y a la escasez sufrida por los pobladores, se llevó a cabo agricultura de emergencia en áreas de yacimientos, lo cual profundizó el deterioro de estos; y por otro, debido a la falta de medios para ganarse la vida fueron los propios iraquíes asentados en las cercanías de los yacimientos quienes iniciaron un proceso de saqueo desenfrenado de sitios arqueológicos, lo que resultó en el daño, hurto y destrucción de numerosos sitios, algunos de ellos ni siquiera identificados.

En este proceso de deterioro de las condiciones de vida se destruyó también aquella cultura de respeto por los yacimientos y el pasado histórico que habían llegado a insuflar en la población, producto de la educación, y difusión de cultura, luego deteriorados por la guerra y la miseria.

Durante los últimos 10 años, la UNESCO tomó una serie de definiciones para intentar reducir el impacto del dañado patrimonio cultural iraquí.

Al finalizar la Guerra del Golfo en 1991, la UNESCO intentó enviar una comisión para el estudio de los daños ocasionados y las pérdidas de patrimonio en Irak. La iniciativa resultó vetada por el Comité de Seguridad (creado en el marco de la resolución 661 de 1990). Al año siguiente –en 1992–, las autoridades de cultura de Irak enviaron a la UNESCO un inventario compuesto de cuatro tomos donde se detallaba el faltante de unas 4.000 piezas culturales. También fueron enviadas copias a la Fundación de Investigación Artística (IFAR), a la INTERPOL y al Consejo Internacional de Museos, para denunciar su ausencia y para intentar restringir la circulación y comercialización de las piezas.

Hacia 1995, con el objetivo de lograr permisos de importación de material fotográfico a Irak, especialistas en arqueología mesopotámica enviaron una carta al Comité de Sanciones. La intención era poder armar documentación detallada del patrimonio faltante en yacimientos y sitios. Sin embargo, la respuesta recibida fue negativa.

Parte de los derechos de los países ocupados son la preservación de bienes culturales, la prohibición de su exportación y las excavaciones ilegales durante el proceso de ocupación. Y para asegurar el cumplimiento de estos fines, el país debe contar con la asistencia de la UNESCO. Sin embargo esto también fue obstaculizado durante la ocupación.

Como medida preventiva a los bombardeos a la ciudad de Bagdad, el Museo Nacional de Irak fue cerrado y el acervo almacenado para su preservación, en la medida que les fue posible; buena parte de profesores, científicos y estudiantes habían sido reclutados para ello.

La paz entre Irán e Irak fue firmada en 1988, sin embargo duraría poco, ya que la invasión de Irak a Kuwait el 2 de agosto de 1990 derivó en la que hoy llamamos Guerra del Golfo, hasta marzo de 1991. El Embargo Económico que siguió a la guerra, sumado a la prohibición de ciertas importaciones –entre las que se cuentan productos químicos como acetonas, alcoholes, solventes,

resinas y ácidos necesarios para la actividad arqueológica de restauración y conservación–, se deterioraron y perdieron piezas invaluables. A su vez, la situación de guerra y la cruda posguerra impulsaron la migración del país de numerosos profesionales, entre ellos arqueólogos.

Por otro lado, se dieron numerosos bombardeos y combates en las inmediaciones de diversas entidades culturales, entre las que se cuentan al menos cinco museos que luego fueron completamente saqueados, –Basora, Maysán, Museo de Kufa, y los museos Arqueológico y Etnográfico de Kirkuk–, otros seis que fueron saqueados solo parcialmente –Dohuk, Diwaniyah, Suleimainiya, Kut, Aššur y Sinjar–, y otras nueve bibliotecas y universidades[11].

Esta difícil situación fue recrudecida por las consecuencias del Embargo en la población de la posguerra, la imposibilidad de comprar libros y revistas científicas, así como la ya mencionada incapacidad de importar material para la restauración y conservación del patrimonio.

Mientras, las excavaciones ilegales acuciaban al país en emplazamientos como la Cueva de Šanidar, los relieves de Nínive, Nimrudy Hatra y otros yacimientos catalogados; numerosas piezas mesopotámicas comenzaron a aparecer en importantes museos alrededor del mundo, desde el Museo de la Biblia de Jerusalén hasta el Museo de Londres y el Museo Metropolitano de Nueva York. *"El resumen de lo citado es que lo poco que quedó en Irak se arruinaba, mientras que el 90% de los objetos mesopotámicos que aparecieron en el mercado eran de procedencia ilegal"*[12].

El régimen de Saddam Hussein reorientó los fondos e intereses a la construcción de palacios y mezquitas a medida que se deshizo progresivamente del laicismo que había caracterizado al movimiento Baaz en sus inicios. Estas decisiones fueron tomadas en detrimento de la cultura, educación y preservación de las piezas arqueológicas, ya que

implicaron el desfinanciamiento de excavaciones, y la reducción de vigilancia en los yacimientos en paralelo a la reducción de la nómina de trabajadores del área de cultura. La suma de estos factores diezmó la capacidad de proteger los yacimientos, sitios y patrimonio del pueblo iraquí, mientras que entre los saqueadores se daba un movimiento contrario: la organización profesional para abastecer a coleccionistas y comerciantes de arte.

En Irak había trece museos y nueve bibliotecas afectadas; sumado a una marcada imposibilidad de frenar los saqueos en los yacimientos y de restituir ejemplares o restaurar yacimientos arqueológicos como Mustansiriya, el Palacio Abasí, la Mezquita de al Qiblaniyah, el JanMaryan en Bagdad, la mezquita de al Kauaz en Basora, la zigurratu de Ur, el palacio Noroeste de Nimrud y la iglesia Tahirah de Mosul. Y las respuestas a esto por parte de la comunidad internacional a través de la ONU y UNESCO no tuvieron eco.

Para los iraquíes, el Museo Nacional era un emblema de su herencia de los pueblos mesopotámicos y la cuna de la civilización, pero también era una representación del único periodo sin violencia en Irak en el siglo XX.

A partir de 1994, los saqueos se descontrolaron aún más. Quienes los perpetraban, llegaron a utilizar bulldozer, pico, pala e incluso dinamita para sacar las piezas y transportarlas en camionetas a

**10.** Selma Al-Radi. La destrucción del Museo Nacional de Iraq. 200
**11.** Carmen del Cerro Linares, obcit
**12.** Selma Al-Radi, obcit

**La Guerra del Golfo se posiciona como un hito bisagra dentro del mundo contemporáneo al haber sido la primera tras la caída del Muro de Berlín y el colapso de la Unión Soviética (URSS). Es, por esto mismo, la primera en la que EEUU ocupa la posición de país hegemónico indiscutido y adopta el rol de "policía del mundo, garante de la paz y las democracias".**

CV

**ANTONELLA TESSARI**

Licenciada en Historia, Facultad de Historia, Geografía y Turismo, Universidad del Salvador (USAL). Especializada en Historia Militar Contemporánea, Escuela Superior de Guerra (ESGE), Facultad del Ejército (FE), Universidad de la Defensa Nacional (UNDEF). Egresada del Profesorado universitario de Educación Media y Superior, ESGE, FE (UNDEF). Es profesora de Historia Argentina y Americana en la Licenciatura de Relaciones Internacionales (FE – UNDEF) y de Procesos Socio-históricos Argentinos en la Facultad de Derecho y Ciencia Política de la Universidad Nacional de la Matanza (UNLaM).

la frontera, o bien abandonar los destrozos que no les eran rentables sobre el yacimiento.

El 23 de mayo de 2003 la ONU termina el embargo económico sobre Irak a través de la Resolución 1483. Además se establece la voluntad de restablecimiento del patrimonio iraquí y se re-establece la soberanía de Irak bajo un gobierno provisional denominado *Coalition Provisional Authority* de la mano del estadounidense Paul Bremer, que estaba a cargo de la administración del país hasta que se creara un gobierno democráticamente electo.

**Reflexiones finales**

Nuestra intención radica en presentar y exponer una serie de daños colaterales ocasionados por la Guerra del Golfo. Temas que, claramente, habilitan y requieren de investigaciones mucho más profundas y extensas que exceden ampliamente los límites del presente artículo.

Las causas de la destrucción del patrimonio fueron variadas y presentaron, como se expuso, un abanico de razones entramadas en el tejido social y económico que implica una posguerra, así como en las carencias que provoca en la población más vulnerable un embargo económico, por las razones que fuera. Todos estos hechos, incluidas las violaciones al patrimonio cultural, nos colocan en situación de reflexión, una vez más, sobre cómo los daños de la guerra exceden a los tiempos en los que esta se libra.

Si bien la Guerra del Golfo en tiempos concretos se desarrolló entre agosto de 1990 y febrero de 1991, sus consecuencias sociales pueden rastrearse hasta muchos años más tarde: por ejemplo, el embargo económico –y con ello la veda de importación de material médico básico–, se extendió hasta el 2003, pero las consecuencias en la población infantil, en la civil y en los soldados serán de por vida.

Los efectos en la salud, ya fuera por armas químicas no identificadas –el agente sarín o la quema de pozos petroleros–, son padecidas aún hoy por los contendientes y la población civil de todos los bandos involucrados.

Según diversos estudios, los niños soldados tienden a reinsertarse como soldados en nuevas guerras que se libren en las zonas

aledañas a las de su población de origen. Al haber crecido sin educación formal ni instituciones, el único modo de subsistencia que conocen es ser mercenarios.

La Guerra del Golfo se posiciona como un hito bisagra dentro del mundo contemporáneo al haber sido la primera tras la caída del Muro de Berlín y el colapso de la Unión Soviética (URSS). Es, por esto mismo, la primera en la que EEUU ocupa la posición de país hegemónico indiscutido y adopta el rol de "policía del mundo, garante de la paz y las democracias". A través de este rol realiza intervenciones estratégicas junto a las coaliciones aliadas conformadas por la OTAN y la ONU, y de ese modo, los países de Europa Occidental se vuelcan al rol de aliados estratégicos de EEUU, proclive a garantizar estabilidad social, política y económica en su continente, tras haber logrado liberar a Kuwait de la ocupación iraquí.

Tras la Guerra del Golfo, el régimen de Saddam Hussein orientó sus energías a sofocar los levantamientos de las etnias disidentes kurda y shiíta, con ataques directos sobre la población civil. A su vez, el gobierno abandonó el laicismo tradicional que había llevado a la rebelión Baaz al poder, dando inicio a una nueva etapa de vinculación del gobierno con la religiosidad Islámica, con vetas cada vez más tendientes a la ortodoxia y a la reagudización de los cánones socioculturales y educativos que antaño habían sido barridos.

Esta naciente religiosidad funcionó como base para el crecimiento y radicalización de grupos terroristas, que justificaron su accionar por medio del islamismo extremista. Estos grupos enarbolan la bandera antiyanqui, y se mostraron como emblema del movimiento en contra del intervencionismo de Occidente en los intereses y gobiernos de Medio Oriente. Esta etapa de posguerra constituye una nueva coyuntura de análisis para la historia de las guerras contemporáneas, habiendo sido la Guerra del Golfo su proceso bisagra.

A lo largo de este artículo se buscó también presentar, brevemente, una serie de temas que pueden ser englobados bajo el concepto de daño colateral, que habilitan nuevas investigaciones de mayor profundidad y desarrollo y constituyen nodos temáticos breves; son los daños extra –más allá de lo evidente–, sufridos en esta guerra, donde se vieron afectadas áreas tan importantes como salud, niñez, cultura y educación.

Esta Guerra es también el inicio de una etapa en la que la utilización de niños se vuelve cada vez más frecuente, así como también se ve incluida el resto de la población civil. Son los niños en zonas de guerra quienes, en muchos casos, terminan conformando ejércitos mercenarios que se movilizan en conflictos aledaños en búsqueda de contiendas en las que participar, debido a que es el único modo de subsistencia que conocen. En vista de esto, es imposible no pensar en la necesidad de educación para la paz.

Con relación al impacto en la salud, tanto la población civil como militar sufre lo que se llama "Síndrome de la guerra del Golfo" y tiene una deuda pendiente tanto de la investigación científica como de la sociedad, dado que fueron las acciones estratégicas tomadas en dicha contienda (como la quema de pozos petroleros y liberación de químicos por el bombardeo a fábricas de armamento) las que provocaron numerosos casos sin tratamiento descubierto para afecciones cutáneas, respiratorias, oncológicas, deteriorantes y debilitantes, cuyo único punto en común ha sido esta guerra.

Por otra parte, se hace referencia a los saqueos que se produjeron en Bagdad y sus alrededores a manos de mercenarios y traficantes de arte, a raíz de la guerra y los bombardeos en zonas civiles. Estos mercenarios organizados no solo perpetraron el hurto del Museo Nacional de Irak en Bagdad, sino de otros tantos museos, instituciones y yacimientos arqueológicos –incluso algunos que no habían sido excavados previamente– de la cuna de la civilización, privando de su historia y cultura al pueblo iraquí, así como al resto del mundo.

Finalmente, el embargo económico condujo al deterioro de la calidad de vida de la población, afectando desde los factores más esenciales, como la alimentación y la salud, hasta la cultura y la educación de la población, lo que los impulsó a perpetrar los yacimientos que antaño protegían y percibían como parte de su herencia cultural. Además, el embargo económico también afectó la capacidad efectiva de restaurar y examinar no solo los yacimientos y piezas, sino que perjudicó hasta la capacidad de realizar fotografías para documentar la destrucción del patrimonio. Si bien las entidades vinculadas a cultura realizaron los inventarios pertinentes para denunciar los faltantes, no lograron que sus reclamos tuvieran eco con celeridad. En efecto, hoy algunas piezas se encuentran exhibidas en salas de museo de países extranjeros, otras se estima que forman parte de colecciones privadas.

Mientras tanto, el foco del análisis geopolítico de la guerra se puso en la necesidad de EEUU de asegurar la estabilidad política, social y estratégica de Europa, su aliado estratégico más importante, a través de la garantía del suministro de petróleo, que depende de la provisión que brinda Medio Oriente

Tras la guerra, la participación de EEUU en la política del Golfo se incrementó, y con ello su influencia sobre el control del suministro del crudo. Con este poder y la posibilidad de asegurar el abastecimiento, se afirma la estabilidad política, económica, social e industrial a nivel internacional, mientras que gana a la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP), de la mano de Arabia Saudita, como nuevo socio estratégico.

BIBLIOGRAFÍA


Gautier, L. (2023, agosto 15). La era estratégica de la Guerra del Golfo. *El grandContinent*.Disponible en https://legrandcontinent.eu/es/2023/08/15/la-era-estrategica-de-la-guerra-del-golfo/

-

Atkinson, R. (1993). *Crusade: The Untold Story of the Persian Gulf War.* Boston: Houghton Mifflin.

-

Linton, M. (2015, enero-febrero). La guerra contra las drogas de Richard Nixon a Barak Obama. *Nuso.* Disponible en https://nuso.org/articulo/la-guerra-contra-las-drogas-de-richard-nixon-a-barack-obama/.

-

Kepel, G. (2002). *Chroniqued'une guerre d'Orient*. Paris: Gallimard.

-

Lumet, S. (2023, julio-agosto). Las dos geopolíticas de la energía, entrevista a Hellen Thompson. *Revista Nueva Sociedad,* Nuso, N° 306. Disponible en https://nuso.org/articulo/306-las-dos-geopoliticas-de-la-energia/.

-

BBC News Mundo. (2024, abril 2). A 20 años de la guerra del Golfo. Disponible en https://www.bbc.com/mundo/internacional/2010/08/100801_0140_20_aniversario_guerra_golfo_fp.

-

BBC News Mundo. (2009, octubre 23). Kuwait/Irak: un legado de Sadam Hussein. Disponible en https://www.bbc.com/mundo/internacional/2009/10/091023_esp_muro_irak_kuwait_mj.

-

Paredes, N. (2024, marzo 10). Qué cambió en Kuwait en los 30 años desde la invasión de Irak comandada por Saddam Hussein. *BBC News Mundo.* Disponible en https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-53596451.

-

BBC Mundo. Diez años de heridas en Irak y Kuwait.

-

Enciclopedia Iberoamericana. Guerra del Golfo Pérsico. Disponible en https://enciclopediaiberoamericana.com/guerra-del-golfo/#:~:text=Las%20principales%20consecuencias%20de%20la,el%20norte%20de%20Irak%2C%20respectivamente. (Consultado el 2 de abril de 2024).

-

BBC Mundo. (2005, octubre 19). ¿Quién es Saddam Hussein?. Disponible en http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/international/newsid_3317000/3317755.stm.

-

Sánchez Cabarcas, F. (2011). La política exterior de EE. UU. hacia Irak en la posguerra fría. *Reflexión Política*, 13(26), 66-79. Universidad Autónoma de Bucaramanga, Bucaramanga, Colombia. Disponible en https://www.redalyc.org/pdf/110/11021354006.pdf.

-

Cerro Linares, C. d. (2011). El patrimonio arqueológico e histórico iraquí y su destrucción desde la Guerra del Golfo hasta nuestros días. Universidad Autónoma de Madrid. ( julio 24) Disponible en https://repositorio.uam.es/bitstream/handle/10486/662334/I14_8.pdf?sequence=1&isAllowed=y.

-

Williams, S. (2000, mayo). Patrimonio Cultural, No más destrucción! La cuna explotada. Revista Fuentes *UNESCO,* N° 123. Disponible en https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000119704_spa.

-

Afkar/ideas. EuropeanDitors of theMediterranean in Co-editionwith Estudios de Política Exterior, N° 47. Disponible en https://www.iemed.org/publication/mercados-de-destruccion-masiva/.

-

Parkinson, J., Albayrak, A., &Mavin, D. Arqueología e historia, otras víctimas del Estado Islámico. *The Wall Street Journal.* Disponible en https://www.wsj.com/articles/SB10624334514039344440045 80458183992179638.

-

Radi, S. A. (2024). La destrucción del Museo Nacional de Iraq. Disponible en https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000133500_spa.

-

SavetheChildren. (2024). Prohibido volar, infancia y conflictos armados. Disponible en https://www.savethechildren.es/sites/default/files/imce/docs/prohibido_volar_infancia_y_conflictos.pdf.

-

Hawley, C. (2022). La posible causa detrás del Síndrome del Golfo, la misteriosa enfermedad que ha afectado a soldados de EE.UU. por décadas. *BBC News Mundo.* Disponible en https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-61417768(10 mayo 2024).

-

Brookings Institution. (2024). Los nuevos niños soldados de la guerra. Disponible en https://www.brookings.edu/articles/los-nuevos-ninos-soldados-de-la-guerra/.

-

Coalición para acabar con la utilización de niños soldados. (2024). Alto a la utilización de niños soldados. Disponible en https://biblioteca.corteidh.or.cr/tablas/29389.pdf.

-

Selma Al-Radi. (2003) La destrucción del Museo Nacional de Iraq. UNESCO biblioteca digital. disponible en: https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000133500_spa.

-

Marini José Felipe. El conocimiento Geopolítico, Circulo Militar 1985.

-

Atencio, jorge (1965). Qué es la geopolítica, Buenos Aires, pleamar. –

-

Brzezinski, Zbigniew (1997). El gran tablero mundial, Buenos Aires, Paidós.

-

Cohen, saulbernard (2015).Geopolitics. The geography of international relations, lanham: rowman&littlefield publishers.

-

Marini, joséfelipe (1985). El conocimiento geopolítico, buenos aires, círculo militar.

-

Schmitt, Carl (1962). "el orden del mundo después de la segunda guerra mundial". En revista de estudios políticos, nº 122, madrid: iep. Pp. 19-38.

# FUERZAS ARMADAS Y NARCOTRÁFICO: ANÁLISIS Y MARCO NORMATIVO

Por **CARLOS DAMIÁN BECERRA**

**Palabras Clave:**
> Narcotráfico
> Fuerzas Armadas
> Delitos
> Combate
> Política Pública

ARTÍCULO CON REFERATO

**Resumen**
El fenómeno del narcotráfico representa uno de los mayores desafíos para la estabilidad y seguridad de los Estados en la actualidad. A pesar de los esfuerzos implementados, la persistencia y adaptabilidad de las redes de narcotráfico sugieren una aparente imposibilidad para neutralizar completamente esta amenaza en el territorio de un Estado.

Existen claros impedimentos legales para que las Fuerzas Armadas argentinas, en particular sus elementos de combate, sean empleadas en acciones de seguridad interior; tanto la ley de Defensa Nacional, la ley de Seguridad Interior y la ley de Inteligencia son taxativas respecto a ello frente a un mundo donde las fronteras se tornan permeables, y la separación entre los ámbitos interno y externo se vuelve difusa.

**El hecho de que el narcotráfico sea un problema de todo el continente americano –y de Sudamérica en particular– implica que con él se extiende el Crimen Organizado Transnacional (COT) a todos los países de la región, y con él se diseminan fenómenos de violencia, corrupción y una cultura mafiosa que permea cada sociedad a la que llega, más allá de las diferencias culturales, económicas o políticas entre los distintos países.**

Sin embargo, la situación cambiante de los escenarios actuales, las nuevas amenazas y la necesidad de emplear todo aquello que esté al alcance de los Estados para proteger su integridad territorial, soberanía, libertad, los bienes y la vida de sus habitantes, ponen en la agenda pública esta herramienta: sus fuerzas armadas.

