

VISIÓN CONJUNTA



ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA CONJUNTA DE LAS FUERZAS ARMADAS DE LA REPÚBLICA ARGENTINA

Año 15 . Nº 28
Junio 2023

ISSN: 1852-8619

RECURSOS NATURALES

LA CADENA DE SUMINISTRO DE TIERRAS RARAS EN LA AGENDA GEOESTRATÉGICA

Por **Susana B. García**

GUERRAS HÍBRIDAS

Las influencias en la sociedad de las guerras híbridas y la zona gris
Por MY Juan Ignacio Garasino

ENTREVISTA

Entrevista al GB Berredo Comandante Operacional de las FFAA
Por Adriano Cabrera

DEFENSA Y COMUNICACIÓN

Las Directivas Políticas de Defensa Nacional y las redes sociales
Por CF Diego Abregú



STAFF

DIRECTOR

BR Fernando Patricio Valentich

DECANO FMC

CR (R) Enrique Nogueira

SECRETARIO DE EXTENSIÓN

CR (R) VGM Alberto V. Aparicio

COMITÉ EDITORIAL

CR R VGM Eduardo Doval | CR R VGM Alberto Aparicio
CR R Juan Carlos Marossero | CN R. Edmundo Vives

COMITÉ DE REFERATO

Dr. Osvaldo Azpitarte	Dr. Julio H. Rubé
Dr. Paulo Botta	MY Sergio Toyos
Mg. Enrique Clavier	Dr. Martín Raffaini
CR Luis Dalla Fontana	BM Alejandro Moresi
Dra. Matilde Grispo	Dra. Lucia Destro
Dr. Ariel Ferrari	

SECRETARIA DE REDACCIÓN

Eliana de Arrascaeta

REDACCIÓN

Martín Turner
Mariana Ríos Hudson

DISEÑO

Juan Gallelli

EDITOR Y PROPIETARIO

Escuela Superior de Guerra Conjunta
de las Fuerzas Armadas

ISSN: 1852-8619

www.facebook.com/esgcpaginaoficial
revista.visionconjunta@gmail.com

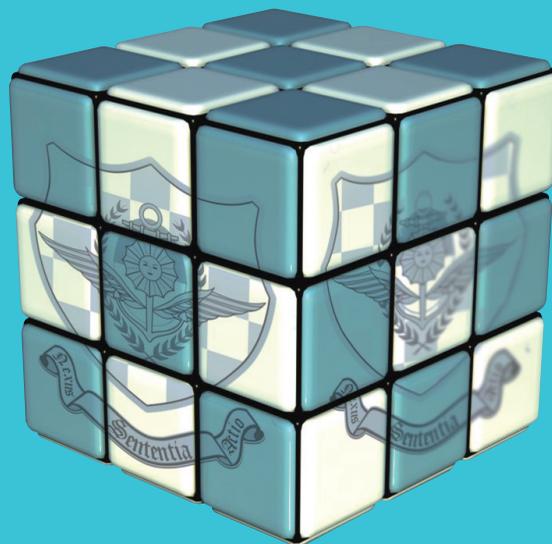
NUESTRO ÍCONO

Es el conocido Cubo de Rubik, ornamentado con los colores de la bandera argentina y con el escudo que identifica al Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas Argentinas. La elección de este ingenioso mecanismo para nuestra revista se debe a que éste es la representación visual de la complejidad del accionar conjunto.

La imagen simboliza el desafío de combinar armónicamente los elementos constitutivos de las Fuerzas Armadas para lograr el eficiente empleo del instrumento militar.

La adecuada utilización de las fuerzas permite configurar, en un mismo plano, el escudo del Estado Mayor Conjunto, que presupone un proceso mental para combinar variables en un escenario sumamente complejo.

Para obtener el éxito en la resolución de la situación planteada se necesita un esquema mental de gran amplitud que permita tener la percepción general del objetivo a lograr; esto define la "visión conjunta".



CONTENIDOS

02

NOTA DE TAPA RECURSOS NATURALES

La Cadena de Suministro de Tierras Raras en la Agenda Geoestratégica Mundial

Por Susana B. García



16

ENTREVISTA

Entrevista al General Berredo
Por Adriano Cabrera

22

CONFLICTO DEL ATLÁNTICO SUR

Un inocente buque polar
Por CR Gabriel Alejandro Esbry

26

GUERRAS HÍBRIDAS

Las influencias de la sociedad en las guerras híbridas y la zona gris
Por MY C Juan Garasino

40

RECURSOS NATURALES

Intervención ambiental en la Amazonía legal: una amenaza a la soberanía brasileña
Por CR André Bou Khater

47

ESTRATEGIA

China y la estrategia por un nuevo orden mundial
Por CM Maximiliano Luis Ravera

53

Encrucijada del poder aéreo argentino

Por CM Gustavo Javier Pons

60

¿Existe la "Doctrina Gerasimov"?