**Introducción**

El presente artículo[1] forma parte de una investigación académica, y no representa una posición tomada respecto al empleo del instrumento militar en el ámbito de la Seguridad Interior, sino que pretende ser un punto de inicio para comprender el marco normativo en el que se encuentran insertas las Fuerzas Armadas.

El narcotráfico ha sido definido, a nivel mundial, como un crimen de carácter internacional que daña el desarrollo económico y sociocultural de Estados y pueblos enteros. En ocasiones también ha sido definido como un crimen contra la humanidad y, por lo tanto, como un factor de desestabilización que afecta a la sociedad en su conjunto, ya que genera violencia endémica, erosión a las instituciones políticas y de gobierno, es sustento del crimen organizado, fuente de serios desequilibrios económicos, factor de corrupción, causa de militarización y extensión de la represión policial[2].

El problema del narcotráfico en Sudamérica tiene alcance continental y mundial, si se considera la relación con los países consumidores. Como lo afirma la Oficina de Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito (UNODC), en Latinoamérica "ningún país es inmune al problema: todos participan, bien sea porque son el origen de las drogas, países de tránsito, o importadores[3]". El hecho de que el narcotráfico sea un problema de todo el continente americano –y de Sudamérica en particular– implica que con él se extiende el Crimen Organizado Transnacional (COT) a todos los países de la región, y con él se diseminan fenómenos de violencia, corrupción y una cultura mafiosa que permea cada sociedad a la que llega, más allá de las diferencias culturales, económicas o políticas entre los distintos países.

Esta problemática representa un desafío multifacético que amenaza la estabilidad, seguridad y bienestar de las naciones a nivel global. Ante este escenario, la utilización de instrumentos militares emerge como una estrategia clave para contrarrestar las complejas operaciones de las organizaciones criminales involucradas en el tráfico de drogas ilícitas. Sin embargo, esta estrategia se ve significativamente limitada por restricciones legales, que exigen la necesidad de conciliar constantemente la efectividad operativa con el respeto por los derechos humanos y la ley.

La seguridad pública tiene como fin último garantizar el ejercicio de los derechos ciudadanos, por esta razón, su eficiencia se mide según la capacidad que tiene el Estado de debilitar a las organizaciones criminales. Un mayor grado de eficiencia de esta capacidad puede redundar en una mejora de las condiciones de salud y bienestar socioeconómico de la población, contribuir a la reducción de los niveles de violencia y criminalidad y mejorar tanto las posibilidades tributarias y fiscales de los Estados, como sus capacidades de garantizar el ejercicio pleno de los derechos humanos en sus territorios[4].

La importancia de esta investigación radica en la imperiosa necesidad de comprender, de manera in-

tegral, cómo las limitaciones legales afectan la capacidad de los Estados para emplear sus Fuerzas Armadas en la lucha contra el narcotráfico. El estudio de esta temática es crucial por diversas razones, entre ellas:

- La **efectividad en operaciones**: comprender cómo las restricciones legales afectan la efectividad operacional para desmantelar las redes de narcotráfico permitirá identificar áreas de mejora en la implementación de políticas y operaciones;
- La **protección de Derechos Humanos**: debido a que el uso de la fuerza militar plantea riesgos significativos para los derechos humanos, la investigación buscará evaluar cómo las limitaciones legales pueden garantizar un equilibrio adecuado entre la necesidad de actuar y la protección de los derechos fundamentales.
- La **legitimidad y aceptación social:** la percepción pública y la aceptación social del uso militar en la lucha contra el narcotráfico son fundamentales para el éxito a largo plazo de estas operaciones. Se buscará abordar cómo las restricciones legales afectan la legitimidad de estas acciones y su apoyo por parte de la sociedad.
- Las **experiencias comparativas:** se analizarán experiencias internacionales exitosas en relación con problemáticas similares, para dar luz sobre las lecciones aprendidas, el diseño de estrategias más efectivas y para evitar recaer en los errores que hayan cometido las mismas.
- **Recomendaciones para Políticas Públicas:** al comprender las limitaciones legales y proponer recomendaciones basadas en evidencia, la investigación buscará informar y orientar la formulación de políticas públicas que sean eficientes, éticas y respetuosas de los principios legales.
- En resumen, esta investigación busca llenar un vacío en el conocimiento existente y ofrecer una visión integral sobre si es viable o no el empleo de los elementos de combate de las Fuerzas Armadas en la lucha contra el narcotráfico. La información generada contribuirá al desarrollo de estrategias más informadas, éticas y sostenibles en la persecución de este desafío global.

### Algunos fundamentos empíricos del problema

Parte de los fundamentos del problema planteado son:

El rol de las Fuerzas Armadas se encuentra explícitamente

**1.** Este artículo, es parte de una investigación para tesis, del Doctorado en Derecho de la Universidad Nacional de Lomas de Zamora, dicha tesis y solo desde la perspectiva del derecho, busca determinar el grado de factibilidad del empleo de los elementos de combate de las Fuerzas Armadas. Dicha tesis doctoral, busca determinar el grado de factibilidad del empleo de los elementos de combate de las Fuerzas Armadas ante el actual flagelo del narcotráfico.
**2.** Del Olmo, 1990, p. 29.
**3.** Selma Al-Radi, obcit.
**4.** Marín, E (2021). Implicancias de la *"guerra contra el narcotráfico"* en Colombia. Pg. 6. Recuperado de http://bibliotecadigital.econ.uba.ar/download/tpos/1502-2094_MarinE.pdf.

determinado por las leyes 23.554 de Defensa Nacional y 24.059 de Seguridad Interior, y el decreto 727/2006. En ellos se establecen con precisión los ámbitos de intervención, y se sitúa a la Seguridad Interior como marco fundamental para el tratamiento de las nuevas amenazas, que define como "la situación de hecho basada en el derecho en la cual se encuentran resguardadas la libertad, la vida y el patrimonio de los habitantes, sus derechos y garantías y la plena vigencia de las instituciones del sistema representativo, republicano y federal que establece la Constitución Nacional"[5].

El decreto N° 727/2006 había sido derogado en el año 2018, a través del decreto N° 683/18 el cual planteó la necesidad de modificar la reglamentación de la Ley de Defensa Nacional (23.554), que había sido plasmada en el decreto N° 727/06, arguyendo que un supuesto e inexplicado exceso reglamentario restringía las potencialidades para la Defensa Nacional.

Que, según el posterior decreto 571/2020; el citado decreto N° 683/18 "modificó la voluntad del legislador y el espíritu de la Ley de Defensa Nacional Nº 23.554, al eliminar lo dispuesto en la redacción original del Decreto Nº 727/06", el que sostenía que debía entenderse el término "agresión de origen externo", expresada en el artículo 2º de la mencionada ley 23.554, como "el uso de la fuerza armada por un Estado contra la soberanía, la integridad territorial o la independencia política de nuestro país, o en cualquier otra forma que sea incompatible con la Carta de las Naciones Unidas"[6].

Por otro lado, el Decreto N° 703/18, establecía como hipótesis de empleo de las Fuerzas Armadas al conjunto de las denominadas "nuevas amenazas", y que según el Decreto que lo deroga (571/2020), "ponía en severa e inexorable crisis la doctrina, la organización y el funcionamiento de una herramienta como el Instrumento Militar que se encuentra funcionalmente preparada para asumir otras responsabilidades distintas de las típicamente policiales".

Por ello, se derogaron en el año 2020, los decretos N° 683 del 23 de julio de 2018 y 703 del 30 de julio de 2018, y se estableció la vigencia de los decretos N° 727 del 12 de junio de 2006 y 1691 del 22 de noviembre de 2006.

Las Fuerzas Armadas constituyen el instrumento militar de la defensa militar; así, "serán empleadas ante agresiones de origen externo perpetradas por Fuerzas Armadas pertenecientes a otro/s Estado/s (...) se entenderá como "agresión de origen externo" el uso de la fuerza armada por un Estado contra la soberanía, la integridad territorial o la independencia política de nuestro país, o en cualquier otra forma que

## La seguridad pública tiene como fin último garantizar el ejercicio de los derechos ciudadanos, por esta razón, su eficiencia se mide según la capacidad que tiene el Estado de debilitar a las organizaciones criminales

sea incompatible con la Carta de las Naciones Unidas".

Asimismo, se estipula que el instrumento militar de la Defensa Nacional se compone del Ejército Argentino, la Armada de la República Argentina y la Fuerza Aérea Argentina, "el cual deberá concebirse como una única instancia integradora de las formas y modalidades de acción propias de cada una de esas Fuerzas". En concreto, las funciones específicas de estas fuerzas son las de "alistar, adiestrar y sostener los medios puestos a su disposición (...)". Finalmente, destaca la figura del Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas, que "pasará a revistar con la máxima jerarquía, ejerciendo la superioridad por cargo sobre el resto del personal militar de las Fuerzas Armadas (...)", y que "será el responsable de formular la doctrina militar conjunta, y promover su actualización; elaborar el planeamiento militar conjunto; dirigir el adiestramiento militar conjunto y controlar el planeamiento estratégico operacional y la eficacia del accionar militar conjunto. Asimismo, deberá informar al Ministerio de Defensa, acerca del desempeño y los resultados del ejercicio de tales responsabilidades"[7].

Por otro lado, la Ley de Seguridad Interior destaca como actores principales de este sistema al a) Presidente de la Nación; b) los gobernadores de las provincias que adhieran a la ley; c) el Congreso Nacional; d) los Ministros del Interior, de Defensa y de Justicia; e) la Policía Federal, la Policía de Seguridad Aeroportuaria y las policías provinciales y f) la Gendarmería Nacional y Prefectura Naval Argentina[8].

En lo que respecta al Ministerio de Seguridad, este organismo dirige los cuerpos policiales y las fuerzas de seguridad del Estado Nacional. Ahora bien, "(...) dicha facultad queda limitada a los fines derivados de la seguridad interior, sin perjuicio de la dependencia de las mismas del Ministerio de Defensa, y de las facultades de dicho Ministerio y de las misiones de dichas fuerzas, derivadas de la defensa nacional"[9].

Asimismo, la Ley 24.059 habilita la intervención eventual de las Fuerzas Armadas: "En particular, el Ministerio de Defensa dispondrá en caso de requerimiento del Comité de Crisis que las Fuerzas

**5.** Ley N° 24.059 - 1992, art. 2, Título I.
**6.** Decreto 727/2006, art. 1°, Título I
**7.** Decreto 727/2006. Art. 14 a 24, Títulos IV y V
**8.** Ley 24.059 – 1992, art. 7, Título II
**9.** Ley 24.059 – 1992, art. 8, Título II.

CV

**CARLOS DAMIÁN BECERRA**

**El autor del artículo es Licenciado en Administración. Abogado. Especialista en Conducción de Organizaciones Militares Terrestres. Especialista en Estrategia Operacional y Planeamiento Militar Conjunto. Alumno en el Posgrado de Especialización en Inteligencia Estratégica, en el Centro de Altos Estudios Nacionales (C.A.L.E.N), Montevideo- Uruguay. Doctorando en Derecho en la UNLZ. Posee, además, las aptitudes especiales de comando, cazador de monte, paracaidista militar y buzo militar. Se desempeñó en el Instituto de Estudios superiores del Ejercito de la República Oriental del Uruguay, como instructor invitado. Ha integrado fracciones de tropas de operaciones especiales durante siete años y fue jefe de la seguridad del jefe del ejército durante cinco años.**

**Las respuestas del Estado argentino en la lucha contra el crimen organizado –en particular contra el tráfico de drogas– no han logrado que las penas caigan sobre sus máximos responsables o financistas, ni tampoco impedir que este delito se propague a lo largo y ancho del país, lo que pone en duda la eficacia de dichas medidas.**

Armadas apoyen las operaciones de seguridad interior mediante la afectación a solicitud del mismo, de sus servicios de arsenales, intendencia, sanidad, veterinaria, construcciones y transporte, así como de elementos de ingenieros y comunicaciones, para lo cual se contará en forma permanente con un representante del Estado Mayor Conjunto en el Centro de Planeamiento y Control de la Subsecretaría de Seguridad Interior"[10].

Como corolario, se prevé que las Fuerzas Armadas actúen para restablecer la seguridad interior en situaciones de extrema gravedad o en "aquellos casos excepcionales en que el sistema (...) resulté insuficiente a criterio del Presidente de la Nación..."[11]. Con todo, esta intervención "no incidirá en la doctrina, organización, equipamiento y capacitación de las Fuerzas Armadas, las que mantendrán las características derivadas de la aplicación de la ley 23.554"[12].

La ley 25.246 da lugar a la creación de la UIF. ARTICULO 5º — Créase la Unidad de Información Financiera (UIF) que funcionará con autonomía y autarquía financiera en jurisdicción del Ministerio de Finanzas, la cual se regirá por las disposiciones de la presente ley[13].

El delito de financiación del terrorismo (artículo 213 quater del Código Penal). Asimismo, en el artículo 2010 de la misma ley, se menciona la figura del sujeto obligado, y se enumeran en detalle aquellos forzados a proveer la información necesaria que requiera la UIF:

> Las entidades financieras sujetas al régimen de la ley 21.526 y modificatorias.
> Las entidades sujetas al régimen de la ley 18.924 y modificatorias; y las personas humanas o jurídicas autorizadas por el Banco Central de la República Argentina para operar en la compraventa de divisas bajo forma de dinero o de cheques extendidos en divisas o mediante el uso de tarjetas de crédito o pago, o en la transmisión de fondos dentro y fuera del territorio nacional.
> Las personas humanas o jurídicas que como actividad habitual exploten juegos de azar.
> Personas humanas y/o jurídicas registradas ante la Comisión Nacional de Valores para actuar como intermediarios en mercados autorizados por la citada comisión y aquellos que actúen en la colocación de Fondos Comunes de Inversión o de otros productos de inversión colectiva autorizados por dicho organismo. (Inciso sustituido por art. 200 de la Ley N° 27.440 B.O. 11/5/2018).
> Personas jurídicas autorizadas por la Comisión Nacional de Valores para actuar en el marco de sistemas de financiamiento colectivo a través del uso de portales web u otros medios análogos y demás personas jurídicas registradas en el citado organismo a cargo de la apertura del legajo e identificación del perfil del cliente para invertir en el ámbito del mercado de capitales (Inciso sustituido por art. 200 de la Ley N° 27.440 B.O. 11/5/2018).

Código Procesal Penal de la Nación – Ley N° 23.984 B.O. 21/08/1991. CAPITULO II - Actos de la policía judicial y de las fuerzas de seguridad: Función Art. 183. - La policía o las fuerzas de seguridad deberán investigar, por iniciativa propia, en virtud de denuncia o por orden de autoridad competente, los delitos de acción pública, impedir que los hechos cometidos sean llevados a consecuencias ulteriores, individualizar a los culpables y reunir las pruebas para dar base a la acusación.

Declaración de la Emergencia de Seguridad Pública en la Argentina.

Una de las primeras medidas adoptadas por el presidente de la República Argentina, el Ingeniero Mauricio Macri fue la promulgación del decreto 228/2016 publicado en el Boletín Oficial el 22 de enero de 2016.

Otra fuente de datos será la Encuesta de la Deuda Social Argentina (2004-2010) y de la Encuesta de la Deuda Social Argentina-Bicentenario (2010-2016) realizada por el Observatorio de la Deuda Social Argentina de la Universidad Católica Argentina (UCA). Por su parte, para el análisis de la situación en las villas de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires se analiza la Encuesta de Condiciones de Vida Familiares 2011-2012 del Programa de Desarrollo Humano e Inclusión Social de la misma Universidad.

### ¿Cuál es el verdadero problema de dicho empleo?

El problema se ve formulado por la respuesta insatisfactoria del Estado al narcotráfico en la actualidad, y desde el cual se impone la necesidad de que, en forma simultánea, se analicen nuevas herramientas hasta ahora no ensayadas. Al respecto surgen las siguientes interrogantes:

¿Cuáles son las principales limitaciones y oportunidades que enfrenta un Estado al considerar la utilización de sus Fuerzas Armadas en la neutralización del narcotráfico en su territorio, y cómo estas interacciones afectan de manera multidimensional, abarcando aspectos políticos, económicos, sociales y jurídicos? ¿Son aptas las Fuerzas Armadas en la actualidad para dicho empleo? ¿Cuáles son las consecuencias inmediatas de emplear al poder militar en seguridad interior? ¿Los países que hoy emplean sus Fuerzas Armadas en seguridad pública, han tenido éxito en el combate contra el narcotráfico?

Las respuestas del Estado argentino en la lucha contra el crimen organizado –en particular contra el tráfico de drogas– no han logrado que las penas caigan sobre sus máximos responsables o financistas, ni tampoco impedir que este delito se propague a lo largo y ancho del país, lo que pone en duda la eficacia de dichas medidas.

Asimismo, el sistema penal adolece de la incapacidad de investigación, a su vez, la coordinación entre los organismos policiales, procuradurías, tribunales y centros de rehabilitación social es muy pobre o inexistente; los servicios de inteligencia son deficientes; las entidades aduaneras e impositivas no tienen relación. La situación descripta es un típico problema atribuible al débil funcionamiento del Estado, sumado a su nula capacidad para actuar de manera directa sobre bandas criminales[14].

La actividad realizada por las policías, fiscales y jueces tienen poca efectividad debido a que su acción se concentra en aquellos delincuentes que son reemplazados fácilmente y en muy poco tiempo, ya que la oferta de la droga no desaparece.

Argentina es hoy el tercer mercado a escala global para productos ilegales derivados de la hoja de coca (léase pasta base, base de cocaína y cocaína) detrás de Estados Unidos y

**10.** Ley 24.059 – 1992, art. 27, Título V.
**11.** Ley 24.059 – 1992, art. 31, Título VI.
**12.** Ley 24.059 – 1992, art. 32, Título VI.
**13.** CPN, 2000.
**14.** Marcelo Bergman (2016).

Brasil[15]. Su emplazamiento geográfico la convierte en un mercado más accesible y menos riesgoso para Bolivia y Perú en términos de cocaína, y para Paraguay en términos de marihuana, que sus vecinos del norte. Es por eso que podemos decir que, tanto los límites territoriales como los lazos socioculturales que conectan a la Argentina con los tres países mencionados han funcionado de facilitadores para la llegada de sustancias ilegales, especialmente en los últimos quince años.

Es menester entonces platearse un objetivo general para una futura investigación: Evaluar de manera integral la factibilidad del empleo de los elementos de combate de las Fuerzas Armadas en la República Argentina como instrumento para la lucha contra el narcotráfico, considerando las herramientas disponibles del Estado en la actualidad y analizando críticamente su eficacia en la neutralización del delito, con el fin de proporcionar recomendaciones fundamentadas para la construcción de políticas públicas a fin de optimizar y fortalecer la respuesta nacional ante esta problemática.

Es necesario tener en cuenta las siguientes consideraciones al momento de contemplar el empleo del instrumento militar:

> Analizar las características, concepto de empleo, capacidades y limitaciones del instrumento militar para determinar si es factible su empleo en seguridad interior, tal como está concebido en la actualidad.
> Explorar experiencias internacionales exitosas o problemáticas en la utilización de recursos militares, considerando el marco legal y los resultados obtenidos.
> Evaluar el impacto social de la presencia militar en las operaciones antidrogas y cómo esto afecta la percepción pública y el apoyo a las políticas gubernamentales.
> Proponer políticas públicas para optimizar la efectividad de las operaciones militares, teniendo en cuenta las limitaciones legales y los principios de derechos humanos.
> Generar conocimiento con el fin de contribuir a la formación y capacitación del personal interviniente en la lucha contra el narcotráfico.

Para poder abordar la problemática del narcotráfico es necesario definir los conceptos centrales, encabezados por las organizaciones criminales. Respecto a esto, la Organización de las Naciones Unidas[16] afirma:

*Si la delincuencia atraviesa las fronteras, lo mismo debe hacer la acción de la ley. Si el imperio de la ley se ve socavado no sólo en un país, sino en muchos países, quienes lo defienden no se pueden limitar a emplear únicamente medios y arbitrios nacionales. Si los enemigos del progreso y de los derechos humanos procuran servirse de la apertura y las posibilidades que brinda la mundialización para lograr sus fines, nosotros debemos servirnos de esos mismos factores para defender los derechos humanos y vencer a la delincuencia, la corrupción y la trata de personas.*

## Conclusiones

Por último, este artículo busca brindar al lector una visión amplia, bibliografía adecuada y un marco normativo que le permita identificar el problema, en un contexto particular, social, político y jurídico, siendo este último el de interés para quienes pertenecen al ámbito del derecho.

Es necesario comprender con precisión las capacidades y limitaciones que poseen los elementos de combate de nuestras Fuerzas Armadas, los cuales, independientemente del derecho positivo, no fueron concebidos para su utilización en el marco de la seguridad interior, y que quizás bajo el precepto "de quien puede lo más, puede lo menos", algún lector desprevenido tienda a pensar que el flagelo del narcotráfico tendrá su fin con el empleo del instrumento militar.