Por CR (R) Marcelo Javier Calderón

64

DEFENSA Y COMUNICACIÓN

Las directivas de políticas de defensa nacional y las redes sociales
Por CF Diego Ariel Abregú

LA CADENA DE SUMINISTRO DE TIERRAS RARAS EN LA AGENDA GEOESTRATÉGICA MUNDIAL

Por **SUSANA B. GARCÍA**



Palabras Clave:

- > Cadena de suministro
- > Tecnología
- > Recursos naturales
- > Minerales
- > Energía eólica

Introducción

La pandemia Covid-19 y la Guerra en Ucrania, los dos acontecimientos de mayor impacto mundial en la segunda década del siglo XXI han reinstalado dilemas geoestratégicos de antigua data.

La incertidumbre durante el desarrollo de la pandemia, así como las tensiones internacionales derivadas de la invasión rusa a Ucrania, impactaron en el escenario mundial de diversa manera. Uno de los efectos masivamente percibidos en el sector industrial fue la afectación a la cadena global de suministro de materiales críticos. La producción de elementos biomédicos, de tecnologías de la información, alimentos y energía resultó gravemente perjudicada por interrupciones en

el suministro de materias primas provenientes de los principales actores involucrados.

Sus consecuencias aún no han sido subsanadas, la desconfianza y el temor al desabastecimiento de materiales críticos persisten. El mundo industrializado se encuentra buscando alternativas a las fuentes tradicionales, reforzando alianzas o iniciando acciones unilaterales que aseguren la provisión de insumos que perciben como críticos para sus respectivos objetivos estratégicos de desarrollo tecnológico.

En este sentido, las tecnologías facilitadoras de la transición energética constituyen en la actualidad un área de interés internacional donde se puede observar el impacto de la falta de resiliencia mencionada

✓ ARTÍCULO CON REFERATO



como los intentos de encontrar canales alternativos a los proveedores tradicionales.

En el centro de esta problemática se ubican los Elementos de Tierras Raras (REE, por su sigla en inglés), imprescindibles para mantener y avanzar en los niveles de desarrollo científico y tecnológico alcanzados. Estos minerales han estado presentes en la agenda geoestratégica de Estados Unidos, la Unión Europea (UE) y Japón desde 2010, cuando China frenó las exportaciones de REE a Japón por una disputa territorial. Ese incidente hizo evidente el dominio chino sobre casi toda la cadena de abastecimiento de REE y su relación con sus aspiraciones de competencia tecnológica e industrial.

Los esfuerzos de diversificación

de fuentes de suministro de estos materiales enfrentan diversas dificultades. La producción de REE concentrada en China, fuertemente respaldada por subsidios del gobierno con laxos marcos impositivos y regulatorios medioambientales para las empresas locales son un obstáculo para la competitividad de Occidente. Otras dificultades son la localización de las reservas y la lentitud propia del proceso de exploración y explotación de nuevos sitios de minería que, en Occidente pueden insumir entre una y dos décadas antes de estar operativos¹. Además la cadena de suministro no concluye con la extracción, sino que incluye otras actividades como concentración, separación, aleación, reciclado y procesamiento; cada una con

sus propios desafíos económicos y medioambientales.

Amparados en el Acuerdo de París y ante este panorama de riesgo, EEUU y otros países no sólo intensifican sus acciones o intenciones de asegurar una provisión continua de REE para sus industrias de alta tecnología (defensa, TIC y energías renovables), sino que han derivado también su interés estratégico a la Minería de Fondos Oceánicos.

“Nos preocupa que algunos minerales críticos puedan ser objeto de manipulación como hemos visto en otras áreas, o que incluso lleguen a ser militarizados. Creo que es saludable, desde una perspectiva de seguridad nacional,

1. Umbach 2020

Amparados en el Acuerdo de París y ante este panorama de riesgo, EEUU y otros países no sólo intensifican sus acciones o intenciones de asegurar una provisión continua de Tierras Raras para sus industrias de alta tecnología (defensa, TIC y energías renovables), sino que han derivado también su interés estratégico a la Minería de Fondos Oceánicos.

que nuestras naciones diversifiquen la cadena de suministro para poder asegurar que estos minerales estarán disponibles para alcanzar la ansiada meta de carbono cero". Jennifer Granholm, Secretaria de Energía, EEUU.

Dos tecnologías claves para la transición energética

En 2050 las energías renovables experimentarán un aumento del 86% en la matriz global para satisfacer las demandas del Acuerdo de París. Nuevas políticas y marcos regulatorios facilitadores han surgido en diferentes regiones del planeta como respuesta a los compromisos de descarbonización. La transición destinada a dar respuesta en términos energéticos al impacto negativo del

cambio climático se concretará en base a dos tecnologías: los Vehículos Eléctricos y los Aerogeneradores Eólicos.²

En marzo 2023 el Panel Intergubernamental sobre Cambio Climático (IPCC) presentó su VI Informe, donde consta que los esfuerzos para reducir los gases de efecto invernadero (GEI) aún no son suficientes para alcanzar la ambiciosa meta del Acuerdo de París. La ventana de oportunidad se está cerrando, pero destacan el potencial de mitigación de las tecnologías mencionadas.

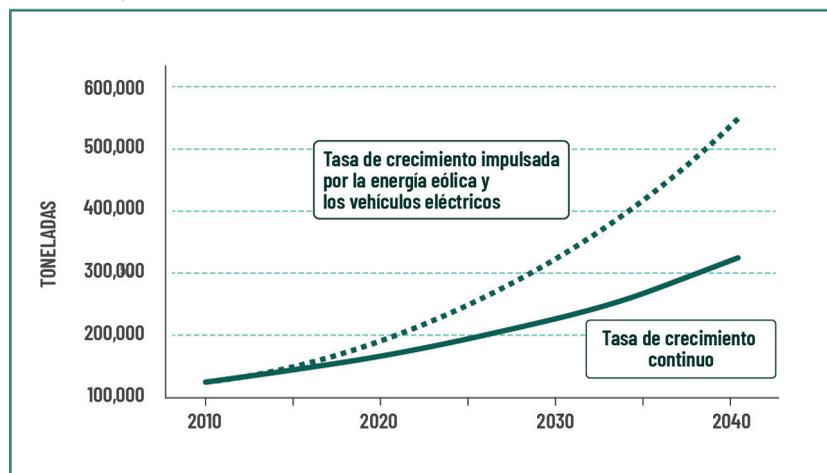
Sin embargo su producción, enlazada a la dependencia de China y a una cadena no resiliente de suministro de REE esenciales, está generando una creciente preo-

cupación internacional. En 2017 China produjo el 81% de REE que consumieron estas tecnologías. La provisión de este recurso puede estar en riesgo, a medida que aumentan las tensiones geopolíticas con el país asiático, afectando un total de productos valuados en 1 billón de dólares. El apetito internacional por los REE augura proyecciones de aumento en la demanda, impulsado por el interés económico de ambos sectores industriales. (Fig. 1)

Ambas tecnologías emplean imanes permanentes (IP) para la generación de energía. Históricamente su fabricación recurrió a minerales como la Magnetita y aleaciones industriales de cerámica (Alnico y Ferrita)³ hasta que se incorporaron los REE en los años. El desarrollo tecnológico alcanzado ha permitido reducir costos y aumentar la performance de estos dispositivos, convirtiendo a los imanes permanentes de REE (IP REE) en el núcleo de las industrias automotriz y eólica, entre otras⁴.

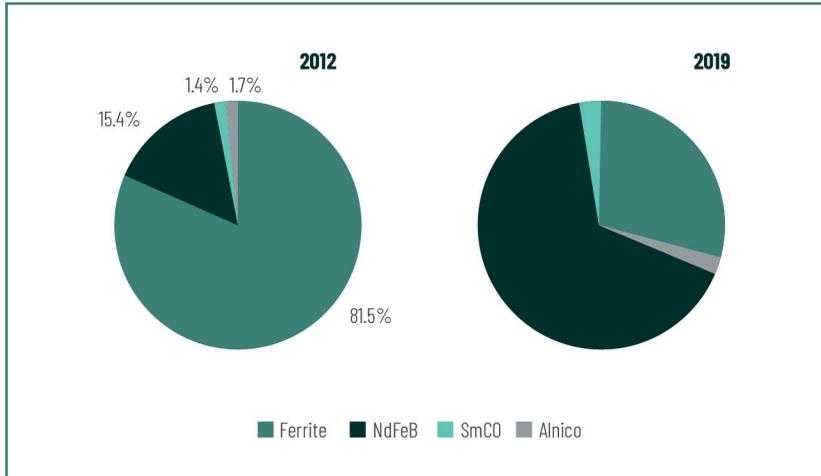
En 2018 los sistemas Imanes Permanentes REE (con el compuesto NdFeB⁵) desplazaron a los compuestos de cerámica, (Fig. 2) fortaleciendo la posición de China en el mercado. China dominaba el 70% de la producción de IP REE a nivel global⁶. En 2022, estos sistemas cubrían el 80 % de la demanda y se invirtieron 3.800 millones de dólares en óxidos NdFeB para su fabricación⁷. En 2035

FIGURA 1. Proyección de la Demanda Global de Elementos de Tierras Raras



Fuente: Geopolitical Intelligence Service (GIS), 2018

FIGURA 2. Mercado de Sistemas IP según su composición entre 2012 y 2019



Fuente: Transparency Market Research (2012) y Grandview Research (2019)

esta cifra ascenderá a 35 mil millones de dólares.