La viabilidad o no de dicho empleo estará condicionada, como advertimos anteriormente, por un proceso que implique modificar la organización, las estructuras, marco normativo, reglas de empeñamiento, educación, doctrina, mentalidad, equipamiento y el adiestramiento.

Es por ello que, sin un estudio profundo y multidisciplinario que permita abordar la problemática desde varias perspectivas, su implementación tendrá efectos negativos durante y luego de su puesta en funcionamiento.

Debemos entonces, anticiparnos a los desafíos futuros, sin improvisar el presente, actuando con previsión y responsabilidad, para construir con bases sólidas la defensa nacional a fin de proteger la soberanía, la integridad territorial, los bienes y la vida de los habitantes de nuestra nación.

**15.** Campero Núñez del Prado, (2016).
**16.** ONU, 2000.

BIBLIOGRAFÍA

Cruz Rodríguez, E. (2007). Los estudios sobre el paramilitarismo en Colombia. Análisis político, 20(60), 117-134.

Vázquez, J. C. (2011). La sombra del Narcotráfico: una amenaza global. Capital Intelectual.

Sierra, J. C. S. (2013). Telenovelas, narcotráfico y conciencia política en Latinoamérica: perspectivas sobre

un problema de estudio. Guillermo de Ockham: Revista científica, 11(2), 15-34.

-

Souto Zabaleta, M., Delfino, P., & Sarti, S. S. (2019). Consideraciones críticas sobre el abordaje del problema del narcotráfico en Argentina. Revista Ius, 13(44), 51-88.

-

Castañeda Naranjo, L. S., & Henao Salazar, J. I. (2011). El elemento compositivo narco-en los medios de comunicación.

-

Santana, A. (2004). El narcotráfico en América Latina. Siglo XXI.

-

Niño, C., Acosta-Cajiao, C., & González, C. (2020). Tres nuevas aproximaciones a la agenda de investigación sobre el narcotráfico en el siglo XXI. URVIO Revista Latinoamericana de Estudios de Seguridad, (28), 30-46.

-

Saenz, C. F. C., & Hemisferica, M. E. D. Y. S. rol de las fuerzas armadas de los paises de la comunidad andina frente al narcotrafico y el terrorismo.

-

Arrias Añez, J. C. D. J., Pupo Kairuz, A. R., & Atencio González, R. E. (2021). Análisis crítico sobre el ordenamiento jurídico antidrogas contra el narcotráfico comparando la legislación ecuatoriana y venezolana. Dilemas contemporáneos: educación, política y valores, 8(3).

-

PEÑA, M. A. P. (2012). Incidencia de la problemática del narcotráfico en México sobre la consolidación de la cooperación bilateral con Estados Unidos en el marco de la política antinarcóticos en el período 2000-2009.

-

Zallocco, V. S. (2000). Algunas reflexiones sobre la cooperación internacional para la lucha contra el narcotráfico en el continente. Aportes para la Integración Latinoamericana, 6.

-

Ordóñez, M. D. (2012). Las "narco telenovelas" colombianas y su papel en la construcción discursiva sobre el narcotráfico en América Latina (Master's thesis, Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador).

-

Renoldi, B. (2008). Narcotráfico y justicia en la Argentina. La autoridad de lo escrito en el juicio oral.

-

Gaussens, P. (2020). La organización del crimen: delincuentes y caciques en tiempos de "guerra al narco". Revista mexicana de ciencias políticas y sociales, 65(240), 119-145.

-

Ejército Argentino (2015), Conducción para las Fuerzas Terrestres. (ROB 00-01). Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Departamento Doctrina.

-

Ejército Argentino (2001), Terminología castrense de uso en el Ejército Argentino. (RFP 99-01). Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Departamento Doctrina.

-

Faraj, A (1996), El Marco Conceptual para Comprender a las Organizaciones. Separata del artículo publicado en la Revista de la Escuela Superior de Guerra. Buenos Aires. Argentina.

-

Visceglie G, (2014), La supervivencia al borde del caos: "La evolución de la complejidad de las organizaciones militares". Buenos Aires, Argentina.

-

Campero Núñez del Prado, J. C. (2016). "Crimen Organizado: una aproximación a la frontera boliviano-argentina". En Revista Nueva Sociedad Nº. 263, mayo-junio 2016.

-

Observatorio Argentino de Drogas (2011). Tendencia en el consumo de sustancias psicoactivas en Argentina 2004-2010 – Población de 16 a 65 años. SEDRONAR, Presidencia de la Nación.

-

Secretaría de Seguridad Interior (2016). Informe Estadísticas Criminales en la República Argentina – año 2015.

-

Secretaría de Seguridad Ciudadana (2016). "El homicidio como expresión de la violencia urbana. Informe descriptivo y estadístico.". En Homicidios dolosos en la provincia de Córdoba.

-

Quinquenio 2011-2015. Ministerio de Gobierno. United Nations Office on Drug and Crime (2013). Global Study on Homicide. Viena.

-

Marin, Ezequiel. (2021). Implicancias de la "guerra contra el narcotráfico" en Colombia . (Trabajo Final de Posgrado. Universidad de Buenos Aires.) Recuperado de http://bibliotecadigital.econ.uba.ar/download/tpos/1502-2094_MarinE.pdf.

-

Aoun, Florencia C.. (2020). Narcotráfico y lavado de activos en Argentina. (Trabajo Final de Posgrado. Universidad de Buenos Aires.) Recuperado de http://bibliotecadigital.econ.uba.ar/download/tpos/1502-1629_AounFC.pdf.

-

Carrillo, Marcos Ezequiel. (2019). La actuación del estado argentino en la lucha del crimen organizado (1980-2018). (Trabajo Final de Posgrado. Universidad de Buenos Aires.) Recuperado de http://bibliotecadigital.econ.uba.ar/download/tpos/1502-1933_CarrilloME.pdf.

-

Britos Bogado, María Amelia. (2022). Estudio comparativo de la incidencia de la narcopolítica en las instituciones del estado: casos de Paraguay, Bolivia, Perú, Colombia, años 2019-2022. (Trabajo Final de Posgrado. Universidad de Buenos Aires.) Recuperado de http://bibliotecadigital.econ.uba.ar/download/tpos/1502-2343_BritosBogadoMA.pdf.

-

Viglione, Sebastián. (2022). La mafia calabresa "Ndrangheta" : Vínculos con los carteles de droga latinoamericanos y la influencia en la República Argentina . (Trabajo Final de Posgrado. Universidad de Buenos Aires.) Recuperado de http://bibliotecadigital.econ.uba.ar/download/tpos/1502-2265_ViglioneS.pdf.

-

Bergman, M. (2016) Drogas, narcotráfico y poder en América Latina. Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Argentina: Fondo de cultura económica.

-

Esteban Arratia, "¿Existe un conflicto armado interno en México según el Derecho Internacional? Los Convenios de Ginebra y su aplicación a la Guerra contra el narcotráfico (2006-2012)", Revista de Estudios en Seguridad Internacional, Vol. 2, No. 1, (2016), pp. 21-42. http://dx.doi.org/10.18847/1.3.2.

# ¿Y DESPUÉS DE HAMÁS QUÉ?

Por **CR (R) OMAR LOCATELLI**

**Palabras Clave:**
> Palestina
> Organización terrorista
> Israel
> Estudio de caso

**Divergencias y similitudes**

El ataque de Hamás del 7 de octubre de 2023 marcó el segundo enfrentamiento de Israel contra una ONG. El primero había sido en 2006 contra Hezbollah en su frontera norte. En ambos casos el conflicto se inició con el lanzamiento de cohetes para capturar soldados israelíes a fin de ser intercambiados por palestinos presos que habían cometido crímenes en territorio israelí. En ambos casos ese fue el objetivo táctico de los agresores.

También en ambos casos el conflicto marcó un cambio significativo con respecto a conflictos anteriores, pues Israel se enfrentaba a una organización sub estatal. La única diferencia radicó en que, en el caso de Hezbollah, la organización terrorista estaba y sigue estando inmersa en otro Estado,

Líbano, mientras que Hamás siempre estuvo disputando su espacio geográfico con el territorio israelí.

En los dos casos, ambas organizaciones no reconocen al Estado de Israel como tal y buscan su eliminación y la restitución de la ciudad de Jerusalén a quienes ellos consideran sus verdaderos dueños: los palestinos.

También en ambos casos, diversas fuentes consideran que Israel llevaba preparando una incursión desde hacía tiempo, con el fin de reducir las capacidades militares tanto de Hezbollah como de Hamás, para mantener controladas sus fronteras y asegurar una zona de seguridad que permita una vida normal de los habitantes en dichos lugares.

Por último, también en los dos casos se culpó a la inteligencia israelí de conocer con antelación las intenciones de sus agresores, sin que se adoptaran las medidas para contrarrestar sus acciones.

Ahora bien, la primera reflexión surge de analizar si la crisis fue dejada que evolucionara ex profeso por Israel para solucionar una cuestión de espacio territorial fronterizo o implica una intención religiosa geopolítica de mayor alcance. Derivada de esta reflexión podría surgir como objetivo estratégico israelí disminuir, neutralizar o destruir[1] las capacidades militares de las respectivas organizaciones para permitir asegurar una eventual PAX[2] israelí que le permita a las FDI capacitarse para otros enemigos regionales: Irán.

### ¿Intereses foráneos o internos?

Cuando Irán vio que varios países islámicos comenzaban a reconocer el Estado de Israel como tal a partir de los Acuerdos de Abraham en agosto del 2020, comenzó a analizar cómo buscar evitar una nueva relación en su Dar al Garb (entendido como casa de la guerra en países no islámicos – territorio por conquistar). A sabiendas de la relación geopolítica de Israel con Estados Unidos, Irán consideró que, por el momento, iniciar un conflicto armado no resultaría factible. Además, varios países de la Liga Árabe se opondrían al mismo o mantendrían una posición equidistante de ambos.

Por su parte, Israel como forma de validar su territorio ante las reivindicaciones palestinas busca emplear un mayor esfuerzo bélico en el propio territorio israelí para doblegar a Hamás, para evitar lo sucedido con Hezbollah en el 2006, que demostró una supuesta vulnerabilidad de las FDI[3].

Ante este panorama, Qatar que facilita la residencia de los dirigentes de Hamás en su territorio, permitió vincular a los mismos con dirigentes iraníes, quienes comenzaron a pergeñar las acciones del 7 de octubre.

El objetivo político de Irán se llevaría a cabo a través de un tercero –Hamás–, que ya estaba instalado en territorio israelí.

Con la excusa de que había sido olvidado por los propios países islámicos en su reivindicación territorial, Hamás se preparó a tal efecto. Como excusa asumió que sus conocidas *Intifadas* (guerra con piedras) contra Israel, no le daban el resultado buscado de lograr mucho más que el apoyo humanitario a la población palestina, en especial la que habita en la franja de Gaza.

En cuanto a la oportunidad, Hamás esperó una profunda división política entre el ejecutivo israelí –el gobierno del premier Netanyahu–, por su intento de aumentar su injerencia sobre la Corte Suprema de Justicia. Esta situación provocó una profunda grieta en la sociedad israelí que trataba de evitar este cisma. Netanyahu, eximio dirigente de derecha, habitualmente ha sido quien ha sabido enfrentar con dureza las agresiones externas de su país, haciendo olvidar las diferencias internas.

Con la evolución del actual conflicto y sin que todos los rehenes israelíes capturados en el inicio hayan sido liberados, tanto la comunidad internacional como la sociedad israelí, comenzaron a exigirle al premier Netanyahu que busque un alto el fuego como forma de restituir a los rehenes, con vida –prioritariamente–o sin ella.

A tal fin, surge el dilema de Israel sobre si debería terminar con el poderío bélico de Hamás antes de rescatar a los rehenes para evitar futuras agresiones, o rescatar a los rehenes mediante un alto el fuego con una promesa de mantener una zona de seguridad –apoyada por la comunidad islámica internacional– para asegurar una eventual convivencia pacífica. Con lo cual el dilema siguiente es determinar de quién hay que liberar la Franja de Gaza: de Hamás o de Israel.

El proyecto israelí llamado "Visión para la fase 3" dado a conocer a principios de enero 2024, por el ministro de Defensa de Israel, Yoav Gallant es un primer esbozo del futuro de Gaza. En él se contempla primero el retorno de los rehenes, el desmantelamiento de las capacidades militares y políticas de Hamás para luego confirmar toda amenaza militar desde la franja. No obstante, en el final de su exposición puntualizó que Israel no tiene ninguna intención de gobernar el enclave palestino dejando esa tarea a cargo de la comunidad internacional.

Por su parte tanto Irán como Hamás quieren detener el conflicto por razones conjuntas y separadas. En conjunto, Hamás e Irán saben que, si Israel anula el poderío de Hamás, buscará consolidar sus lazos con una Arabia Saudita recientemente modernizada. Además, sus nuevas relaciones con los Emiratos Árabes

1. El autor participó, siendo agregado de Defensa argentino ante el Estado de Israel, en una exposición en la División Exterior del Estado Mayor Conjunto de las FDI, donde se mencionó tal finalidad en la guerra contra Hezbollah en julio del año 2006.
2. Entendida, al igual que la PAX romana, como el férreo control del territorio por parte Israel.
3. Reconocida en el informe de la Comisión Winograd israelí en mayo del 2007.

Unidos, Marruecos y Bahréin bajo los Acuerdos de Abraham, haría que el equilibrio de poder entre los países islámicos secularizados, pluralistas y más liberales, se perdería. Esta corriente geopolítica religiosa inspirada en el Islam político podría inclinarse decisivamente contra Irán y Hamás, aislándolos a ambos.

A fin de evitar esta nueva relación israelí con el mundo árabe, Nadim Koteich, analista político libanés-emiratí y director general de Sky News Arabia, analizó que Irán orquesta una red de Resistencia formada por el propio Irán y grupos islamistas y yihadista, en un proceso al que se refieren como la "unidad de los campos de batalla". Esta red señaló, "busca tender puentes entre milicias, rechazadores, sectas religiosas y líderes sectarios", creando un eje antiisraelí, antiestadounidense y antioccidental que pretende accionar militarmente contra Israel en la franja de Gaza y en Cisjordania. También en la frontera israelí con el Líbano, como contra Estados Unidos en el Mar Rojo, en Siria, en Irak y en Arabia Saudita desde todas las direcciones.

Como respuesta, Arabia Saudita, bajo el gobierno del príncipe heredero Mohammed ben Salman, busca una respuesta económica antes que bélica. Los saudíes aspiran a convertirse en un gigantesco centro de relaciones económicas que uniría a Asia, África, Europa, el mundo árabe (Israel en él) en una red centrada en Arabia Saudita. Su visión es una especie de Unión Europea de Medio Oriente, con Arabia Saudita como nexo, que facilite el intercambio de materias primas con nuevas tecnologías en desarrollo.

En cuanto a Hamás, la organización terrorista tampoco quiere que Israel normalice las relaciones con Arabia Saudita, sin haber facilitado antes una sola concesión de autogobierno a su propio pueblo palestino en razón de sus propias aspiraciones de concretar y conducir un futuro Estado Palestino. Tal es la razón de peso inicial para conmocionar a Israel y al mundo por sus acciones del 7 de octubre, a sabiendas de cuál sería la dureza de la respuesta israelí.

**Necesidad de una dura respuesta**

La dureza considerada por Hamás en los objetivos de los bombardeos israelíes se puede clasificar en cuatro categorías: "tácticos", los de valor militar; "subterráneos", los túneles o búnkeres usados por Hamás; "de poder", como universidades, edificios públicos o bancos; y "familiares", las viviendas de los distintos dirigentes operativos de Hamás. Más de la mitad de los objetivos bombardeados en los cinco primeros días de combates fueron del tercer y cuarto grupo, razón de más para que Israel sea acusada de genocida ante la Corte Internacional de Justicia.

Para evitar esta rigurosidad en la respuesta al accionar de Hamás, Israel debería haber ofrecido a los palestinos –en su oportunidad–al menos alguna vía para lograr un autogobierno de peso –mejor que la Autoridad Nacional Palestina que solo gobierna en Cisjordania–, aunque sólo fuera para que a Arabia Saudita le resultara más fácil reiniciar su vínculo, el cual todavía sigue abierto. También esa normalización con Israel, pos conflicto, se daría sólo si Israel se compromete ahora con una eventual solución de dos Estados.

Por el contrario, el premier Netanyahu, cree que sería el mayor logro de su carrera –y demuestra que todos sus críticos estaban equivocados– si pudiera sellar relaciones diplomáticas abiertas con Arabia Saudita. También le facilitaría un acercamiento con su propia sociedad al lograr una paz con el principal país líder de la Liga Árabe.

Un estudio para el diario israelí Haaretz llevado a cabo por Yagil Levy, profesor de sociología de la Universidad Abierta de Israel, concluye que la enorme matanza de civiles no solo no contribuye en nada a la seguridad de Israel, sino que sienta las bases para un futuro declive de esta.

También, en su oportunidad, las matanzas en los campos de refugiados de Sabra y Shatila –septiembre de 1982–que fueron el surgimiento de Hezbollah, suponían el final de las agresiones de la OLP hacia Israel. En ambos casos las acciones israelíes hicieron que los palestinos que surgieran de las ruinas de sus hogares y de la pérdida de vidas de sus familiares buscaran una venganza que ningún dispositivo de seguridad podría detener.

**Expectativas para el final**

Si bien el final aún es incierto, para el pos conflicto cobra una mayor coincidencia mundial que ni Israel ni Hamás deberían tener injerencia en la franja de Gaza. También sería oportuno que los propios habitantes determinaran un gobierno que les asegure una reconstrucción pacífica y, necesariamente, vinculada a Israel. Ese podría ser la recomposición de una hoja de ruta controlada por la comunidad internacional.

A tal fin, Hamás refuta las expectativas de Israel sobre su eventual participación en cualquier forma de gobierno de la franja. Mientras tanto la comunidad internacional, liderada por Estados Unidos, más allá de buscar un alto el fuego que lleve a una tregua final, considera que una solución posible es reforzar a la Autoridad Nacional Palestina (ANP) para que se haga cargo de la totalidad de los territorios palestinos. A su vez se especula con el apoyo de la ONU (Cap VI – mantenimiento de la Paz) como forma de asegurar una presencia de tropas islámicas a tal fin. De esa manera, ninguna organización ni país islámico podría dejar de apoyar esa iniciativa geopolítica religiosa, que a su vez calmaría todo accionar militar en contra de Israel.

Dada esta realidad emergente, las potencias regionales –particularmente los vecinos árabes islámicos inmediatos de Israel, Egipto y Jordania, junto con Qatar, Arabia Saudita, Turquía y los Emiratos Árabes Unidos (EAU), que han estado buscando una solución, o al menos una coordinación desde que comenzó la guerra– también necesitarían definir un camino colectivo a seguir.

Por su parte, Turquía ha planteado el concepto de un sistema de garantes multinacional, en el que los Estados de la región protegen y refuerzan la seguridad y la gobernanza palestinas. La contraparte sería el apoyo de EEUU y los países europeos dando garantías de seguridad para Israel.

En tanto que Irán ha declarado repetidamente que reforzará cualquier resultado que sea apoyado por los propios palestinos, lo que sugiere que existe una nueva oportunidad de persuadir a Teherán para que apoye un acuerdo y evite su habitual papel de saboteador. Además, si Irán estuviera de acuerdo, también lo estarían Rusia y China para eventuales apoyos en las votaciones del Consejo de Seguridad de ONU.

**¿Quién o cómo se gobernarán los Palestinos?**

Después de la eventual finalización de las acciones armadas los primeros interrogantes a plantear radicarán en quién se haría cargo de la Franja de Gaza: –vuelta a ser ocupada por Israel; –gobierno exclusivo de los habitantes de la franja; –vuelta al gobierno de la Autoridad Nacional Palestina o una Fuerza de paz de ONU de países confesionalmente a fin.

Para gobernar no alcanza solo con la fuerza, también necesita lograr cierto apoyo o anuencia por parte de la población civil para hacerlo. El adoctrinamiento, a través, de la propaganda no alcanza para persuadir a un pueblo entero de que todos sus padecimientos debe sobrellevarlos y seguir unido bajo el mando de un líder cruel y violento que lo dirige desde el exilio. ¿Entonces de quién hay que liberar a la Franja de Gaza?

Por todo lo expresado, si bien Hamás es un luchador incansable por los derechos del pueblo Palestino, ¿es su representante? Por sus acciones, desde que expulsó a la ANP se ha convertido en una dictadura que gobierna la Franja de Gaza a través

CV

**CR (R) OMAR LOCATELLI**

**Coronel en situación de Retiro. Es profesor adjunto en la Escuela Superior de Guerra Conjunta en la Materia Estrategia Operacional, también es profesor de la materia Organizacional en la Escuela Superior de Guerra del Ejército. Imparte seminarios sobre Medio Oriente en la Maestría de Historia de la Guerra. Ha escrito La supervivencia de Hezbollah, Bint J´Beil – fortaleza inexpugnable de Hezbollah e ISIS y el laberinto de Medio Oriente. Es colaborador en la Revista DEF y DEF online en artículos referidos a Medio Oriente. Se desempeña como Director del Observatorio de los Conflictos Armados Actuales de la Escuela de Guerra del Ejército Argentino.**

de la violencia. Desde que asumió el gobierno en el año 2006 no hay elecciones en Palestina. Además, en 2007 Hamás eliminó a la disidencia política y a sus representantes, la Autoridad Palestina, que es el gobierno legítimo de Palestina.