China es el mayor productor, pero su disponibilidad a exportar el compuesto NdFeB puede reducirse o interrumpirse por completo para atender su demanda interna, que hoy absorbe el 70% de la producción. Esto podría generar un estado de escasez de este compuesto en 2035.

A pesar de estos pronósticos, los sectores tecnológicos involucrados no están respondiendo de la misma manera. Mientras las automotrices intensifican sus esfuerzos por reducir y/o eliminar la dependencia con los REE de China, la industria de

energía eólica se apoya en la disponibilidad tecnológica de los sistemas IP REE para proyectar más aerogeneradores eólicos.

En 2018 Toyota desarrolló un nuevo IP con 50% menos de REE (Terbio o Disprobio). Volvo Car AB y Nixon Magnetics Inc. participan en un proyecto financiado por el Departamento de Energía de EEUU, para desarrollar IP libres de REE con tecnología basada en Nitruro de Hierro. En 2023 Tesla anunció una nueva línea de motores sin IP REE.

En el sector de la energía eólica, en cambio, el escenario presenta nuevos conglomerados corporativos invirtiendo en proyectos *onshore* y

offshore, cifra que podrá llegar a 13 billones de dólares en 2030, según Bloomberg. Otras consultoras⁸ pronosticaron una tasa de crecimiento del mercado global de energía eólica del 10% entre el 2020 y 2027. Con una valorización de 62 mil millones de dólares en 2019, en 2021 ese valor se duplicó y en 2027 podrían alcanzar los 180 mil millones de dólares.

Las instalaciones *offshore* se encuentran en amplia expansión en relación con sus pares en tierra (*onshore*), dada la mayor eficiencia y disponibilidad que ofrecen para su ubicación geográfica. Nuevos avances tecnológicos en la estructura, como la base “*Twisted Jacket*” del consorcio británico *Smart Wind* y rotores de mayor potencia en las turbinas eólicas facilitan esta expansión⁹. (Fig. 3)

Según *Polaris Market Research*, en 2021 el mercado global *offshore* alcanzó los 33 mil millones de dólares y crecerá al 12% hasta 2030. La

2. IRENA 2023

3. La Magnetita es un mineral del grupo de los óxidos (Óxido de Hierro), el Alnico es una aleación a base de Hierro, Aluminio, Niquel y Cobre y la Ferrite es un material cerámico compuesto por Hierro, Boro y Bario, Estroncio o Molibdeno.

4. Pérez Alcázar 2016

5. El compuesto NdFeB es un óxido que contiene REE Neodimio, Hierro y Boro

6. Edmonson, Gear 2020

7. Grandview Research y Adams Intelligence.

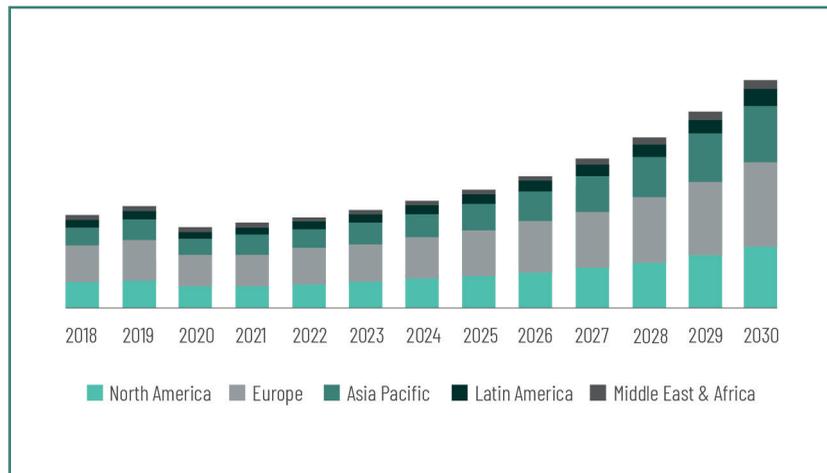
8. Global Market Insights, y Allied Market Research

9. Desai 2018

FIGURA 3. Nuevos avances en Aerogeneradores



FIGURA 4. Mercado de Energía Eólica 2018-2030 en miles de millones de dólares



Fuente: Polaris Market Research Analysis

tendencia futura estará liderada por las instalaciones flotantes *offshore* en el mercado de Asia-Pacífico, de la mano de China, India y Japón. China es el líder indiscutido en el sector, aportando más del 40% de la capacidad de energía eólica *offshore* (Fig. 4). Estas proyecciones dependerán de la disponibilidad que el sector industrial tenga de Imanes de REE.