Por el hecho de no haber posibilidad de disidencias políticas, no se pueden realizar denuncias por corrupción, ni límites institucionales al abuso de poder ni a la arbitrariedad. La violencia y el terror siguen siendo los métodos de Hamás sobre la población palestina. En un contexto así, ¿acaso la población civil podría expresar públicamente algo distinto a la propaganda diseminada desde Hamás? En Gaza no hay espacio para las disidencias.

Más aún, dentro de la población palestina hay cuatro posturas muy claras, aún sin prevalecer una sobre otras.

> Los que piensan que se debe atacar solamente a los soldados israelíes;
> Los que legitiman atacar también a los colonos israelíes por ser parte de un proyecto cívico-militar para apropiarse de tierras palestinas;
> Los que justifican atacar a la población israelí en su territorio pues consideran a todos como responsables; y finalmente,
> Los que se oponen a toda forma de violencia como forma de desarrollar una resistencia pacífica.

Para el pueblo Palestino, Israel ha sido un constante problema desde su inserción en el territorio del mandato británico desde el acuerdo Sykes-Picot de 1916 hasta la declaración del Estado de Israel en 1948. Las guerras sucesivas del siglo XX, para asegurar el territorio israelí han incrementado el problema territorial palestino. No obstante esto, ello también le ha traído desarrollo y mejoras pacíficas humanitarias. La salida de los colonos israelíes en agosto del 2005, fue una decidida muestra de buscar una evolución vecinal pacífica entre ambos eventuales, futuros estados.

Inshallah (quiera Dios en árabe) que alguna forma de alto el fuego respetado y duradero lleve a una tregua antes de que la región evolucione hacia un incontrolable y peligroso final.

# EL ACCESO AL ESPACIO EXTERIOR

Por VC **MARCOS FABIÁN VALLONE**

**Palabras Clave:**
> Orbitas LEO
> Acceso al Espacio
> Poder Aeroespacial
> Estrategia Militar

**Introducción**

En medio de la revolución tecnológica –proceso iniciado a finales del siglo XX y que continua vigente en la actualidad–, se muestra al espacio exterior como un viejo pero renovado ámbito de interés por parte de los Estados y otros actores privados.

Desde el espacio se desarrolla información fundamental para la actividad científica y se brindan múltiples servicios y posibilidades de uso, con diferentes fines e intereses, desde lo cotidiano hasta lo militar.

Desde el primer vuelo hecho por el ser humano, la idea de ir *más lejos, más alto y más rápido* ha guiado la evolución aérea, y por transferencia natural, estos principios también guiaron la evolución aeroespacial. El acceso al espacio exterior es el hito que confirma la no solución de continuidad entre lo aéreo y lo espacial

# El acceso al espacio exterior es el hito que confirma la no solución de continuidad entre lo aéreo y lo espacial y a su vez es allí donde convergen los tres motores del poder Aeroespacial: más lejos, más alto y más rápido.

CV

**VC MARCOS FABIÁN VALLONE**

**Licenciado en Sistemas Aéreos y aeroespaciales, aviador Militar por la Escuela de Aviación Militar de la Fuerza Aérea Argentina y piloto de caza y bombardeo. Se desempeñó en ejercicios combinados CRUSEX y SALITRE como jefe de escuadrilla y comandante de misión. En 2013 se graduó de la Escuela Superior de Guerra Aérea como oficial de Estado Mayor y en 2015 como especialista en Estrategia Operacional y Planeamiento Conjunto en la Escuela Superior de Guerra conjunta. Se ha desempeñado profesor de la asignatura Poder Aeroespacial y como instructor de vuelo en la Escuela de Aviación Militar cubriendo todos los cargos hasta nivel de Jefe de Escuadrón Aéreo. Hasta 2023, estuvo a cargo del Departamento Operaciones del Comando Conjunto Aeroespacial. En 2024 cursó la "Maestría en Estrategia Militar" dictada por la Escuela Superior de Guerra Conjunta.**

y a su vez es allí donde convergen los tres motores del poder Aeroespacial: más lejos, más alto y más rápido.

La estrategia militar tiene como una de sus funciones el diseño de fuerza a futuro. En este sentido se basa en la apreciación y de alguna manera tiene en cuenta la elaboración de los escenarios hechos de manera prospectiva. De allí surgen los planes de mediano y largo plazo que tratan de adecuar el instrumento militar para aprovechar las oportunidades, minimizar los efectos no deseados y, de algún modo, estar preparado para el desenvolvimiento en el ámbito de la defensa de forma efectiva y eficiente.

Si bien la Directiva de Política de Defensa Nacional (DPDN) en vigencia no menciona específicamente al espacio como un ámbito más –diferente al marítimo, terrestre, aéreo, electromagnético y ciber– lo involucra indirectamente en el ámbito aeroespacial. Sin embargo, existen directivas en el Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas donde se disgrega el término y se lo separa de lo aéreo por sus particularidades y por las capacidades proyectadas desde este.

Los lanzamientos de cohetes son caros y laboriosos, pero durante décadas han sido el precio de hacer negocios para las agencias espaciales que esperan obtener sus últimas novedades. Y es esta capacidad la que da acceso al espacio.

## Desarrollo

Para que un Estado sea considerado "espacial" debe contar con múltiples satélites en órbita, extensas estaciones terrestres y un historial de logros en el espacio del más alto nivel. El derrotero para convertirse en uno de ellos debe estar caracterizado por una política nacional en donde las distintas capacidades a consolidar marquen escalonadamente el camino.

Desde el punto de vista teórico y más allá de las definiciones rígidas que aparecen en los reglamentos, se puede decir que el Poder Aeroespacial es, en primer lugar, una capacidad de actuar en el aeroespacio[1]. En un razonamiento lógico y lineal, para lograr este fin lo primero que debería ocurrir es la presencia en el ámbito mencionado.

El límite de la atmósfera con el espacio exterior se encuentra en la denominada "línea de Kármán"[2]. Esta línea es significativa porque es la altitud en la que un avión necesitaría alcanzar velocidades orbitales para generar sustentación aerodinámica, debido a la baja densidad del aire[3].

El acceso al espacio es un logro que solo un número limitado de países ha alcanzado. En la actualidad la lista de los países que tienen la capacidad de lanzar vehículos espaciales de manera independiente (es decir, que han desarrollado sus propios cohetes y tecnologías necesarias para realizar lanzamientos espaciales) son: Rusia, Estados Unidos, China, Francia, Japón, India, Israel, Irán y Corea del Norte.

Con 39 satélites en órbita, Argentina ocupa el primer lugar en Latinoamérica y el décimo en el mundo. Este número incluye tanto los satélites hechos en el país, como los que son operados por autoridades nacionales como la CONAE (Comisión Nacional de Actividades Espaciales) o entidades privadas.

Una de las características de un Estado espacial es su historia. La República Argentina realizó lanzamientos espaciales con seres vivos en cohetes diseñados y construidos por la Industria Nacional durante la década de 1960. Primero se envió al ratón Belisario, y en diciembre de 1969, –cinco meses después de la llegada a la luna del *Apolo XI*–, se lanzó un segundo cohete perfeccionado, tripulado por el mono misionero Juan. Se trató de una nave de 4 metros de largo que alcanzó los 90km de altura, Argentina fue el cuarto país en lograr esa clase de hazaña, solo precedida por Estados Unidos, la Unión Soviética y Francia.

Se podría afirmar que, en aquellos años, nuestro país llegó a la antesala del espacio. El último intento fue el proyecto Cóndor II, cuyo resultado –un prototipo de misil– fue lanzado por la Fuerza Aérea Argentina desde Cabo Raso, en los tiempos en que aquella zona se encontraba en estado de abandono. En 1987, durante la presidencia de Raúl Alfonsín, se inició la construcción de la infraestructura para el lanzamiento, que sería en 1988, y que incluyó el búnker que todavía permanece en el lugar y ya forma parte de su paisaje.

"El Cóndor II surge hacia el final de la dictadura militar, tras la derrota en la Guerra de Malvinas, la Fuerza Aérea, que había perdido gran capacidad de combate, pese a su extraordinario desempeño en el conflicto, necesitaba tener capacidad de disuasión", explica Daniel Blinder, investigador adjunto de Conicet y autor del libro *El proyecto del misil Cóndor II y la política espacial argentina*[4].

Más allá de que no se sabe bien hasta qué punto avanzó el proyecto del Cóndor II, se instaló una fábrica para el misil en Falda del Carmen, Córdoba, y se realizaron algunos avances en cuanto al motor y la estructura. Finalmente, quizás a causa de estas presencias o por la intención de Alfonsín de no dar una imagen de país beligerante, según las versiones más difundidas el misil no se lanzó. Poco después, en 1989, el proyecto Cóndor II fue desmantelado[4].

En la actualidad, la Comisión Nacional de Asuntos Espaciales (CONAE) lleva adelante el Proyecto Inyector Satelital para Cargas Útiles Livianas (ISCUL), cuya finalidad es el desarrollo de una familia de vehículos lanzadores: el Tronador II y el Tronador III –y toda la infraestructura asociada a estos–, con capacidad para colocar en órbita polar de 600 km de altura satélites de observación de entre 500 y 750 kg desde nuestro territorio nacional[5].

Alcanzar las metas de este proyecto pondría a la Argentina en una posición internacional que pocos países poseen, y esto debería ser prioritario para el país.

Resulta importante destacar la interacción cooperativa a nivel regional con Brasil a través del lanzamiento del cohete VS-30, el 16 de diciembre de 2007. Este tuvo lugar en el Centro de Lanzamiento de Barrera del Infierno (CLBI), en el estado brasileño de Río Grande del Norte, cuyo cohete realizó un vuelo suborbital a una altitud de 121 kiló-

1. Según el RAC 1 – Reglamento de Doctrina Básica ED. 2010- El aeroespacio, comprende el espacio aéreo y ultraterreste.
2. La "línea de Kármán" es una frontera teórica entre la atmósfera terrestre y el espacio exterior. Se encuentra a una altitud de aproximadamente 100 kilómetros (62 millas) sobre el nivel del mar. Es importante destacar que esta no es una frontera física sólida, sino más bien una convención científica basada en la densidad del aire en la atmósfera.
3. https://www.meteorologiaenred.com/linea-de-karman.html.
4. Blinder, D. (Junio de 2015). *El origen del misil Cóndor II (1976-1983): dictadura, guerra, y disuasión.* Universidad Nacional de San Martín. Centro de Estudios de Historia de la Ciencia "José Babini". Escuela de Humanidades. Revista: Saber y Tiempo. ISSN: 0328-6584. e-ISSN: 2451-7658.
5. https://www.argentina.gob.ar/ciencia/conae/acceso-al-espacio.

**El desarrollo de las capacidades espaciales no es solo un instrumento de política exterior y de cooperación internacional por excelencia, sino también una fuente generadora de poder en el marco regional y en el internacional.**

metros. A esa cota, en un ambiente de gravedad casi nula, instituciones argentinas llevaron a cabo varios experimentos y también se puso a prueba un sistema de rastreo por el sistema GPS desarrollado por una universidad brasileña.

El desarrollo de las capacidades espaciales no es solo un instrumento de política exterior y de cooperación internacional por excelencia, sino también una fuente generadora de poder en el marco regional y en el internacional.

**Conclusiones**

El acceso al espacio es una capacidad que hoy en día ostentan pocos Estados y ciertos sectores no estatales interesados. Esto se debe a la revalorización de dicho ámbito en casi todos los órdenes de la vida humana, ya que más allá de lo puramente relacionado con el espíritu aventurero de la humanidad, en lo últimos tiempos la tecnología ha desarrollado una gran cantidad de servicios que se proyectan o pueden proyectarse desde el espacio exterior. Por ejemplo, comunicaciones, internet, los servicios de localización y ubicación en tiempo real, las imágenes satelitales, etc.

Esta gran variedad de servicios representa espacios de competencia para los Estados y, debido a la posibilidad de explotación económica, irrumpen también en la escena los actores privados.

Nuestro país ha sido parte de esta carrera desde su comienzo, y en las primeras décadas corrió a la par de los grandes actores, sin embargo, en la actualidad la utopía no cumplida de alcanzarlos genera la desazón de lo perdido, y la nostalgia de lo que pudo ser.

Por esto, es necesario corregir la conducta de no incumbencia del Instrumento Militar por parte de la Política Nacional de Defensa, y lograr una integración entre este y las entidades civiles, para obtener una visión holística que nos acerque al sueño de seguir en carrera y lograr el acceso al espacio exterior.

BIBLIOGRAFÍA


https://www.arsat.com.ar/infraestructura-tecnologica/satelital/nuestros-satelites/.

-

https://www.argentina.gob.ar/ciencia/conae/productos-saocom.

-

Oscar Luis Aranda Durañona – 2012 - El vuelo del cóndor – FAA - primera edición – Bs As 2012 Del Arte.

-

Jorge Cachinero - Espacio exterior y relaciones internacionales - 20 oct, 2022. Extraído el 25 de marzo de 2024 desde https://abcblogs.abc.es/jorge-cachinero/otros-temas/espacio-exterior-y-relaciones-internacionales.html?ref=.

-

Acceso al espacio – CONAE. Extraído el 25 de marzo de 2024 desde https://www.argentina.gob.ar/ciencia/conae/acceso-al-espacio.

-

Plan espacial – CONAE. Extraído el 15 de mayo de 2024 desde https://www.argentina.gob.ar/ciencia/conae/plan-espacial.

-

López, Andrés; Pascuini, Paulo; Ramos, Adrián. *Economía del espacio y desarrollo: el caso argentino*. Revista Iberoamericana de Ciencia, Tecnología y Sociedad - CTS, vol. 14, núm. 40, 2019, Enero-Febrero, pp. 111-133. Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas Argentina.

-

Directiva Política de Defensa Naciona, l DPDN 2021.

# EL PLAN EUROPA Y LA DIMENSIÓN ESTRATÉGICA MILITAR ARGENTINA (1966-1970)

Por **FRANCO AGUSTÍN LUCIETTO**

**Palabras Clave:**
> Modernización y equipamiento de las FFAA
> Estrategia militar de Onganía
> Política exterior

ARTÍCULO CON REFERATO

**Resumen**
El Plan Europa y la historia de la dimensión estratégica militar argentina resultan temas aún poco explorados por los especialistas que se dedican a los asuntos de la defensa, las Fuerzas Armadas y la política exterior. El artículo propone investigar, desde una perspectiva histórica, el sustrato y alcance del giro hacia Europa occidental en tiempos de la "Revolución Argentina", específicamente durante el gobierno de facto de Juan Carlos Onganía (1966-1970). El caso del Plan Europa en el Ejército, la situación en las otras fuerzas y el despliegue de infraestructura crítica asociada al desarrollo del complejo militar industrial serán aspectos centrales en la investigación y permitirán interpretar desde esa perspectiva el curso del desenvolvimiento de los vínculos en el plano de la dimensión estratégica militar de la política exterior argentina.

**Introducción**
El caso del Plan Europa es un tema aún poco explorado por la historia de la política exterior, la defensa y las Fuerzas Armadas. En este artículo* se prestará especial atención a las tensiones en el plano de la dimensión estratégica militar de la política exterior durante la dictadura de Juan Carlos Onganía (1966-1970), y se intentará dar cuenta de los motivos que influyeron en la reconsideración de la opción europea como alternativa a Estados Unidos.

En la elaboración de los planes establecidos durante el gobierno radical de Arturo Illia (1963-1966) fue notoria la influencia del núcleo de militares conducidos por Juan Carlos Onganía, jefe del Ejército. En los lineamientos se puede advertir la ambición de modernizar la economía a través del emplazamiento de infraestructuras críticas asociadas a la expansión productiva y la modernización de los sistemas de armas. También se puede identificar la influencia de la Alianza para el Progreso (APAP) y la difusión de la Doctrina para el Desarrollo y la Seguridad Nacional (DSN). En este sentido, vale advertir que estos postulados fueron planteados a nivel continental por Estados Unidos como parte de su política hacia lo que ellos denominan su hemisferio occidental, con el objetivo de preservar al continente de las influencias del nacionalismo y el comunismo. En el caso argentino, la propuesta estadounidense sufrió una recombinación particular con las experiencias doctrinarias precedentes, en particular la influencia de la doctrina de Defensa vigente hasta el destierro de Perón y la influencia doctrinaria francesa[1], aunque sin lugar a dudas, la experiencia golpista brasilera, en marcha desde 1964 con el sólido respaldo de Estados Unidos, despertó el interés y las miradas de los militares argentinos.

Onganía, como expresión más nítida del poder militar, visualizó en el alineamiento con Estados Unidos la posibilidad de cumplir los objetivos de modernizar la economía y a las Fuerzas Armadas. La consolidación de este proyecto también dependió de aislar a aquellas expresiones dentro del Ejército más interesadas por el vínculo con Francia.

El Programa de Asistencia Militar (PAM), celebrado en 1965 por el presidente Arturo Illia con Estados Unidos, ofició de estímulo y fue así que tanto Onganía, jefe del Ejército, como el canciller Miguel Ángel Zavala Ortiz se convirtieron en los vectores principales de la integración de la DSN y las Fronteras Ideológicas, asimilaron los postulados hemisféricos de Estados Unidos y condicionaron desde las entrañas del Estado la orientación de la política exterior[2]. Fue en este contexto donde maduraron las tendencias hacia un novedoso alineamiento con la política hemisférica de Estados Unidos. En efecto, el golpe de estado de 1966 cumplió en desplazar a Illia del gobierno por considerarlo un obstáculo para la profundización de este alineamiento. Aquel vínculo con la superpotencia representaba el vehículo necesario para la concreción de los objetivos planificados, fue bajo esa perspectiva que

* El artículo está basado la tesis de Maestría en Defensa Nacional (FaDeNa-UNDef) titulada "EL PLAN EUROPA. UNA INTERPRETACIÓN DE LA DIMENSIÓN ESTRATÉGICA MILITAR DE LA POLÍTICA EXTERIOR ARGENTINA, LA MODERNIZACIÓN Y EL REEQUIPAMIENTO DE LAS FUERZAS ARMADAS (1963-1973)".

1. La Doctrina Militar Francesa de posguerra influenció en el Ejército Argentino en materia de técnicas de combate al enemigo interno y en la modernización de sus sistemas de armas como parte de un dispositivo diseñado bajo la concepción de la disuasión nuclear, asunto considerado clave por De Gaulle para preservar el status de Francia en el continente europeo, frente al protectorado norteamericano de Europa occidental.
2. En aquel contexto histórico, Estados Unidos propuso para los países que considera dentro de su hemisferio occidental una política de Fronteras Ideológicas que se basaba en no mantener vínculos con aquellos países que la superpotencia americana consideraba enemigos.

inició la "Revolución Argentina" y la presidencia *de facto* de Onganía. Sin embargo, esta ecuación que se manifestaba "exitosa" para el caso brasilero, para la Revolución Argentina demostró sus límites en poco tiempo. En el caso del Ejército Argentino, los planes para la modernización, el reequipamiento y la adquisición de sistemas de armas de Estados Unidos mediante el PAM no cumplieron las expectativas. En consecuencia, se orientó el vínculo hacia los países productores de alta tecnología, sistemas de armas y equipamiento de Europa occidental en condiciones de ofrecerse como alternativa a Estados Unidos.

¿Por qué el vínculo con Estados Unidos no cumplió con las expectativas? ¿Cuál fue el alcance de esta iniciativa? ¿Qué aspectos involucró? ¿Cómo repercutió internamente y en el vínculo con Estados Unidos y Europa?

A modo de hipótesis para este artículo, se establecerá que en el período 1966-1970, el alineamiento con Estados Unidos no cumplió con las expectativas fijadas para alcanzar los objetivos planificados y frente a ello, se desplegó una respuesta en la dimensión estratégica militar de la política exterior de tipo *contingente*, para eludir los condicionamientos estadounidenses; *adaptativa*, al reconsiderar a Europa occidental para avanzar en el cumplimiento de aquellos objetivos prioritarios y, *desintegrada* por el empeño en mantener la aplicación de las "Fronteras Ideológicas".

## El surgimiento del Plan Europa

La Guerra Fría se caracterizó por la persistente amenaza de una eventual conflagración nuclear entre los bandos enfrentados, y la posibilidad de la destrucción mutua. Este escenario transformó al pensamiento estratégico y doctrinario, hasta ese momento dominado por las guerras de tipo convencional. En ese contexto, el componente tecnológico se volvió ineludible a partir de la segunda mitad del siglo XX, no solo por la búsqueda de la superioridad sino también de la supervivencia, y ello se reflejó íntegramente en la concepción de los complejos militares industriales. La tecnología para el desarrollo de misiles está comprendida dentro de este movimiento y, al igual que la tecnología nuclear, encerró la dualidad del uso civil y militar.

El Plan Nuclear Argentino, conducido por la Comisión Nacional de Energía Atómica (CNEA), dependiente de la Armada Argentina, persiguió durante los 60 la planificación de la primera central nuclear en territorio latinoamericano. La opción tecnológica finalmente se orientó hacia el uso de uranio natural como combustible y su justificación giró en torno a la posibilidad de escalar progresivamente los conocimientos y obtener el mayor grado posible de participación local, aspectos relevantes de una estrategia de proyección nuclear que aspiraba a ser autónoma. Las empresas de Estados Unidos, país con el cual se había recorrido el camino más estrecho de cooperación nuclear hasta el momento, se mostraron cautas frente al nuevo escenario global y las alarmas puestas sobre el impacto de la proliferación de la tecnología nuclear. Además de este escenario esquivo para la participación estadounidense en el Plan Nuclear Argentino, la política

# En 1970, Eduardo Uriburu publicó *El Plan Europa*. Un intento de liberación nacional, basado en su testimonio sobre la misión que reorientó hacia Europa la centralidad de la dimensión estratégica militar argentina.

CV

**FRANCO AGUSTÍN LUCIETTO**

Profesor de Historia graduado en la Facultad de Filosofía y Letras de la Universidad de Buenos Aires. Es magíster en Defensa Nacional por la Facultad de la Defensa Nacional – Universidad de la Defensa de la República Argentina. Se ha desempeñado como docente en asignaturas vinculadas a la Historia Americana Contemporánea, Historia Mundial Contemporánea, Perspectivas Geopolíticas Contemporánea y Teoría e Historia de las Relaciones Internacionales en diversas casas de estudio, entre ellas la UNDEF, FFyL–UBA y el Instituto del Servicio Exterior de la Nación donde se desempeñó como su Director de Asuntos Académicos (2020-2022).

de Estados Unidos para el emplazamiento de centrales nucleares se centraba en la modalidad "llave en mano" y tecnología basada en el uso de uranio enriquecido como combustible[3].

Desde la perspectiva argentina, un posible acuerdo con Estados Unidos bajo esas condiciones era inconveniente porque implicaba depender del abastecimiento regular del combustible nuclear por parte de los proveedores norteamericanos. A su vez, esa dependencia impediría el aprovechamiento de las reservas propias de uranio, bloquearía una senda de aprendizaje en materia nuclear y tornaría vulnerable el funcionamiento de la central ante factores exógenos.

En el marco del convenio de cooperación científica firmado con Francia durante la presidencia de Illia, se exploró la posibilidad de asociación entre ambos países para emplazar la central nuclear con tecnología francesa, pero hacia 1966, por presiones de Estados Unidos, Francia desistió. Aparentemente, Estados Unidos presionó con éxito a Francia para impedir avances en los acuerdos con Argentina a cambio de la provisión de uranio enriquecido para los submarinos nucleares franceses y, en ese mismo movimiento, reposicionar a Estados Unidos como únicos posibles oferentes[4]. Paralelamente, las negociaciones en el marco de la Comisión Preparatoria para la Desnuclearización de América Latina (COPREDAL) evidenciaron los límites que imponía la política de Estados Unidos a las aspiraciones nucleares argentinas. Específicamente a partir del despliegue de una política sumamente restrictiva de la difusión de la tecnología nuclear, es decir, para Estados Unidos la mejor política para evitar la proliferación de armas nucleares en América Latina radicaba en impedir el aprendizaje y control de la tecnología nuclear. En 1968, la COPREDAL elaboró el texto que decantó en el Tratado para la Proscripción de Armas Nucleares en América Latina y el Caribe, conocido como el "Tratado de Tlatelolco".

Alejado de las negociaciones multilaterales orientadas a regular la difusión de tecnologías sensibles con la capacidad de ser convertidas en armas de destrucción masiva, el Plan Siderúrgico en manos de Fabricaciones Militares, dependiente del Ejército, concitó el interés de Estados Unidos a través de una de sus emblemáticas empresas siderúrgicas. Este plan

fue concebido para aumentar la producción de acero -clave para sostener un proceso de expansión industrial- y contempló la participación de Acindar, una empresa local en manos de Arturo Acevedo, ex ministro de obras y servicios públicos del presidente Frondizi. Pero en pocos años, Acindar demostró un incumplimiento serial de sus compromisos y objetivos y propuso una asociación con la siderúrgica estadounidense *United Steel Corporation (US Steel)*, sin embargo, de acuerdo a Roberto Roth, secretario legal y técnico de Onganía, este proyecto fracasó porque el objetivo del Plan Siderúrgico era producir con empresas nacionales y la propuesta de Acindar era prácticamente transferir la empresa a la siderúrgica extranjera.

La Dirección General de Fabricaciones Militares tenía vínculos productivos con más de sesenta empresas no militares para el desarrollo de su producción de equipos, armamentos y otros bienes, una especie de núcleo duro de otro más amplio que incluye al conjunto de las empresas públicas, que resultó clave para definir la configuración del complejo militar industrial, a grandes rasgos el patrón de acumulación y el avance de la sustitución de importaciones[5].

Esta perspectiva refuerza la importancia de la producción siderúrgica, dentro de un programa amplio de impulso a los proyectos estratégicos, con objetivo de impulsar el patrón de acumulación sustitutivo y fortalecimiento del complejo militar industrial.

Un hilo conductor agrupa los desentendimientos con Estados Unidos con los proyectos de carácter estratégico[6]. Las tensiones se focalizaron allí donde las infraestructuras proyectadas resultaban críticas para la expansión productiva en general y para el complejo militar industrial en particular.

### La alternativa europea en el Ejército

La cuestión en torno a la modernización de los sistemas de armas y la incorporación de equipamiento para las Fuerzas Armadas fue un aspecto nodal que atravesó las negociaciones relativas a los proyectos estratégicos y repercutió directamente en la dimensión estratégica militar argentina.

Osiris Villegas fue uno de los principales teóricos de la Doctrina Militar Francesa en el Ejército y un destacado miembro del núcleo de militares conducidos por Onganía. Se desempeñó como ministro del Interior durante el gobierno del presidente Guido, en el de Illia fue comandante en jefe del V Cuerpo del Ejército, y en la Revolución Argentina se encargó del Consejo Nacional de Seguridad (CONASE) hasta 1969, cuando fue destinado a Brasil como embajador. En 1969 Villegas publicó su libro *Políticas y estrategias para el desarrollo y la seguridad nacional*, en el que aborda los aspectos que lo

**3.** Hurtado, Diego; *El sueño de la Argentina atómica. Política, tecnología nuclear y desarrollo nacional 1945-2006*; Edhasa; Buenos Aires; 2014.
**4.** Hurtado, Diego; Op. cit.
**5.** Rougier, Marcelo; *Los desafíos del "Estado emprendedor". El Polo Industrial-Tecnológico para la defensa.* AESIAL/IIEP; Buenos Aires; 2016; p. 30.
**6.** Un gran número de proyectos estratégicos –mineros, siderúrgicos, petroquímicos, etc.- ya estaban presentes en el Plan Nacional de Desarrollo (1965-1969) publicado en 1965.

**El camino alternativo emprendido para eludir los condicionamientos estadounidenses puede interpretarse en el marco de una negociación implícita con el país del Norte en torno a los alcances de las aspiraciones nucleares argentinas, que involucró a los demás proyectos estratégicos y tuvo su capítulo particular en los planes de modernización y reequipamiento de los sistemas.**

ocuparon a lo largo de su trayectoria profesional, y llama la atención el amplio espacio destinado a exponer los razonamientos sobre la "Política Nuclear, Desarrollo y Seguridad Nacional"[7], donde concentra muchos de los argumentos que determinaron las aspiraciones nucleares argentinas, así como también una mirada crítica sobre las pretensiones de la comunidad internacional en general y de Estados Unidos en particular por impulsar las restricciones ya mencionadas.

Pocos meses después de que fuese publicado el libro de Villegas, en 1970 Eduardo Uriburu publicó *El Plan Europa. Un intento de liberación nacional*, basado en su testimonio sobre la misión que reorientó hacia Europa la centralidad de la dimensión estratégica militar argentina. Durante su carrera fue reconocido por su inclinación en favor del autoabastecimiento y de la independencia de la defensa nacional, conceptos muy presentes en sus escritos[8]. En aquel libro detalló las experiencias que precedieron e inspiraron al plan de modernización y reequipamiento del Ejército, así como también los sucesos en los que fue protagonista al asumir, a partir de 1967, la misión prospectiva por Europa y la firma de acuerdos con diversos países. Al final de su libro, Uriburu transcribió un artículo periodístico firmado por Alexander Craig publicado en la revista británica *Contemporary Review* de 1969. En ese artículo periodístico se expuso la trama de la relación entre la negociación de los contratos nucleares finalmente firmados por Argentina con la siemens alemana y los sucesivos desentendimientos con Estados Unidos. En ese mismo artículo, parafraseó las palabras de Eduardo Roca, embajador argentino en Estados Unidos, quien indicó que "las exigencias políticas norteamericanas eran las que habían llevado a la Argentina a volverse sobre Europa, 'donde no se imponían condiciones' para su compra"[9].

El incumplimiento argentino de las exigencias políticas de Estados Unidos repercutió en los objetivos establecidos para la modernización y reequipamiento del Ejército. Estados Unidos utilizó las instancias de cooperación militar, transferencia y venta de sistemas de armas y equipamiento para inducir determinados comportamientos y el caso argentino no fue la excepción. Uriburu, en su libro, indicó que el PAM no cubrió las expectativas del Ejército, ya que el material enviado no era el deseado y, en muchos casos, era defectuoso. Como si fuera poco, Estados Unidos, en el contexto de la escalada en los desentendimientos con Argentina, dispuso de un presupuesto inalcanzable para la adquisición de blindados M41 con los que el Ejército argentino esperaba renovar sus unidades Sherman[10]. Estos sistemas de armas eran una prioridad dentro de la planificación y objetivos del Ejército. A partir de aquel momento, Argentina decidió impulsar el Plan Europa, para garantizar de forma alternativa el cumplimiento de aquellos objetivos mediante la oferta de los países europeos.

El periodista Rogelio García Lupo explicó el despliegue de un boicot diplomático estadounidense como forma de presión para el involucramiento argentino en sus aspiraciones militares, expresado en la falta de dinamismo del PAM y la vacancia de la Embajada de Estados Unidos en Argentina y al Plan Europa lo encuadró como una respuesta que, sin embargo, no desandaría los acuerdos del PAM que el mismísimo Onganía impulsó. Según el autor, "El Ejército ha tratado de paliar esta situación en el terreno que más le interesa, que es el de los abaste-

cimientos militares, disponiendo adquisiciones en Europa"[11]. Por su parte, Horacio Veneroni analiza extensamente la influencia del PAM en América Latina, y sostiene el argumento de la pretensión autonomista en la decisión del Ejército de orientarse hacia Europa para conseguir lo que el PAM no le daba[12]. Otros autores afirman que fue para independizarse de la provisión de Estados Unidos[13]. El mismísimo protagonista del Plan Europa, Eduardo Uriburu, lo caracterizó en la portada de su libro como "un intento de liberación nacional"[14]. Otras perspectivas, visualizaron en la dictadura de Juan Carlos Onganía acciones desarticuladas y contingentes que no erosionaron su alineamiento con Estados Unidos y la aplicación del concepto de Fronteras Ideológicas para el curso de la política exterior argentina[15].

Otro argumento interesante para comprender la profundidad del PAM, sus condicionamientos y el balance crecientemente negativo sobre sus resultados fue expuesto por Roberto Roth en sus memorias[16]. Se trató de la transcripción de un informe presentado oportunamente a Onganía, en donde resumía la situación respecto a los préstamos internacionales. En un fragmento de aquel resumen permite interpretar la vinculación con los asuntos financieros que acarreaba la cooperación en el plano de la asistencia militar y su encadenamiento como mecanismo de presión dispuesto por Estados Unidos para incidir en las decisiones argentinas.

En estas condiciones surgió la respuesta contingente argentina mediante la reconsideración de Europa en la dimensión estratégica militar para vehiculizar la modernización de sus sistemas de armas, coexistiendo con el alineamiento a la política hemisférica de Estados Unidos. El camino alternativo emprendido para eludir los condicionamientos estadounidenses puede interpretarse en el marco de una negociación implícita con el país del Norte en torno a los alcances de las aspiraciones nucleares argentinas, que involucró a los demás proyectos estratégicos y tuvo su capítulo particular en los planes de modernización y reequipamiento de los sistemas[17].

Dentro de los resultados del Plan Europa se destacan las compras de blindados, obuses, camiones de transporte y elementos para la construcción vial. Siguiendo el testimonio de su protagonista, primaron las pretensiones de integrar componentes argentinos, tanto de empresas públicas como privadas, lograr el mejor financiamiento y las mejores condiciones para la transferencia tecnológica a través de acuerdos en el uso de licencias de patentes. Esto, en suma, redundó en la creación y diversificación de empresas articuladas al complejo militar industrial[18].

El proyecto de mayor envergadura se focalizó en la familia de blindados de la empresa *Schneider (SOFMA)* de Francia, con quien se fijó un acuerdo de adquisiciones y cofabricación radicado en los astilleros ASTARSA, situado en la provincia de Buenos Aires. Esta experiencia constituyó un valioso aprendizaje, reflejado en desarrollos posteriores[19].

La concepción del acuerdo con los franceses en materia de cofabricación de blindados mantuvo rasgos comunes a los otros proyectos de asociación con Europa Occidental, tanto de la Armada en materia nuclear, como de la Fuerza Aérea en materia aeroespacial, es decir, bajo la posibilidad de incorporar conocimientos y tecnología en una estrategia

**7.** Villegas, Osiris; *Políticas y estrategias para el desarrollo y la seguridad nacional*; Círculo Militar; Buenos Aires; 1969. p. 227.

**8.** Devoto, Fernando y Pagano, Nora; *La historiografía académica y la historiografía militante en Argentina y Uruguay*; Biblos; Buenos Aires; 2004.

**9.** Uriburu, Eduardo; *El Plan Europa: Un intento de liberación nacional.* Cruz y Fierro Editores; Buenos Aires; 1970; p. 209.

**10.** Uriburu, Eduardo; Op. Cit.Rouquié, Alain; *Poder militar y sociedad política en la Argentina*; Ediciones Emecé; Buenos Aires; 1981; p. 279.

**11.** García Lupo, Rogelio; *Mercenarios y monopolios en la Argentina*; Achaval Solo Buenos Aires; 1972; p. 31.

**12.** Veneroni, Horacio; *Estados Unidos y las fuerzas armadas de América Latina*; Ediciones Periferia; Buenos Aires; 1971

**13.** Rouquié, Alain; *Poder militar y sociedad política en la Argentina*; Ediciones Emecé; Buenos Aires; 1981. Fraga, Rosendo; "EE. UU., el mayor proveedor de armas de Perón." Nueva Mayoría; Buenos Aires; mayo 2010.
Cisneros, Andrés y Escudé, Carlos; *Historia general de las relaciones exteriores de la República Argentina;* Nuevo Hacer / Grupo Editor Latinoamericano; Buenos Aires; 2000.

**14.** Uriburu, Eduardo; Op. Cit.

**15.** Rapoport, Mario; *El triángulo argentino: las relaciones con EE. UU. y Gran Bretaña, 1914-1943;* En M. Rapoport (compil.). Economía e Historia. Editorial Tesis; Buenos Aires; 1988.
Míguez, María Cecilia; *"El concepto de pluralismo ideológico en América Latina y la política exterior argentina (1971-1975)";* Universidad Nacional de Colombia. Instituto de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales; Análisis Político; Número 31-94; marzo 2018; pp. 93-120.

**16.** Roth, Roberto; *Los Años de Onganía;* Ediciones La Campana; Buenos Aires; 1981; pp. 297.

**17.** En el Servicio Histórico del Ejército hay documentos secretos desclasificados que abordan la conveniencia de continuar con la cooperación militar con Francia y Estados Unidos. Dentro de los elementos que sugieren la continuidad se indica la falta de dinamismo del PAM y la conveniencia de sostener el vínculo con Francia para atender un eventual cambio de socio a partir de la puesta en marcha del "Plan Europa". Servicio Histórico del Ejército Argentino. Colección: Estado Mayor General del Ejército, Varios-Siglo XX, "Asesoría Militar francesa"/ "Creación de una Misión Militar Argentina en Francia".

**18.** Entre las empresas europeas involucradas se destacaron: Mercedes Benz, Fabbrica italiana Automobili Torino (FIAT), Oto Melara, Hispano-Suiza, Mowag, Richter, Bombrini Parodi Delfino, Societe Francaise de Materiels D'armament (SOFMA), Boikow Apa Ratebau, Oerlikon, Fabrique Nationale d'Hersta, Short Brothers, Breda, Brandt, Instalaza, Green Archer, Phillips. Servicio Histórico del Ejército Argentino. Colección: Estado Mayor General del Ejército (EMGE), Varios-Siglo XX, Caja nº 2.

**19.** Por ejemplo en la construcción del Tanque Argentino Mediano (TAM) a través de la cooperación con la alemana Thyssen Henschel y el diseño y producción de piezas de artillería, mediante la participación del Instituto de Investigaciones Científicas y Técnicas de las Fuerzas Armadas (CITEFA) que dio lugar al cañón CITER 155 mm reconocido indistintamente como SOFMA 155 mm, en referencia a la empresa francesa del cual evolucionó (basado en el cañón autopropulsado AMX MK F3). Decretos Secretos donde se indican los lineamientos y el presupuesto para dar cumplimiento al desarrollo de blindados: Decreto Nacional 675/1973. Buenos Aires, 13 de diciembre de 1973, Boletín Oficial, 30 de septiembre de 2013. Individual, Solo Modificatoria o Sin Eficacia Id SAIJ: DN19730000675; y Decreto secreto sobre la aprobación del plan que amplía el desarrollo de vehículos blindados argentinos. Decreto Nacional 2.256/1976 Buenos Aires, 29 de septiembre de 1976 Boletín Oficial, 30 de septiembre de 2013, Individual, Solo Modificatoria o Sin Eficacia Id SAIJ: DN19760002256.

**20.** Hurtado, Diego; Op. Cit.
Hurtado, Diego; *La ciencia argentina. Un proyecto inconcluso: 1930-2000;* Edhasa; Buenos Aires; 2000.

progresiva de aprendizaje[20]. De esta manera, los países de Europa occidental demostraron la ambición suficiente para recuperar el terreno perdido y el tipo de alineamiento con Estados Unidos en la dimensión estratégica militar impulsada inicialmente por Onganía ingresó rápidamente en estado crítico.

**La alternativa europea en la Fuerza Aérea y la Armada**

Según Robert Potash, la política desplegada por el Ejército para la modernización y el reequipamiento tuvo su correlato en la Fuerza Aérea con la compra de aviones a Europa[21]. Vale recordar los acuerdos con la empresa francesa *Moran Saulnier* para cofabricar y luego producir bajo licencia el avión MS. 760 París en la Fábrica Militar de Aviones en la provincia de Córdoba que data de finales de la década del 50[22]. Documentación desclasificada permite explorar lo señalado por Potash. En el decreto secreto n° 9.895 de 1967 se aprobó la compra de cohetes de ejercicio, de origen británico, realizada por "la misión aeronáutica en Europa"[23]. El decreto secreto n° 9.771 de 1967 hizo referencia a una "comisión aeronáutica" enviada a Alemania y Suiza[24]. En el decreto secreto nº 4.026 de 1968 se aprobó el contrato celebrado entre el representante de la Fuerza Aérea y la firma holandesa *Fokker* para la compra de aviones[25]. A fines de 1968 se inició la negociación con Francia para la compra de aviones de combate Mirage III de las empresas *Avions Marcel Dassault, Société Nationale D'étude et de Construction De Moteurs D'aviation Y Compagnie Générale de Télégraphie Sans Fil*[26]. Este sistema de armas, muy sofisticado para aquel entonces, despertó el interés de la Fuerza Aérea muy probablemente por las capacidades evidenciadas en los conflictos de Medio Oriente. También resulta probable la existencia de un interés adicional: la posibilidad de un acuerdo de asociación para la fabricación local. Israel había accedido al sistema de armas por intermedio de la compañía fabricante Dassault que dio lugar a la versión del avión Mirage III ensamblado en Israel por la *Israel Aerospace Industries* bautizados: *IAI Nesher*[27]. Como se aprecia, lo indicado por Potash está respaldado por copiosa documentación desclasificada.