Europa: retrato de una cadena de suministro no resiliente

Desde principios del siglo XXI, la Unión Europea (UE) aspira a convertirse en líder mundial en energías renovables con una economía libre

de emisiones GEI en 2050 y dominar el mercado de tecnologías aplicadas a este sector, posición que había alcanzado en 2016 y que explica el crecimiento del sector (Fig. 5A y 5B).

El uso y producción de energía generan el 75% de las emisiones GEI en Europa, por lo que el objetivo intermedio era que en 2030 las renovables representen el 40 % de la energía consumida. Para ello, cada uno de los países miembros debería instalar 32 GW/año de energía eólica. Desde 2010 la producción europea registró un aumento del 35% por año, alcanzando 437 TWh en 2021, equivalente al 15% de su

demanda energética. El 13% de la misma fue aportada por la eólica *offshore* del Reino Unido, Suecia, Alemania, Turquía y Países Bajos. En 2022-2026 la UE preveía registrar un crecimiento promedio del 17,6%, manteniendo Alemania, España y Reino Unido su posición de principales aportantes¹⁰.

En cuanto a la producción de componentes para sistemas eólicos, la UE en 2021 tenía una posición dominante (41%), seguida por China (23%) y Estados Unidos (12%) (Fig. 6). Casi 4000 empresas europeas daban sostén a la cadena de abastecimiento. España, Alemania y Dinamarca aglutinaban los principales núcleos productivos de componentes. Sin embargo casi todos los fabricantes europeos debían recurrir a la tercerización para los generadores con IP REE¹¹.

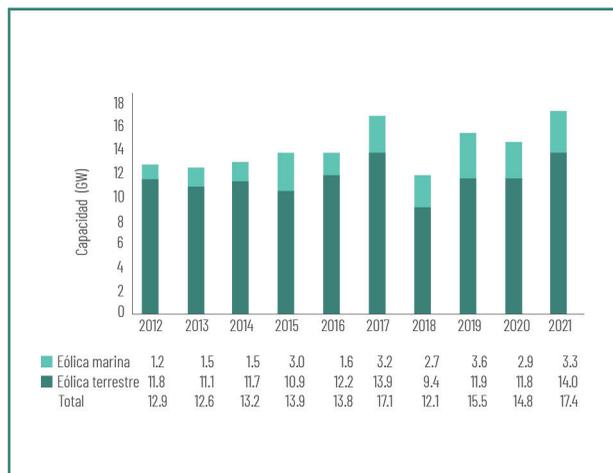
El conflicto de Ucrania aceleró los esfuerzos de energía eólica, particularmente después que Rusia interrumpiera el suministro de gas natural. En 2023 la reducción en la provisión de gas ruso podría superar los 25 mil millones de metros cúbicos (equivalentes al 7% de su consumo total¹²). En 2021 el 98% de las importaciones de REE en la Unión Europea provenían de China. El *Bank of America* había anticipado que los riesgos asociados al suministro de

FIGURA 5A. Crecimiento de Energía Eólica en UE 2012-2021



Fuente: Iberdrola en base a datos de WindEurope

FIGURA 5B. Nuevas Instalaciones Eólicas en UE 2012-2021



El uso y producción de energía generan el 75% de las emisiones de gases de efecto invernaderos en Europa, por lo que el objetivo intermedio era que en 2030 las renovables representen el 40 % de la energía consumida.

materias primas continuarían durante el 2023, impactándola gravemente en el margen de beneficios de este sector industrial. Este año UE anuncia 15 nuevos GW de potencia eólica, pero esta meta se encuentra en riesgo dada la delicada situación de los principales actores industriales frente al alza del precio de las materias primas y los cuellos de botella en la cadena de suministro.

La danesa *Vestas Wind Systems*, principal fabricante mundial de aerogeneradores acumuló pérdidas por 1.500 millones de dólares en 2022, por primera vez en una década. En igual situación se encuentra su subsidiaria *MHI Vestas*, que ocupa el segundo lugar en UE (30% del mercado). Las pérdidas de *General Electric Renewable Energy*, uno de los más importantes fabricantes de turbinas en EEUU y UE, superaron los 2.000 millones de dólares.