Respecto a la Armada, con el decreto secreto n° 7.543 de 1967 logró la aprobación de su "Plan Mínimo de Emergencia"[28]. Sus considerandos son contundentes en relación a la necesidad de contar con unidades y equipamiento acorde a la defensa nacional frente a un evidente deterioro de la capacidad disuasiva de la Armada, que esto debe revertirse a partir del plan mínimo que resulta un anticipo de otro integral y ampliado que se ejecutará a largo plazo por las características de las unidades proyectadas que se construirán localmente. Sugieren que la infraestructura y el sostén logístico se establezcan a partir del vínculo con países con los que Argentina no tenga una balanza comercial deficitaria. En este decreto, se aprecia una argumentación común a lo que se ha visto anteriormente en el análisis de otros proyectos, la perspectiva de la fabricación local en el marco de una asociación con otros países para integrar tecnología y conocimientos a través de un proceso de aprendizaje. Es interesante la indicación sobre la conveniencia de llevar adelante la iniciativa de adquisición y asociación con aquellos países donde la balanza comercial no registre dé-

ficit, una forma elegante de excluir a Estados Unidos. Por lo tanto, esta fuerza se orientó de forma similar al Ejército y la Aeronáutica, ambas mencionadas por Potash. Según el decreto secreto n° 3.379 de 1969, se formalizó un acuerdo con las empresas alemanas *Ferrostaal Aktiengesellschaft y Howaldtswerke Deutsche Werft AG* para la incorporación de dos submarinos de ataque de media velocidad Tipo 209/1200[29]. La adquisición de este sistema de armas fue uno de los acuerdos más relevantes bajo la órbita de la Armada e implicó el ensamblaje de las unidades encargadas en los astilleros Talleres Navales Dársena Norte (TANDANOR) situado en Buenos Aires. Aunque el planteo original de adquirir las unidades en el exterior y luego avanzar en la construcción local fue alterado debido a las limitaciones impuestas a Alemania Federal para la venta de armamento por parte de Estados Unidos. De manera similar a lo sucedido con los blindados en ASTARSA, la experiencia para el astillero TANDANOR fue clave en el desarrollo posterior de un nuevo tipo de submarino, el TR-1700, con la empresa alemana *Thyssen Nordseewerke.* El TR-1700, al igual que el Tipo 209, fue concebido para propulsión diésel-eléctrica, aunque su horizonte proyectaba la convergencia con el escalamiento de los conocimientos en materia nuclear, bajo la perspectiva de adaptarlo a unidades diseñadas para la propulsión nuclear[30].

En 1969, una delegación naval argentina visitó los astilleros alemanes con el objetivo de evaluar la adquisición de fragatas y lanchas rápidas[31]. Las negociaciones avanzaron respecto a las lanchas rápidas, una unidad a ser fabricada en astilleros alemanes y una segunda unidad a ser coproducida en territorio argentino. Finalmente, así se plasmó en el decreto firmado por el sucesor de Onganía. Respecto a las fragatas, bajo el decreto secreto n°7796 de 1969, se estableció la adquisición de dos embarcaciones de guerra Tipo 42 al Reino Unido de Gran Bretaña (RUGB), la primera desde astilleros británicos y la segunda a coproducirse en astilleros argentinos[32]. Mediante el decreto secreto n°6035 de 1968 se adquirió también el portaviones de origen británico a la real marina holandesa con la aprobación del RUGB[33]. La flota aeronaval fue reforzada mediante la adquisición de aviones a reacción MB.326K a la empresa italiana *Aeronautica Macchi (AERMACCHI)*[34]. Esta adquisición muy probablemente haya encerrado el interés de la cofabricación en territorio argentino, a la luz de la experiencia en Sudáfrica, que a partir de mediados de los años 60 desarrolló bajo licencia de *Aermacchi* su versión denominada Impala Mk.

También resulta muy probable que a partir de los acuerdos de cofabricación sustanciados en 1970 por Brasil mediante su empresa nacional aeronáutica *Empresa Brasileira de Aeronáutica (EMBRAER)* ese interés inicial haya concluido.

Según Claudio Uriarte, la Armada arrastraba las consecuencias de haber sido la oposición al proyecto de los azules encabezados por Onganía. Esta situación fue fielmente reflejada por el jefe de aquella fuerza, el almirante Benigno Varela en 1966, denunciando públicamente la vulnerabilidad de la Armada producto de la desinversión. Su sucesor, el almirante Pedro Gnavi supo convertirse en una pieza clave de convergencia con los demás integrantes de la Revolución Argentina y por ello se convirtió en el ejecutor del proceso modernización de la Armada, algo también relacionado a la preocupación que significaron para Onganía y sus compañeros de Ejército, las adquisiciones de sistemas de armas navales por parte de la Armada de Brasil[35].

Los acuerdos fueron mucho más prolongados para los casos de los sistemas de armas más complejos, donde existen planes de cofabricación y transferencia de conocimientos. A su vez, la proyección de esa producción de armamento estaba condicionada por las posibilidades de producir y abastecer de aquellos

**21.** Potash, Robert; *El ejército y la política en la Argentina (1962-1973): De la caída de Frondizi a la restauración peronista.* Segunda Parte; Editorial Sudamericana; Buenos Aires; 1994.

**22.** La empresa francesa Morane Saulnier hacia 1970 terminó integrada en el conglomerado Aerospatiale, uno de los "capitanes de la industria" que definió las particularidades de la política industrial francesa y uno de los rasgos centrales de su estrategia global. Los misiles Exocet fueron producidos por esta firma, adquiridos por Argentina y utilizados en el conflicto de Malvinas e Islas del Atlántico Sur.

**23.** Decreto Secreto sobre aprobación de la compra efectuada por la misión aeronáutica en Europa y la adjudicación a la firma les Forges de Zeebrugge S.A. por la adquisición de cohetes de ejercicio. Decreto Nacional 9.895/1967, Buenos Aires, 29 de diciembre de 1967 Boletín Oficial, 20 de marzo de 2013 Individual, Solo Modificatoria o Sin Eficacia Id SAIJ: DN19670009895

**24.** Decreto Secreto sobre comisión a las ciudades de Bremen (Alemania) y Emmen y Schaffhausen (Suiza) a los efectos de visitar las firmas Vereinigte Flugtechmische Werk (VFW), Fábrica Federal de aviones y Alfred J. Amsler y CIA. Decreto Nacional 9.771/1967, BUENOS AIRES, 29 de diciembre de 1967, Boletín Oficial, 20 de marzo de 2013 Individual, Solo Modificatoria o Sin Eficacia Id SAIJ: DN19670009771.

**25.** Decreto Secreto sobre contrato con la Fuerza Aérea para la adquisición de aviones. Decreto Nacional 4.026/1968, Buenos Aires, 12 de julio de 1968, Boletín Oficial, 21 de marzo de 2013 Individual, Solo Modificatoria o Sin Eficacia Id SAIJ: DN19680004026

**26.** Cadena y Joxe, 1970.

**27.** La experiencia israelí evolucionó en los sistemas de armas *IAI Dagger*, que fueron adquiridos por Argentina tiempo después y fueron utilizados en el marco del conflicto en las Islas Malvinas y el Atlántico Sur.

**28.** Decreto Secreto sobre la aprobación del Plan Mínimo de Emergencia y el Plan de Financiación Tentativa. Decreto Nacional 7.543/1967, BUENOS AIRES, 13 de octubre de 1967, Boletín Oficial, 19 de marzo de 2013, Individual, Solo Modificatoria o Sin Eficacia Id SAIJ: DN19670007543.

**29.** Decreto Secreto sobre la aprobación del contrato firmado "Ad- Referendum" para la adquisición de dos submarinos de media velocidad. Decreto Nacional 3.379/1969 Buenos Aires, 16 de junio de 1969, Boletín Oficial, 22 de Marzo de 2013, Individual, Solo Modificatoria o Sin Eficacia Id SAIJ: DN19690003379.

**30.** Para mayores detalles sobre el balance y proyección del plan de fabricación y diseño de submarinos ver: Decreto secreto sobre la ampliación del Plan Nacional de Construcciones Navales Militares aprobado por Decreto "S" N° 956/74.

**31.** De acuerdo a la información remitida por el Archivo del Estado Alemán en el archivo de Friburgo se encuentran los documentos que constatan la visita señala. BM/ 1/9435. Número de banda: 14. Título: Vol.14 "Visita de una delegación naval argentina para visitar los astilleros alemanes y comprar fragatas y lanchas rápidas alemanas, Número de expediente: 03-83-01. Unidad organizativa: Fü M VI. Tipo de documento: Archivo temático. Lugar de utilización: Friburgo.

insumos básicos como por ejemplo el acero, aluminio o la energía necesaria para el funcionamiento de los equipos, máquinas y herramientas. Estos pasos comprenden los eslabones críticos para desenvolvimiento de un complejo militar industrial. Desde esta perspectiva es posible dar otra magnitud a los reposicionamientos de Estados Unidos que, frente al acuerdo de Argentina con Francia para la coproducción de los blindados o con Alemania Federal para la coproducción de los submarinos, dejó de lado los retaceos, las sanciones explícitas e implícitas, y ofreció a precio de ganga material que poco tiempo atrás resultaban presupuestos deliberadamente exorbitantes[36]. Evidentemente desde Estados Unidos existía el interés de permanecer como proveedor de sistemas de armas "llave en mano", regular los procesos de modernización y evitar la conformación de un complejo militar industrial argentino.

La participación de Estados Unidos continuó ocupando un lugar preponderante. Sin embargo, es notable la aceleración del crecimiento del vínculo con los países de Europa occidental entre 1966 y 1970. De acuerdo a la evolución del origen de las compras de los sistemas de armas, Francia compartió con Alemania Federal y el RUGB los vínculos más intensos con Argentina. Resulta interesante el pronunciado aumento de la participación alemana a partir del acuerdo para la construcción de la central atómica Atucha, recuperando una porción del mercado que supo detentar a fines del siglo XIX y la primera parte del siglo XX.

Muy probablemente, la firma del contrato para la construcción de la central nuclear con la empresa siemens haya prendido las alarmas francesas. Cabe recordar que Francia desistió de colaborar en la iniciativa nuclear argentina bajo presión de EE.UU. Quizá las facilidades provistas por los franceses en los acuerdos para la venta de armamento, especialmente aquellos relacionados a la cofabricación de blindados, hayan apuntado a preservar una porción del mercado argentino frente a Estados Unidos y sus competidores europeos. En una dirección similar puede ser interpretado el caso del RUGB, según la autora británica Grace Livingstone, el complejo militar industrial británico se impuso sobre las suspicacias de otros sectores de la política doméstica inglesa en torno a la Cuestión Malvinas e Islas del Atlántico Sur, con el afán de beneficiarse de la fase expansiva de la participación europea en el mercado de armamentos argentino[37].

## Conclusiones

A partir de la información analizada, se puede establecer que el giro hacia Europa occidental no fue algo exclusivo del Ejército, sino que fue simultáneo en las tres fuerzas y en la dimensión estratégica militar, se buscó la adquisición de sistemas de armas, licencias y acuerdos de cofabricación, y la articulación con empresas europeas para el emplazamiento de proyectos estratégicos sensibles a la defensa y al desarrollo potencial del complejo militar industrial. Esto ratifica las tendencias manifiestas para el caso de los objetivos nucleares de la Armada y los aeroespaciales de la Fuerza Aérea. Las características de los contratos sustanciados con los países de Europa occidental exceden la temporalidad de la dictadura de Onganía. Sin embargo, es posible establecer que el Plan Europa en particular y el giro hacia Europa occidental en la dimensión estratégica militar en general, distaron mucho de conformar una política unificada, develando falta de articulación entre las fuerzas, al menos a nivel de la negociación con los estados europeos y sus empresas, y en la concepción del desarrollo integrado de un complejo militar industrial.

La reorientación hacia Europa fue producto de un comportamiento adaptativo ante un escenario adverso e inesperado en la política exterior, que modificó entre otras cosas las relaciones de fuerzas al interior de las Fuerzas Armadas, donde los vectores pro europeos y pro estadounidenses acogieron tensiones al menos hasta fines de la década del 50, y la aceleración del crecimiento del vínculo con Europa occidental sucedió por una reacción contingente, lejana a un intento de independización de la provisión de Estados Unidos. Resulta más apropiada la caracterización de acciones desarticuladas, que no erosionaron el alineamiento de Onganía con Estados Unidos y de las Fronteras Ideológicas para el curso de la política exterior argentina.

**32.** Decreto Secreto sobre la aprobación de contratos firmados "Ad Referendum" del Poder Ejecutivo Nacional. Decreto Nacional 7.796/1969, Buenos Aires, 3 de diciembre de 1969, Boletín Oficial, 25 de marzo de 2013, Individual, Solo Modificatoria o Sin Eficacia Id SAIJ: DN19690007796.

**33.** Resulta llamativo que, a pesar del alcance de las resoluciones impulsadas por la Argentina en el marco de la ONU en torno a la Cuestión Malvinas, el complejo militar industrial británico se haya manifestado interesado en participar en lo que pretendió ser un amplio plan de modernización de las Fuerzas Armadas argentinas. A instancias de ciertas áreas del Ministerio de Defensa británico, el complejo militar industrial del RUGB supo vehiculizar sus intereses, como una de las facciones más proclives a negociar la disputa de soberanía en las islas. También es debido mencionar la existencia de intereses contrapuestos a intensificar la vinculación con Argentina, entre ellos, los que avizoraban la peligrosidad del fortalecimiento del instrumento militar argentino. Livingstone, Grace; *Britain and the Dictatorships of Argentina and Chile, 1973-82;* Palgrave Macmillan; 2018; y en Erlich, Uriel; *Malvinas: soberanía y vida cotidiana: etapas y perspectivas de la política exterior argentina a 50 años de la Resolución 2065 (XX) de Naciones Unidas.* 1a. ed. 2015. Decreto Secreto sobre adquisición, reacondicionamiento y alistamiento de portaaviones a la Real Marina Holandesa. Decreto Nacional 6.035/1968, Buenos Aires, 27 de septiembre de 1968, Boletín Oficial, 21 de marzo de 2013, Individual, Solo Modificatoria o Sin Eficacia Id SAIJ: DN19680006035.

**34.** Decreto Secreto sobre aprobación de la compra efectuada por la misión aeronáutica en Europa y la adjudicación a la firma les Forges de Zeebrugge S.A. por la adquisición de cohetes de ejercicio. Decreto Nacional 9.895/1967 Buenos Aires, 29 de diciembre de 1967, Boletín Oficial, 20 de marzo de 2013, Individual, Solo Modificatoria o Sin Eficacia Id SAIJ: DN19670009895.

**35.** Uriarte, Claudio; Almirante Cero. *Biografía no autorizada de Emilio Eduardo Massera*; Grupo Editorial Planeta; Buenos Aires. 1992; pp. 22.

**36.** Cisneros, Andrés y Escudé, Carlos; *Historia general de las relaciones exteriores de la República Argentina*; Nuevo Hacer / Grupo Editor Latinoamericano; Buenos Aires; 2000.

**37.** Livingstone, Grace; Op. cit.

**Israel había accedido al sistema de armas por intermedio de la compañía fabricante Dassault, que dio lugar a la versión del avión Mirage III ensamblado en Israel por la Israel Aerospace Industries bautizados: IAI Nesher.**

Las primeras lecturas sobre el Plan Europa daban a entender que la intensificación de la compra de sistemas de armas al continente europeo solo se registró bajo la órbita exclusiva del Ejército, lo que finalmente fue descartado, ya que fue una tendencia simultánea en las otras fuerzas. El alineamiento con Estados Unidos pretendió oficiar como llave de acceso a un desarrollo acelerado. Sin embargo, rápidamente, errores de apreciación convirtieron expectativas en dilemas. La relación que se propuso como vehículo privilegiado hacia el desarrollo se transformó en sus limitantes, conspirando contra el cumplimiento de los objetivos estratégicos trazados por el gobierno *de facto.* El caso de la política nuclear resultó elocuente, ya que las negociaciones de Tlatelolco y el TNP tomaban carrera desde la demostración del poderío nuclear chino. La perspectiva restrictiva al uso de la tecnología nuclear a nivel global, impulsada por parte de Estados Unidos, derivó en una escalada que afectó prácticamente a todo el arco de proyectos estratégicos, entre ellos, la modernización de los sistemas de armas. Resulta difícil concebir el alineamiento de Argentina con Estados Unidos bajo la premisa de mejorar las condiciones en las negociaciones con diversos proveedores, o ganar tiempo a favor de la opción europea reduciendo las posibles represalias estadounidenses.

El resultado de la investigación, tomando en cuenta la hipótesis planteada en la premisa inicial, permitió identificar la relación de los acuerdos con Europa para la modernización de los sistemas de armas y la política exterior argentina de la siguiente manera:

*Contingente*, frente a la respuesta de Estados Unidos de condicionar o impedir el desarrollo de los proyectos estratégicos argentinos;

*Adaptativa*, a los fines de cumplir con la modernización de los sistemas de armas y encontrar en Europa, principal destino de las exportaciones argentinas, un proveedor alternativo con vocación de disputar el mercado a Estados Unidos y;

*Desintegrada,* no solo por el error de concepción que inicialmente tuvo el tipo de alineamiento con Estados Unidos, sino también por la persistencia en la aplicación de la DSN y las Fronteras Ideológicas, en un contexto de pleno despliegue de la distensión en la Guerra Fría entre las potencias.

Adicionalmente, como fruto del análisis durante la investigación, fue posible identificar la relevancia del patrón de acumulación basado en la sustitución de importaciones en la planificación de objetivos asociados a la expansión industrial, la traducción de ellos en proyectos para el emplazamiento de infraestructura estratégica y la expansión del complejo militar industrial. Estos aspectos, a su vez, han oficiado como condicionantes internos de la política exterior argentina con efectos a largo plazo, dadas sus características y los compromisos allí involucrados. La participación de las diversas fuerzas sociales en el gobierno *de facto*, especialmente ciertas expresiones del empresariado local y sus diferentes formas de asociación con capitales extranjeros, o las negociaciones sobre transferencia de conocimientos tecnológicos o productivos en cada uno de los proyectos estratégicos, el rol del Estado durante esta experiencia o las trayectorias de otros países de la región en términos comparativos, son algunos de los temas que han emergido lateralmente durante la pesquisa y han permitido abrir nuevas preguntas de investigación que esperan estimular nuevos estudios sobre la historia de la dimensión estratégica militar argentina.

# NUEVAS Y VIEJAS AMENAZAS A LOS OBJETIVOS ESTRATÉGICOS OFF SHORE EN LA PLATAFORMA CONTINENTAL

Por CN **PATRICIO GASTÓN VEGA**

**Palabras Clave:**
> Estrategia
> Protección de Objetivos Estratégicos por el Instrumento Militar
> Objetivos Estratégicos Off Shore en los espacios marítimos jurisdiccionales argentinos
> Nuevas amenazas

**Introducción**

Herfried Münkler analiza el concepto de "nuevas guerras" y pone énfasis en cómo la globalización y los intereses económicos de diversos actores han transformado la naturaleza del conflicto bélico. Propone que las guerras tradicionales han dado paso a formas más complejas, donde los conflictos empiezan con una "gran guerra" que se descompone en "pequeñas guerras" caracterizadas por batallas y masacres que buscan intimidar al adversario. Este cambio ha llevado al surgimiento del terrorismo, donde mercenarios desprovistos de disciplina y moral privatizan la guerra. La barbarie se manifiesta a través de violaciones, Münkler distingue entre "guerras caras", donde un Estado monopoliza el uso de la fuerza con apoyo de capital privado, y "guerras baratas", que ocurren en Estados fallidos y no reconocen la distinción entre paz y guerra. Estas guerras, a menudo protagonizadas por actores no estatales, se caracterizan por la asimetría en la fuerza y en la debilidad, utilizando tácticas que prolongan el conflicto. A su vez, destaca la dificultad de analizar y comprender científicamente estos nuevos conflictos debido a su dinamismo, lo que hace que las teorías sobre la guerra sean complicadas de verificar empíricamente. Finalmente, subraya que no solo se deben contar las víctimas mortales visibles, sino también considerar el impacto más amplio de la guerra, incluyendo traumas psicológicos, desplazamientos, etc.

Se atraviesa un siglo caracterizado por grandes conflictos en constante crecimiento que tienen como eje principal el control de los recursos naturales. En algunos casos de forma directa, sin ocultar su intención, como es el caso de los conflictos en el continente africano por el control de territorios con evidente potencial minero como el de la región de Sahel. Pero también se está enfrentando una nueva forma de disputa de poder enmascarada bajo la figura de la “protección de los recursos naturales”, que utilizan artilugios legales como las Áreas Marítimas Protegidas

(AMP). Este podría ser el caso del Reino Unido con la implementación de AMP en las zonas en Santa Elena, Ascensión y Trinidad da Cunha.

¿El fenómeno de la globalización y de la gestión de los *global commons* no se ha vuelto una forma de control por parte los países desarrollados?[1] ¿Por qué Brasil no debería poder controlar su forma de producción en el Amazonas?

Las organizaciones no gubernamentales (ONG) se han vuelto una amenaza a la forma legítima y a la libre voluntad de los pueblos de ejercer la explotación de sus propios recursos; estas organizaciones realizan ataques a instalaciones y ponen en riesgo el derecho soberano de los Estados. Argentina ha decidido incrementar la explotación off shore de sus recursos, en primera instancia dentro de la zona económica exclusiva, pero esto no limita que pueda hacerlo más allá de esta y dentro de la plataforma continental.