La empresa española *Siemens Gamesa Renewable Energy*, el segundo fabricante eólico del mundo y líder del mercado europeo, acumulaba el 68% de la producción de estas turbinas¹³ en 2020. Sin embargo, la falta de suministros y materias primas están haciendo tambalear al gigante europeo de la industria eólica. En 2022 sus pérdidas llegaron a 1.000 millones de dólares y en el primer trimestre 2023 a 800 millones de dólares, prácticamente el doble que el mismo período en 2022. La crisis que atraviesa el conglomerado germano español impacta directamente

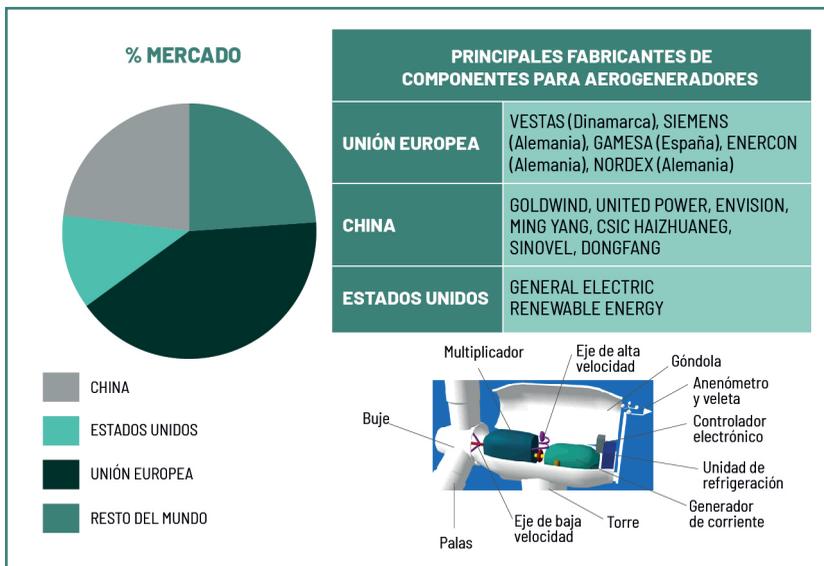
en las ambiciones españolas. La energía eólica representa el 23% de toda la generación eléctrica que se produce en ese país (1.260 parques eólicos con 2.800W de potencia instalada). Con un nivel de madurez aceptable en potencia instalada, ocupa la quinta posición a nivel mundial detrás de China, EEUU, Alemania e India. En los últimos años el sector dirigió sus esfuerzos a la energía eólica marina flotante. De las 27 soluciones flotantes que existen a escala global, 7 corresponden a patentes españolas y 11 de los 13 parques flotantes que operan en el mundo son de manufactura española. El gobierno espera instalar

hasta 3GW de energía eólica marina flotante antes de 2030.

En 2022 el gobierno británico anunció también su pretensión de alcanzar 50GW de potencia eólica *offshore* en 2030. Este país ya posee 13 GW en sitios *offshore*, una capacidad que casi duplica la de Alemania (8GW) y representa la mitad que toda Europa (30 GW). Algunos expertos señalan que los británicos necesitarán fabricar 2.600 turbinas para

- 10. WindEurope 2021
- 11. Magagna et al 2017
- 12. IRENA 2022
- 13. Statista - Market Share of leading Offshore wind turbine manufacturers in Europe 2020.

FIGURA 6. Mercado de la Oferta Global de Sistemas de Energía Eólica



Fuente: Elaboración Propia con datos de la Comisión Europea 2017 y Thales España

El conflicto de Ucrania aceleró los esfuerzos de energía eólica, particularmente después de que Rusia interrumpiera el suministro de gas natural. En 2023 la reducción en la provisión de gas ruso podría superar los 25 mil millones de metros cúbicos (equivalentes al 7% de su consumo total).

cumplir la meta de 2030. Estos planes también se verán afectados por la vulnerabilidad e inestabilidad de la cadena de suministro, ya que el 80% de la capacidad instalada en el Reino Unido es propiedad de empresas extranjeras, principalmente *Siemens Gamesa*, la danesa *Orsted* y la noruega *Equinor*. El gobierno pretende que en 2030 el 60% del valor de las inversiones requeridas recaigan en futuros proveedores británicos.