**1.** Dr Borell, 2022.

**Desarrollo**

Se busca el control de los espacios a través del uso de la bandera de "protección de los ecosistemas". Esto ha llevado a las grandes potencias a ocultar años y años de progreso basado en la contaminación, la depredación y el uso indiscriminado de los recursos naturales. Estas potencias han empobrecido, y hasta destruido, la economía de países con el objetivo de "esconder su basura bajo la alfombra". Se puede citar el caso de Somalia, un país que basaba su economía en la explotación de sus mares, en particular con la pesca artesanal, la falta de control de sus costas y la pesca indiscriminada de países europeos, sumada a la contaminación con productos tóxicos, sometió al país a un colapso económico-social y lo volvió dependiente de la "solidaridad" internacional.

La falta de control de los espacios marítimos deja grandes vacíos que significan una tentación latente para la exploración y explotación ilegal de los recursos naturales por parte de terceros países o privados.

La estrategia debe ser usada como herramienta para identificar las posibles amenazas y, de esta manera, poder utilizar todos los poderes estatales y el instrumento militar para su protección. En este artículo trataremos de limitar el análisis a los objetivos estratégicos off shore más allá del mar territorial y dentro de la plataforma continental.

**Antecedentes**

Los recursos naturales que están presentes en la zona soberana de la República Argentina son muy variados, tanto en naturaleza como en modo de explotación y depredación, y por supuesto, en las amenazas externas a las que están expuestos. La importancia de estos recursos radica en cuan necesarios son en el plano local, regional e internacional.

La explotación no controlada en el mundo llevó a que ciertos Estados establezcan políticas de conservación de los recursos propios; y a la vez busquen obtenerlos en aguas internacionales, o incluso en las aguas menos controladas pertenecientes a

**El siglo XXI ha impuesto nuevos desafíos a la defensa de los territorios; mientras se analizan los marcos legales, las doctrinas, las estructuras y los medios necesarios para preservar la soberanía y los intereses vitales de la Nación.**

CV

**CN PATRICIO GASTÓN VEGA**

Oficial del cuerpo comando escalafón naval, orientación superficie. Realizó el curso de especialización en Armas Submarinas y la capacitación en buceo táctico para oficiales. Egresado del Curso de Comando y Estado Mayor en la Escuela de Guerra Naval; fue comandante del Buque Multipropósito Ciudad de Rosario. Formó parte de la plana mayor como segundo comandante de la Corbeta ARA Granville; se desempeñó como jefe del Departamento Estudios de la Fragata ARA Libertad. Estuvo a cargo del comando de la Agrupación Buzos tácticos; en 2020 se desempeñó como Comandante de Quilla durante la construcción y alistamiento de Patrullero Oceánico ARA Piedrabuena, y posteriormente fue su comandante. Realizó operaciones bajo la dependencia de la División Patrullado Marítimo. En 2023, fue enviado a Ecuador como asesor de la Academia de Guerra Naval y en 2024 realizó la maestría en Estrategia Militar en la ESGC de las Fuerzas Armadas.

otros Estados. Esta problemática ha producido, a lo largo de la historia, conflictos entre países que fueron resueltos en algunos casos en forma diplomática y en otros casos a través del Instrumento Militar. De este modo, hay ejemplos de situaciones en que el Estado de un país soberano recurrió al Instrumento Militar como herramienta para proteger sus recursos, este es el caso del conflicto entre Brasil y Francia durante la década de 1960 por la pesca de langostas en la región de la Isla de Trinidad (en portugués: *Ilha de Trindade*) en el Atlántico Sur[2].

La Isla de Trinidad es un territorio brasileño, pero en esa época, Francia estaba interesada en sus aguas debido a la abundancia de langostas. Este interés llevó a un conflicto entre ambos países, ya que Brasil reclamaba la exclusividad de la pesca en esas aguas.

Para defender sus derechos sobre la isla y sus recursos, Brasil desplegó a su Armada en la región. El conflicto se intensificó cuando un barco francés, el *Bois-Belleau*, intentó pescar langostas en aguas cercanas a la isla, lo que llevó a un enfrentamiento naval entre los buques brasileños y franceses. Finalmente, el conflicto se resolvió por la vía diplomática mediante negociaciones entre los dos países y se llegó a un acuerdo en el que se reconoció la soberanía brasileña sobre la Isla de Trinidad y se establecieron límites para la pesca de langostas en la región.

**Marco Legal**

La regulación de las jurisdicciones de los Estados en el mar se rige principalmente por el derecho internacional, específicamente por la Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar (CONVEMAR), que entró en vigor en 1994. La CONVEMAR establece un marco legal detallado para la delimitación de las jurisdicciones marítimas entre los estados costeros.

Las principales jurisdicciones marítimas establecidas son:

1. Mar territorial: Se extiende hasta 12 millas náuticas (aproximadamente 22.2 kilómetros) desde la línea de base costera de un territorio nacional. Dentro de este mar territorial, el Estado tiene plena soberanía, esto significa que tiene control exclusivo sobre las aguas y el espacio aéreo.
2. Zona contigua: Se extiende hasta 24 millas náuticas (aproximadamente 44.4 kilómetros) desde la línea de base costera. En esta zona,

el estado ribereño debe tomar las medidas necesarias para prevenir o sancionar infracciones a las leyes aduaneras, fiscales, de inmigración y sanitarias.

3. Zona económica exclusiva (ZEE): Se extiende hasta 200 millas náuticas (aproximadamente 370.4 kilómetros) desde la línea de base costera. Dentro de esta ZEE, el estado costero tiene derechos exclusivos para explorar y explotar los recursos naturales, tanto vivos (los peces) como no vivos (el petróleo y el gas), así como para llevar a cabo actividades económicas como la pesca, la investigación científica y la generación de energía.
4. Plataforma continental: Se refiere al lecho y subsuelo de las áreas submarinas adyacentes al margen continental del Estado, que se extienden más allá de su ZEE. Los Estados tienen derechos sobre la plataforma continental para explorar y explotar recursos naturales, así como para llevar a cabo actividades de investigación científica.

Además de estas jurisdicciones hay otras áreas marítimas internacionales, como las zonas de alta mar, donde no se aplica la soberanía de ningún país en particular y donde se aplican ciertas regulaciones internacionales para la conservación y el uso sostenible de los recursos marinos.

La Ley 23.554 de Defensa Nacional Argentina los siguientes principios básicos[3]:

> Artículo 1° – La presente Ley establece las bases jurídicas, orgánicas y funcionales fundamentales para la preparación, ejecución y control de la defensa nacional.

> Art. 2° – La Defensa Nacional es la integración y la acción coordinada de todas las fuerzas de la Nación para la solución de aquellos conflictos que requieran el empleo de las Fuerzas Armadas, en forma disuasiva o efectiva, para enfrentar las agresiones de origen externo. Tiene por finalidad garantizar de modo permanente la soberanía e independencia de la Nación Argentina, su integridad territorial y capacidad de autodeterminación; proteger la vida y la libertad de sus habitantes.

> Art. 3° – La Defensa Nacional se concreta en un conjunto de planes y acciones tendientes a prevenir o superar los conflictos que esas agresiones generen, tanto en tiempo de paz como de guerra, conducir todos los aspectos de la vida de la Nación durante el hecho bélico, así como consolidar la paz, concluida la contienda.

> Art. 4° – Para dilucidar las cuestiones atinentes a la Defensa Nacional, se deberá tener permanentemente en cuenta la diferencia fundamental que separa a la Defensa Nacional de la Seguridad Interior. La Seguridad Interior será regida por una Ley Especial.

> Art. 5° – La Defensa Nacional abarca los espacios continentales, Islas Malvinas, Georgias del Sur y Sandwich del Sur y demás espacios insulares, marítimos y aéreos de la República Argentina, así como el Sector Antártico Argentino, con los alcances asignados por las normas internacionales y los tratados suscriptos o a suscribir por la Nación, esto sin perjuicio de lo dispuesto por el artículo 28 de la presente Ley en cuanto a las atribuciones de que dispone el Presidente de la Nación para establecer teatros de operaciones para casos de la guerra o conflicto armado.

Contempla también a los ciudadanos y bienes nacionales en terceros países, en aguas internacionales y espacios aéreos internacionales.

La Directiva Política de Defensa Nacional 2021 en su capítulo II establece que: "La protección de los recursos naturales, contenidos en la definición más comprehensiva de recursos estratégicos, constituye un aspecto medular en la formulación de la actitud estratégica defensiva de la REPÚBLICA ARGENTINA. Siguiendo lo establecido por el artículo 2° de la Ley N° 23.554 de Defensa Nacional y el artículo 1° del Decreto Reglamentario N° 727/06, asegurar la disponibilidad de recursos naturales renovables y no renovables localizados en el territorio nacional es una forma tangible de materializar los intereses vitales de la Nación".

Históricamente el Estado utilizó a la Armada Argentina como instrumento militar para materializar el control del mar. Una de las tareas más habituales fue siempre el control de la pesca ilegal, en particular dentro de la zona económica exclusiva (ZEE), pero existen otras actividades que vulneran nuestra soberanía, las cuales son menos conocidas, como los desastres naturales, crimen organizado, inmigración ilegal, amenazas cibernéticas, piratería, biopiratería, terrorismo marítimo y la disputa por recursos.

## Estado actual

Los conflictos y amenazas a la seguridad de un Estado en la actualidad son de naturaleza variada y no se restringen a actores definidos o identificados por un territorio.
El siglo XXI ha impuesto, desde antes de su llegada, nuevos desafíos a la defensa de los territorios; mientras se analizan los marcos legales, las doctrinas, las estructuras y los medios necesarios para preservar la soberanía y los intereses vitales de la Nación.

En este mundo globalizado, las amenazas pueden ser de origen militar –conocidas como *tradicionales*– y otras emergentes de diversa procedencia –también llamadas *no tradicionales*–, estas últimas adquieren mayor relevancia por su carácter transnacional ya que los diferentes gobiernos las han soslayado en la medida de sus posibilidades.

Estas formas clásicas y nuevas de agresión necesitan una respuesta inmediata que se base en técnicas acertadas de prevención, que servirían para disuadir la con-

**2.** Alexandre Pereira da Silva, 2017.
**3.** Congreso de la Nación Argentina. (1988). Ley 23.554 de Defensa Nacional.

creción de la amenaza en el caso de afectación directa, y también, llegado el caso, para el empleo del instrumento militar que dé una respuesta contundente a la afectación de los intereses nacionales.

Durante la guerra entre Ucrania y Rusia se realizaron operaciones bélicas con misiles contra plataformas petrolíferas en el Mar Negro, el ataque a Chernomorneftegaz por parte del ejército de Zelenski dejó en evidencia no solo la vulnerabilidad de dicho objetivo, sino también el valor estratégico que este tipo de instalaciones tienen para el Kremlin. Como lo resalta en el portal de noticias de Minigpress de fecha 3 de julio del 2024 en su título "plataformas petrolíferas: el nuevo objetivo de la guerra" debemos prestar atención a estos nuevos escenarios que nos presentan nuevos desafíos[4].

Los ataques de Organizaciones No Gubernamentales (ONG) a las plataformas de petróleo han sido recurrentes en los últimos años debido a preocupaciones sobre el impacto ambiental, los riesgos para la seguridad y los derechos de las comunidades afectadas[5]. Por ejemplo, en los últimos años, ha habido protestas y campañas por parte de diversas organizaciones ambientales y comunitarias en todo el mundo contra la perforación en alta mar y la explotación de petróleo en áreas sensibles, como el Ártico o la Amazonía. Estas organizaciones suelen denunciar el riesgo de derrames de petróleo, la contaminación del agua y el aire, así como el papel de la industria petrolera en la crisis climática[6].

En la actualidad han aparecido algunos actores no tradicionales que atentan directa o indirectamente contra los recursos estratégicos de los Estados. Un ejemplo de ello lo constituye el accionar de las ONG contra las empresas que realizan exploración y explotación de recursos petrolíferos. Este es el caso de activistas de Greenpeace (ONG) que abordaron en el año 2023 un barco contratado por la empresa Shell en el Océano Atlántico al norte de las Islas Canarias[7].

La República Argentina ha estado llevando a cabo exploraciones offshore en busca de recursos petroleros y gasíferos en las últimas décadas, especialmente en la plataforma continental del Atlántico Sur. Esta exploración ha sido realizada tanto por compañías estatales como privadas, con el objetivo de encontrar nuevas reservas de hidrocarburos que puedan contribuir a la seguridad energética del país y a su desarrollo económico[8]. Algunas de las áreas de exploración offshore más importantes en Argentina incluyen la Cuenca del Golfo San Jorge, la Cuenca Austral y la Cuenca Argentina Norte, entre otras. Estas áreas han sido objeto de contratos de exploración y producción con empresas petroleras nacionales e internacionales, que han realizado perforaciones exploratorias para evaluar el potencial petrolero y gasífero de la región.

**Las nuevas amenazas**

Actualmente la Subsecretaría de Ambiente abrió la inscripción para participar de la Audiencia Pública 2/24 que se realizó el 3 de julio de 2024 con el objetivo de considerar la documentación de la evaluación de impacto ambiental del Proyecto Registro Sísmico 3D en bloques CAN 107 y CAN 109.

Las 100 millas náuticas que separan la costa del emprendimiento

**4.** Miningpress, 2023. Plataformas petroleras: el nuevo objetivo de la guerra. Mining Press https://miningpress.com/nota/348281/plataformas-petroleras-el-nuevo-objetivo-de-la-guerra.
**5.** Greenpeace, 2023. Mar del Norte: Activistas de Greenpeace abordan y ocupan una plataforma de Shell en altamar que se dirige a un pozo petrolero. Greenpeace Argentina. https://www.greenpeace.org/argentina/story/uncategorized/mar-del-norte-activistas-de-greenpeace-abordan-y-ocupan-una-plataforma-de-shell-en-altamar-que-se-dirige-a-un-pozo-petrolero/.
**6.** Greenpeace Argentina, 2024. Frenemos la explotación en el mar argentino. Greenpeace Argentina. Recuperado de https://www.greenpeace.org/argentina/tag/marargentino/.
**7.** Greenpeace, 2023. Op. Cit.
**8.** Taiariol, (s.f.)
**9.** Greenpeace Argentina,2024. Op.cit.

no han sido una barrera efectiva para organizaciones como Greenpeace, que no solo cuenta con los medios sino con la iniciativa, y significan un desafío importante de control para el Instrumento Militar[9].

Los sistemas de exploración y explotación de hidrocarburos off shore son y serán un tentador incentivo para posibles ataques convencionales y no convencionales por parte de actores estatales y no estatales que quieran vulnerar directa e indirectamente nuestra soberanía. La visión estratégica nacional y la estrategia militar no pueden ser ajenas a la protección de estos objetivos.

**Conclusiones**

La nueva exploración y explotación off shore en la República Argentina representa un incentivo para nuevas disputas que van a imponer un escenario de conflicto en el corto plazo y altas probabilidades de que las ONGs ambientalistas traten de interferir las operaciones relacionadas con la explotación de recursos petroleros y gasíferos. Esto atenta contra la decisión soberana del Estado y evidentemente representa una amenaza a un objetivo estratégico offshore.

La Estrategia impone ver los nuevos escenarios y como un tablero de ajedrez, anticipar la jugada varios pasos antes que el oponente. El desafío para la República Argentina hoy en día es diseñar una estrategia creíble para proteger sus objetivos estratégicos off shore no descartando ningún actor que pueda ser una nueva amenaza para su independencia económica. Como lo expresa Pertusio en su libro Estrategia Operacional, "la fuerza es la aplicación efectiva del poder, este en cambio, se identifica con la amenaza, con la aplicación real o ficticia de llegar a aplicar la fuerza. Tiene el poder un enorme componente subjetivo que no se manifiesta en la fuerza". ▮

BIBLIOGRAFÍA


Naciones Unidas. (1982). Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar.

Congreso de la Nación Argentina. (1988). - Ley 23.554 de Defensa Nacional.

Dr. Borrell (2020). Dimensiones del espacio geopolítico como categorías de análisis en material de recursos naturales.

Pertusio, J. L. (2005). Estrategia Operacional. Buenos Aires: Editorial Ejército.

Storni, E. (2019). Intereses Argentinos en el Mar. Buenos Aires: Editorial Marítima.

Grünschläger, N. (2015). Global Commons. Revista de la Escuela de Guerra Naval, Ejemplar N° 61.

Pereira da Silva, J. (2017). Derecho del mar en Brasil: nuevos desarrollos.

Penilla, S. D. (2024). Offshore frente a Mar del Plata: Equinor informó que el pozo Argerich dio "seco" y no hay hidrocarburos. Recuperado de https://www.ambito.com/energia/offshore-frente-mar-del-plata-equinor-informo-que-el-pozo-argerich-dio-seco-y-no-hay-hidrocarburos-n6021463.

El Comercio. (2024, julio 3). Guerra con Rusia: Ucrania ataca con misiles plataformas petrolíferas rusas en Mar Negro, según autoridades; Vladimir Putin-Volodymyr Zelensky. El Comercio. https://elcomercio.pe/mundo/europa/guerra-con-rusia-ucrania-ataca-con-misiles-plataformas-petroliferas-rusas-en-mar-negro-segun-autoridades-vladimir-putin-volodymyr-zelensky-noticia/.

Mining Press. (2023, julio 3). Plataformas petroleras: el nuevo objetivo de la guerra. Mining Press. https://miningpress.com/nota/348281/plataformas-petroleras-el-nuevo-objetivo-de-la-guerra.

Greenpeace Argentina. (2023). Mar del Norte: Activistas de Greenpeace abordan y ocupan una plataforma de Shell en altamar que se dirige a un pozo petrolero. Greenpeace Argentina. https://www.greenpeace.org/argentina/story/uncategorized/mar-del-norte-activistas-de-greenpeace-abordan-y-ocupan-una-plataforma-de-shell-en-altamar-que-se-dirige-a-un-pozo-petrolero/.

Borell, V. (2022). VC26: Una respuesta para la ciudad. Aportes para la construcción de la identidad urbana en Buenos Aires. Centro de Estudios de la Formación Ambiental. Recuperado de https://cefadigital.edu.ar/bitstream/1847939/2178/1/VC26%20Borell.pdf.

Duzdevich, A (2024, julio 1). Después del pozo Argerich, ¿cómo sigue el proyecto offshore? La Capital de Mar del Plata. https://www.lacapitalmdp.com/despues-del-pozo-argerich-como-sigue-el-proyecto-offshore/.

Sociedad de Petróleo y Gas de Argentina. (2022). Offshore Argentino - Abril 2022. Sociedad de Petróleo y Gas de Argentina. Recuperado de https://www.spe.org.ar/locker/pdf/OffshoreArgentino_Abril2022_SPE_final.pdf.

Ministerio de Defensa Nacional. (2021). Directiva Política de Defensa Nacional 2021. Recuperado de https://www.boletinoficial.gob.ar/detalleAviso/primera/246990/20210719.

Fuerzas Armadas de Argentina. (2024, febrero 23). Comando Conjunto Marítimo: Aniversario. Recuperado de https://www.fuerzas-armadas.mil.ar/Noticia-2024-02-23-comando-conjunto-maritimo-aniversario.aspx.

Taiariol, N. (s.f.). Importancia de los hidrocarburos offshore. Instituto Geográfico Nacional. Recuperado de https://www.ign.gob.ar/odc-13-taiariol

Greenpeace Argentina. (2024). Frenemos la explotación en el mar argentino. Greenpeace Argentina. Recuperado de https://www.greenpeace.org/argentina/tag/marargentino/.

Munkler, H. (2005). Viejas y nuevas guerras.

# GENERAR FUERZAS QUE PUEDAN RECONOCER LA NECESIDAD DE CAMBIAR

Por CR **MATHEW K. LESNOWICZ**

**Palabras Clave:**
> Generación de fuerzas
> Aprendizaje organizacional
> Adaptación militar

ARTÍCULO CON REFERATO

**Introducción**

La guerra es un fenómeno que cambia de forma y evoluciona constantemente, esto plantea un problema difícil para las organizaciones militares que deben intentar prepararse para algo que no pueden predecir con certeza: *el carácter de la guerra.* Además del deber obvio de derrotar a un adversario, una organización militar también debe reconocer correctamente el carácter del conflicto en el que se encuentra. ¿Cómo realiza una organización militar este paso previo a la victoria? La respuesta se puede encontrar en la teoría de la adaptación militar.

La teoría de la adaptación militar es el conjunto de ideas sobre cómo y por qué cambian las fuerzas armadas una vez que entran en combate con un adversario[1]. La teoría militar reconoce que, a pesar de cualquier innovación previa que se pueda haber realizado antes del conflicto armado, es probable que una fuerza no prevea correctamente el carácter de un conflicto armado futuro[2]. Por lo tanto, los participantes beligerantes en un conflicto posiblemente se enfrentarán a la necesidad de cambiar la forma en que luchan, lo que puede manifestarse en cambios en los objetivos, la doctrina, la tecnología, las tácticas, la estrategia y los procesos institucionales[3]. En consecuencia, si la adaptación militar es un fenómeno constante en la guerra, se puede dar certeza de que las fuerzas deben cambiar una vez que se enfrentan a las incertidumbres de la guerra.