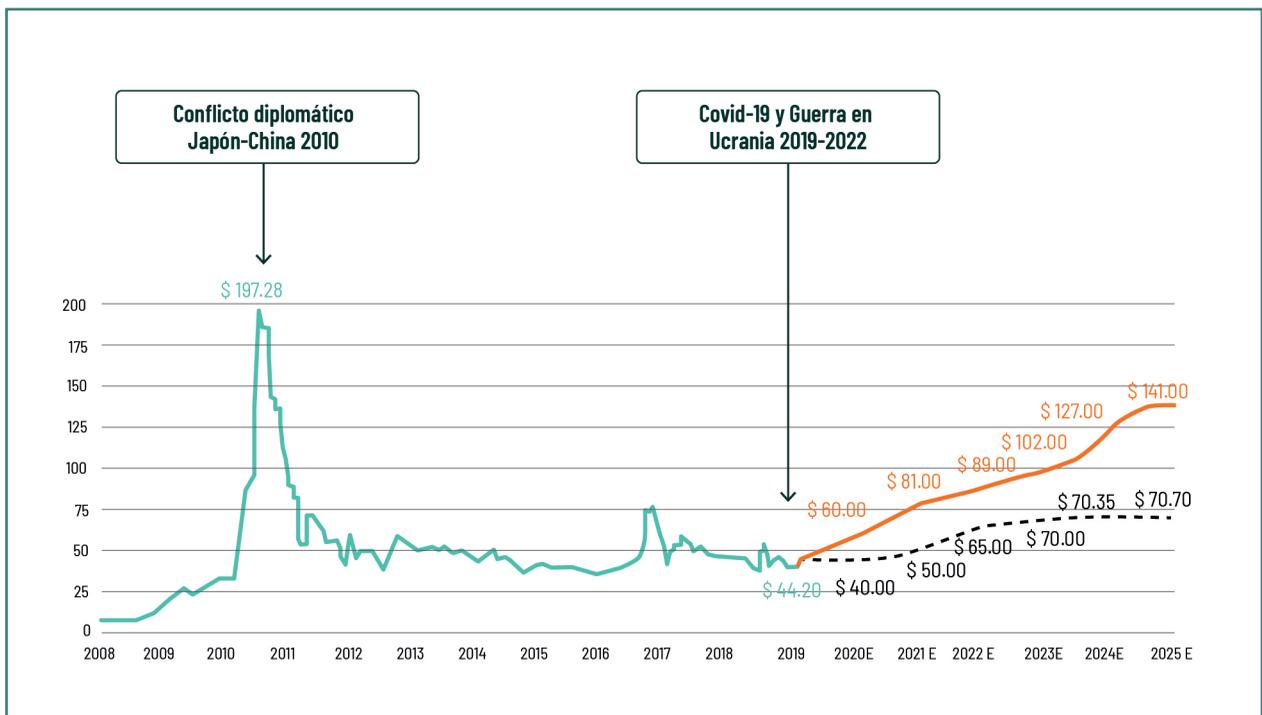
Los elementos de tierras raras (REE) esenciales para la energía eólica

Los elementos de tierras raras (REE) se han ganado el mote de “vitaminas de la Industria” debido a su relevancia para sectores industriales críticos. Se encuentran de manera abundante en la corteza terrestre, salvo el Prometio que no supera el kilogramo, y hoy sólo puede obtenerse artificialmente en reactores nucleares, como resultante de la fusión de Uranio,

Torio y Plutonio¹⁴. Los restantes 16 REE son tan abundantes como el Cromo, Níquel, Cobre o Zinc y superan la concentración de otros metales como el Oro y el Platino. (Haxel 2002)

“La manera rápida de comprender su importancia es que si nuestra sociedad de alta tecnología no tuviera los elementos de las tierras raras, no sería de alta tecnología”. Ricardo Prego Reboredo, Investigador

FIGURA 7. Precio/Kilogramo Histórico de NdPr y pronósticos al 2025. (Euros)



Fuente: Elaboración Propia en base a Bloomberg Management CRU

Consejo Superior de Investigaciones Científicas de España.

La industria internacional de alta tecnología es abastecida de REE a partir de dos fuentes principales: los depósitos minerales REE (REM) y los depósitos de un tipo de arcilla denominada “*Ionic Adsorption Clay*” (IAC). Los depósitos REM con elevados contenidos de REE como Bastnasia, Monacita y Xenotima están distribuidos alrededor del mundo, pero requieren procesos hidrometalúrgicos costosos y agresivos al medioambiente. Los depósitos IAC presentan una menor concentración de REE (entre 0.05 – 0,3% de óxidos REE) pero su proceso de extracción no es muy complejo, por lo que impacta favorablemente en el costo. Además, contienen una variedad mayor de REE, particularmente en REE pesados (40%), pero la mayoría de ellos están ubicados en el sur de China y concentran el 80% de REE pesados. Esto coloca a China en una situación de privilegio, pues satisface más del 60% de la demanda internacional de REE¹⁵.