La teoría de la adaptación militar exige que la generación de fuerzas produzca fuerzas armadas capaces de reconocer cambios en el carácter de la guerra, traducir ese reconocimiento en una decisión de cambio y luego ejecutar los cambios a un ritmo ventajoso en relación con su

adversario[4]. Conceptualmente, el ciclo anterior es un ciclo OODA (observar, orientar, decidir y actuar). Este ensayo se centrará en el primer paso del ciclo y explorará la idea de que la teoría de la adaptación militar exige que las Fuerzas Armadas generen fuerzas capaces de reconocer la necesidad de cambiar en el combate a través de una cultura analítica y un sistema de recopilación orientado a la adaptación.

**Desarrollo**

Para superar las nociones preconcebidas sobre el carácter del conflicto en el que se encuentra involucrada, la teoría de la adaptación militar exige que una organización militar genere fuerzas con una cultura analítica. Antes de un conflicto, los beligerantes mantienen nociones preconcebidas sobre el carácter del conflicto potencial[5]. En 1973, las Fuerzas de Defensa de Israel (FDI) se aferraron a su "concepto" sobre el carácter de la próxima ofensiva árabe, según el cual los egipcios no llevarían a cabo una gran ofensiva hasta que hubieran adquirido bombarderos de largo alcance y misiles tierra-tierra, lo que los israelíes estimaban que ocurriría en 1975[6]. Mientras tanto, los egipcios habían ajustado su estrategia a la de objetivos políticos limitados que no requerían tales adquisiciones de armas. En el nivel táctico del conflicto, la doctrina de las FDI desestimó el impacto que tendrían los misiles antitanque en el campo de batalla[7]. Como resultado, las unidades blindadas de las FDI fueron a la guerra sin tácticas para enfrentar adecuadamente a la infantería egipcia armada con grandes reservas de misiles antitanque Sagger.

Entre 1941 y 1943, las fuerzas aéreas alemanas mantuvieron una perspectiva ofensiva de preguerra que impulsó el bombardeo estratégico y el apoyo aéreo cercano. Como resultado, las capacidades de defensa aérea alemanas se debilitaron y no pudieron seguir el ritmo del avance tecnológico en las capacidades de detección nocturna para realizar misiones defensivas contra las campañas de bombardeo

1. Barno, David y Bensahel, Nora. *Adaptation under Fire: how militaries change in wartime.* p. 9-11.
2. Michael Howard, *"The Uses and Abuses of Military History"* p. 188–197.
3. Barno, David y Bensahel, Nora. op.cit. p. 9-16.
4. Hoffman, Frank G. *Mars Adapting: Military Change During War.* p. 34-54.
5. Murray, Williamson. *Military Adaptation in War: With Fear of Change.* p. 5-6.
6. Cohen EA, Gooch J. *Military misfortunes: the anatomy of failure in war.* Chapter 5.
7. Finkel, Meir. *On Flexibility, Recovery from Technological and Doctrinal Surprise on the Battlefield.* p. 165-172.

**La teoría de la adaptación militar exige que la generación de fuerzas produzca fuerzas armadas capaces de reconocer cambios en el carácter de la guerra, traducir ese reconocimiento en una decisión de cambio y luego ejecutar los cambios a un ritmo ventajoso en relación con su adversario.**

CV

**CR LESNOWICZ**

**Es oficial de infantería del Cuerpo de Infantería de Marina EE.UU. (USMC)**
**Escolaridad: Se graduó de la Universidad de San Diego con una licenciatura en historia, posee dos maestrías de la Escuela de Comando y Estado Mayor y de la Escuela de Guerra Avanzada del USMC.**
**Cargos: Anteriormente desempeñó cargos de líder de pelotón, jefe de compañía de fusileros, asesor militar a fuerzas extranjeras, oficial de planeamiento, oficial de operaciones de una fuerza de tareas anfibia, y jefe de batallón.**
**Operaciones: Participó en la Operación Libertad Iraquí (OIF) en An Najaf y Al Qaim, Iraq en 2003-2006, Operación Libertad Duradera (OEF) en la provincia de Helmand, Afganistán en 2010-2011, y Operaciones Resolución Inherente y Centinela de Libertad en el Oriente Medio en 2018-2019.**

aliadas, lo que deterioró gravemente la capacidad de producción bélica alemana[8].

La noción preconcebida de una organización militar sobre el carácter del conflicto actúa como un paradigma que influye en sus acciones en el conflicto. A veces, un paradigma que no es cuestionado se puede convertir en un obstáculo para el cambio necesario. La idea de paradigmas científicos de Thomas Kuhn ofrece un paralelo: Kuhn afirmaba que las revoluciones científicas ocurren cuando la evidencia creciente pasa del ámbito de la anomalía al de un conjunto de observaciones que hacen que el paradigma científico reinante quede obsoleto como *constructo* organizador y, por lo tanto, preparan el escenario para una revolución científica que produzca un nuevo paradigma respaldado por la evidencia recién descubierta[9].

En la explicación de Kuhn, el factor clave de las revoluciones científicas es la recopilación de pruebas que fundamenten las conclusiones. Es decir, sin la medición matemática del movimiento de los cuerpos celestes por parte de Copérnico, el modelo ptolemaico del sistema solar habría seguido sesgando las actividades científicas futuras.

Una noción preconcebida del carácter de un conflicto es, por su naturaleza, un paradigma o un *constructo* organizativo de cómo se librará este. Por eso, las organizaciones militares deben recopilar y utilizar evidencia empírica, ya sea para respaldar o para cuestionar su enfoque del conflicto.

Tal vez el ingrediente más importante de cualquier organización militar sea su cultura, porque es a través de esta que se establecen las condiciones para el aprendizaje organizacional[10]. La cultura analítica es un patrón de comportamiento organizacional que prioriza el valor de la evidencia empírica para tomar decisiones[11], y la institución de esta puede ser el catalizador clave necesario para recalibrar a una organización militar para evaluar dichos paradigmas y, finalmente, reconocer la necesidad de cambiar.

La doctrina es la manifestación de la estrategia militar para abordar un conflicto, de este modo se puede decir también que la doctrina es la tesis militar sobre la guerra[12]. A la luz del tema de este ensayo, la doctrina debería verse más bien como una hipótesis, en el sentido de que es algo que debe probarse y demostrarse o refutarse mediante

la evidencia presentada. Los militares deberían evitar adherirse rigurosamente a la doctrina, ya que esta puede basarse en un paradigma defectuoso. Una organización con una cultura analítica vería las manifestaciones de su estrategia para abordar la guerra, como la doctrina, como maleables y exigiría su evaluación en función de las circunstancias actuales para determinar su eficacia.

En el conflicto ya mencionado de 1973, las Fuerzas de Defensa de Israel, a pesar de sus dificultades iniciales dadas por las nociones preconcebidas del conflicto, adoptaron un enfoque adaptativo de la doctrina y la cambiaron rápidamente después de enfrentarse a las circunstancias que les presentaban el enemigo y el entorno[13]. Tanto las fuerzas terrestres como las aéreas ajustaron rápidamente su organización y tácticas para hacer frente a la amenaza de los misiles Sagger y la amenaza de los misiles tierra-aire egipcios. Un logro significativo teniendo en cuenta que el conflicto sólo duró dos semanas.

Si bien una cultura analítica es el componente más importante de la capacidad de una fuerza para adaptarse, una fuerza necesita organizarse y establecer un sistema de recopilación de datos orientado a la adaptación, compuesto por el liderazgo y telescopios enfocados en los tres niveles de la guerra, que recopilen la evidencia necesaria para determinar si se debe impulsar un cambio.

La primera y más importante parte de este sistema es el liderazgo en los niveles táctico, operacional y estratégico de un conflicto. Los líderes del nivel táctico, dotados de una cultura analítica, son los sensores mejor posicionados para reconocer los cambios en el carácter de la guerra, recopilar información sobre el comportamiento del enemigo y las realidades tácticas que puedan tener implicaciones estratégicas, y en consecuencia determinar el cambio necesario.

En la Segunda Guerra Mundial, los comandantes de submarinos estadounidenses de la Flota del Pacífico de Estados Unidos sirvieron como sensores tácticos que recopilaban datos empíricos detallados para activar los cambios de la Marina de Estados Unidos en su arsenal de torpedos. Estos comandantes de submarinos redactaban rutinariamente informes detallados del rendimiento de los torpedos después de cada misión. La recopilación proporcionó a la Marina estadounidense evidencia sólida para reconocer la necesidad de cambiar, lo que llevó a adaptaciones tecnológicas a nivel institucional[14].

Los líderes del nivel operativo son la primera capa que detecta incongruencias entre el entorno estratégico y táctico, ya que se encuentran en el nexo entre los dos niveles. El mismo caso de la Flota del Pacífico de EE. UU. en la Segunda Guerra Mundial presenta un líder de nivel operativo

**8.** Murray, Williamson, op. cit. p. 196-261.
**9.** Kuhn, T. S. *The structure of scientific revolutions.*
**10.** Hoffman. Op.cit. p. 46-49.
**11.** Barry D. Watts and Williamson Murray, *"Military Innovation in Peacetime," in Military Innovation in the Interwar.*
**12.** J.F.C. Fuller, *The Foundations of the Science of War.* p.35.
**13.** Barno, David y Bensahel, Nora. Op.cit. p. 42-45.
**14.** Hoffman. Op.cit. p. 95.

que sirvió como sensor en el nivel operativo de la guerra. El almirante de la Armada de Estados Unidos Charles Lockwood, comandante de las fuerzas submarinas de la Flota del Pacífico en la Segunda Guerra Mundial, pudo fusionar datos a este nivel y producir una adaptación. En el nivel estratégico militar de la Armada de Estados Unidos, el almirante Ernest King, después de inspeccionar el teatro europeo, ordenó a la Flota del Pacífico que pasara de las tácticas de caza-asesino *(hunter-killer)* de un solo submarino a emular las tácticas de submarinos alemanes que usaban múltiples submarinos contra los activos de la flota de superficie enemiga, conocidas como tácticas de manada de lobos. El almirante Lockwood reorganizó sus fuerzas para ejecutar tales tácticas, pero mantuvo el objetivo de los buques comerciales japoneses en lugar de los buques de guerra imperiales japoneses. El almirante Lockwood había comprendido la naturaleza de su teatro a través de la observación de las debilidades japonesas en el transporte comercial y mantuvo su lógica de objetivos al tiempo que incorporaba tácticas de manada de lobos[15].

Los líderes de nivel estratégico tienen una enorme carga de trabajo para recopilar evidencia que pueda destruir o apoyar un paradigma de un conflicto. En la Guerra Civil estadounidense, Ulysses S. Grant, mediante la observación de las operaciones militares y la estrategia de la Unión, detectó la ineficacia de los planes de la Unión para librar una batalla decisiva que afectaría y vencería la moral de la Confederación[16]. Sus observaciones respaldaron su decisión posterior de emprender una guerra de desgaste total que destrozó al Sur, un año después de su adopción.

Los líderes de todos los niveles, si se los emplea como sensores que buscan indicadores y pistas clave sobre el carácter emergente de la guerra, pueden ayudar a la organización en general a determinar correctamente las adaptaciones necesarias. Esta es una ventaja competitiva contra un adversario que también enfrenta el mismo desafío.

Si bien los líderes son fundamentales para reconocer la necesidad de cambiar, también están ocupados con las demandas del combate, que es uno de los principales desafíos para la adaptación militar[17]. Por lo tanto, las organizaciones militares deben emplear otros medios de recopilación de información.

El uso del concepto de "telescopios enfocados" orientados a reconocer las fuentes y la justificación de los cambios necesarios puede compensar la falta de actividad de los líderes. Los telescopios enfocados (entiéndase según el término militar estadounidense: *directed telescope)* o estudios especiales ya son un mecanismo de mando y control

**Los líderes del nivel táctico, dotados de una cultura analítica, son los sensores mejor posicionados para reconocer los cambios en el carácter de la guerra, recopilar información sobre el comportamiento del enemigo y las realidades tácticas que puedan tener implicaciones estratégicas, y en consecuencia determinar el cambio necesario.**

doctrinal existente[18]. Un telescopio enfocado es, usualmente, un agente de confianza con acceso y comunicación directos con el comandante. Los telescopios enfocados pueden emplearse fuera de los canales típicos de la cadena de mando y centrarse en problemas específicos. Su ventaja es que el comandante puede aprovechar su poder de observación y análisis mientras las formaciones de combate participan en el combate. Además, un telescopio enfocado puede aportar una perspectiva diferente a la de las fuerzas que participan en el combate, ya que puede no compartir el mismo sesgo y las mismas circunstancias asociadas con las fuerzas en combate.

El almirante Ernest King estableció uno de esos telescopios enfocados en la forma del Grupo de Trabajo de Operaciones de Guerra Antisubmarina, que recopilaba y analizaba observaciones de batalla para desarrollar soluciones técnicas y tácticas a los problemas de la guerra submarina[19].

Durante las recientes contrainsurgencias estadounidenses en Asia Central y Oriente Medio, el Ejército de Estados Unidos creó el Grupo de Guerra Asimétrica para observar los acontecimientos relacionados con la guerra irregular. Este telescopio enfocado dependía directamente de un general de cuatro estrellas y se dedicaba a ayudar al Ejército de Estados Unidos a adaptarse a la contrainsurgencia, que tradicionalmente está fuera del paradigma de guerra del Ejército de Estados Unidos[20].

Tanto los líderes como los diversos telescopios enfocados que pueden emplear para reconocer la necesidad de cambiar en el campo de batalla son resultado de decisiones tomadas por el estamento militar en general antes de un conflicto.

La capacidad de reconocer la necesidad de cambiar en combate claramente tiene implicaciones para la generación de fuerzas; específicamente, en el ámbito del personal hay implicaciones para el reclutamiento, la educación y el entrenamiento.

Las organizaciones eficaces empiezan con gente talentosa. Si la teoría de la adaptación militar es correcta, las organizaciones militares eficaces deberían contar con personas con talento para reconocer la necesidad del cambio. Por lo tanto, el reclutamiento militar requeriría mecanismos para identificar a posibles reclutas con una disposición a la adaptación.

Una vez que se incorporan, las organizaciones militares tienen la exigencia de educar a su personal. En términos de adaptación militar, el personal militar requiere una comprensión firme de la naturaleza y el carácter evolutivo de la guerra. La educación militar profesional se centra y debe seguir centrándose en este objetivo. Con esta base, las escuelas militares profesionales pueden servir como incubadoras para la cultura analítica necesaria para observar y reconocer el carácter evolutivo de la guerra. Los programas educativos pueden destacar el uso de evidencia empírica en casos históricos de adaptación militar exitosa para presentar a los futuros líderes modelos útiles para usar más adelante en sus carreras. Los líderes de todos los niveles

**15.** Ibid. p. 83-91.
**16.** Murray, Williamson, op. cit. p. 33-35.
**17.** Rosen, Stephen Peter. *Winning the Next War: Innovation and the Modern Military*. P. 22-39.
**18.** MCDP 6 Command and Control. (2018). [Washington, D.C.] :U.S. Marine Corps. p. 2-14-15
**19.** Hoffman. Op. Cit. p. 50-51.
**20.** Barno, David y Bensahel, Nora. Op. Cit. p. 276.

deberían dejar las instituciones de educación militar profesional como plataformas de recopilación listas para observar cómo está cambiando la guerra en su nivel.

Además de la educación, los programas de capacitación deberían enseñar conjuntos de habilidades como la forma de organizarse para recopilar información que respalde las decisiones de adaptación. Los militares no deberían descubrir cómo organizarse para la recopilación de datos en combate para comprender las circunstancias. El entrenamiento debe indicar dónde deben mirar las formaciones de combate y qué buscar al determinar qué cambios necesarios puede imponer el campo de batalla a una fuerza militar.

**Conclusiones**

La teoría de la adaptación militar da pistas sobre las implicaciones para la generación de fuerzas. La adaptación militar por similitud al ciclo OODA requiere que una fuerza militar observe el carácter evolutivo de la guerra y reconoz-ca qué cambios debe hacer una organización militar para lograr la victoria. Podemos resumir los factores a tener en cuenta en los siguientes:

> Cultura militar analítica;
> Líderes formados en plataformas de recolección; y
> Telescopios enfocados y orientados hacia la adaptación militar.

Todos estos son los objetivos para la generación de fuerzas para producir una fuerza adaptativa que pueda seguir el ritmo del carácter evolutivo de la guerra. ▮

BIBLIOGRAFÍA


Barno, David y Bensahel, Nora (2020). *Adaptation under Fire: how militaries change in wartime.* Oxford University Press.

–

Cohen EA, Gooch J (1990). Military misfortunes: the anatomy of failure in war.

–

Finkel, Meir (2011). *On Flexibility, Recovery from Technological and Doctrinal Surprise on the Battlefield.* Stanford: Stanford Security Studies.

–

Fuller J.F.C. (1926). *The Foundations of the Science of War.* London: Hutchinson.

Hoffman, Frank G. Mars (2021). *Adapting: Military Change During War.* Naval Institute Press.

–

Howard, Michael (1983). "The Uses and Abuses of Military History," in *The Causes of War and Other Essays.* Cambridge, MA.

–

Kuhn, T. S. (2012). *The structure of scientific revolutions* (50th ed.). University of Chicago Press.

–

MCDP 6 Command and Control. (2018). [Washington, D.C.] :U.S. Marine Corps.

–

Murray, Williamson (2011). *Military Adaptation in War: With Fear of Change.* New York: Cambridge University Press.

–

Rosen, Stephen Peter (1991). *Winning the Next War: Innovation and the Modern Military.* Ithaca: Cornell University Press.

–

Watts, Barry D. and Williamson, Murray (1996). *"Military Innovation in Peacetime," in Military Innovation in the Interwar.* Williamson Murray and Allan R. Millett, eds.

# REPOSITORIO DIGITAL INSTITUCIONAL

Para acceder a la producción científica de docentes, investigadores, alumnos, egresados y colaboradores que integran las comunidades repositorio institucional de las Fuerzas Armadas (en español e inglés), ingrese en: **http//www.cefadigital.edu.ar**

# NORMAS DE PRESENTACIÓN DE COLABORACIONES PARA LA REVISTA *VISIÓN CONJUNTA*

Para la selección y análisis de los trabajos a considerar para su publicación:

> Comité de Referato: Su función es garantizar la calidad de los trabajos presentados.
> Comité Editorial: Su función es resguardar la línea editorial institucional, la pertinencia y utilidad de su publicación en el ámbito educativo de las tres Sedes Educativas que integran la FMC.

La Secretaría de Extensión y Comunicación seleccionará los artículos propuestos por las instancias evaluadoras previas.

El material publicado en formato analógico y/o digital, queda amparado por la Ley de Propiedad Intelectual Nro. 11723. Todos los derechos están reservados y los contenidos son de propiedad de la FMC y Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas, sin perjuicio de los derechos morales de los autores. Las citas y uso de imágenes obrantes en el dominio privado, deben ser debidamente autorizadas, y en todos los casos con mención completa de la fuente.

**Estructura del artículo**

> Título
> Nombre y apellido del autor, acompañado por un breve currículo de, aproximadamente, 700 caracteres.
> Resumen: 200 a 300 palabras en idioma español.
> Palabras clave: máximo 4.

**Requerimientos**

> Los artículos podrán ser de opinión, resultados de investigación, traducciones y recensiones, comentarios u otras fuentes de consulta.
> Tendrán una extensión máxima de 35.000 caracteres con espacio, en página A4, interlineado sencillo.
> Numeración en cada página.
> Artículo realizado en Word, letra arial, tamaño de fuente 11 para todo el texto, en una sola columna.
> Cursivas (itálica o bastardilla) se utilizarán sólo para palabras de otro idioma. Las citas textuales deben ser realizadas entre comillas o con sangría, de modo de poder diferenciar lo expuesto por autor del texto respecto del citado, con mención completa de la fuente a pie de página.
> Las abreviaturas, siglas o acrónimos, deben ser aclararlas en oportunidad de su primer uso.
> Inclusión de gráficos, mapas o material histórico se permitirán solo dos (2) por artículo y se citará la fuente correspondiente. Los gráficos deben estar en idioma español.
> Las citas y notas se incluirán al pie de página.

Toda la correspondencia relacionada con publicaciones de la Editorial Universitaria de la Facultad Militar Conjunta (FMC), será dirigida a la Secretaría de Extensión y Comunicación:

Av. Luis María Campos 480, PB , Edificio Videla, C1426BOP, Ciudad Autónoma de Buenos Aires

**publicaciones@fmc.undef.edu.ar**

FMC

Facultad Militar Conjunta

# MISIÓN

Formar y capacitar profesionales nacionales y extranjeros, militares y civiles, con un alto nivel académico y comprometidos con la formación continua, a través de carreras de grado, carreras y cursos de posgrado en el campo de la Estrategia Operacional, de la Estrategia Militar, de la Producción y Gestión de la Información/Inteligencia en el Nivel Táctico, Operacional y Estratégico Militar, de la Ciberdefensa y Operaciones Militares Cibernéticas, y de todas las ramas del saber relacionadas con ellas, que permitan mantener el ritmo de evolución de los conocimientos científico-tecnológicos y desarrollar actividades de investigación y extensión.