En 2030 las tecnologías verdes necesitarán una producción de 150 mil toneladas de IP, cuya tercera parte está constituida por REE para abastecer la demanda global. Los imanes de NdFeB son los más disponibles en términos de costo

beneficio, siempre que la actividad minera mantenga flujos continuos de producción. Según Bloomberg, el irregular abastecimiento a la industria como el aumento de la demanda provocarán incrementos de su valor en el mercado en los próximos años (Fig. 7). Existe un segundo tipo de IP REE con una aleación de Samario y Cobalto (SmCo) pero sus específicas aplicaciones como satélites, sensores magnéticos y propulsión aeroespacial hacen que su costo sea más elevado. Todos los IP REE tienen también una fuerte demanda en aplicaciones avanzadas de uso militar, lo que eleva la importancia geopolítica de esta cadena de suministro¹⁶.

Su fabricación depende principalmente de dos REE livianos, Neodimio (Nd) y Praseodimio (Pr) y su obtención impulsa la mayoría de los proyectos de extracción de REE en desarrollo. La mina *Baiyun Ebo* concentra casi la mitad de la producción global en REE con reservas estimadas en 40 MT. También requieren dos REE pesados, Disprosio (Dy) y Terbio (Tb). China domina el 100% de la provisión refinada de DyTb, conocidos como “imanes de uso militar” debido a su inclusión en sistemas de armas sofisticados (misiles, aviones de combate y drones)¹⁷. Estos son los cuatro elementos que busca el mundo industrializado.

El empleo de IP REE en aerogeneradores offshore se generalizó a partir de 2005, por su densidad de alta potencia, tamaño reducido y elevada eficiencia. A fines de la década pasada equipaban el 95% de estos sistemas en Europa y el 80% a nivel mundial¹⁸. Esta situación no es tan crítica para sus contrapartes *onshore*, donde se evalúan opciones como motores sincrónicos multipolo o generadores basados en superconductores.¹⁹

China controla casi todos los nodos de la cadena de abastecimiento de IP REE: 85% de la producción global de REE refinados a partir de la minería de concentrados en su territorio y de importaciones; 87% del mercado de IP de óxido NdFeB y tiene el control total de la fabricación de IP NdFeB sinterizados que se emplean para las tecnologías verdes. (Fig. 8).

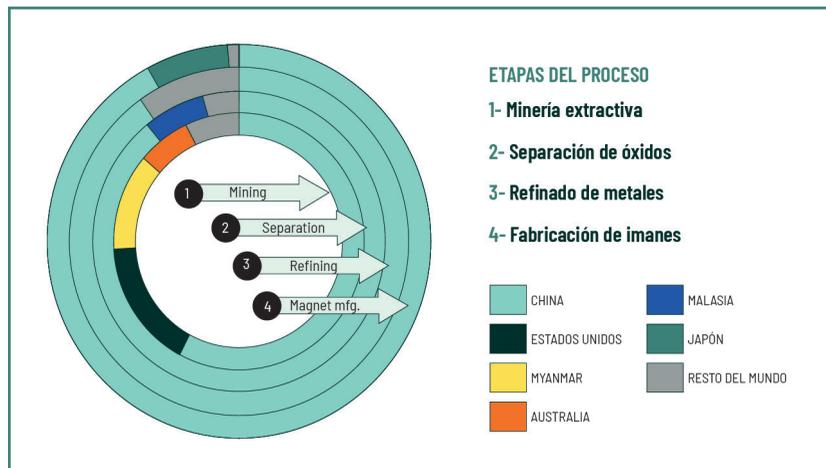
El dilema de Occidente: neutralizar la dependencia china

“China no se siente obligado a ser el proveedor de tierras raras para el mundo” (Lin Boqiang, Director del Centro de Economía de la Energía, China.)

Si los REE constituyen una parte esencial en la producción de tecnologías de carbono neutro, los países que desean avanzar en la meta del Acuerdo de París y ubicarse entre los principales actores de las energías renovables, principalmente la eólica, deberán asegurar su cadena de abastecimiento.

Según el Servicio Geológico de Estados Unidos (USGS por su sigla en inglés), existen 130 millones de toneladas (MT) de reservas concentradas sobre los territorios de los principales productores como China (44 MT) y Rusia (22 MT). Vietnam y Brasil concentran otras 22 MT cada uno, pero su producción es menor a 500 MT. Australia ocupa el quinto

FIGURA 8. Cadena Global de Suministro de IP REE.



Fuente: Departamento de Energía de EEUU

14. Xu Feng 2020
 15. Ibidem
 16. Gielen 2022
 17. Alves Dias et al 2020
 18. Carrara 2020
 19. (X. Song et al, 2020).

lugar en reservas (4,2 MT) y es el tercer país con mayor actividad de minería (18.000 MT en 2022). **En ese universo 32 MT REE son esenciales para las tecnologías verdes, pero sólo 1,6% se encuentran fuera de China.** (EEUU, Australia, Tanzania y Groenlandia.)

Para EEUU esta situación es una cuestión de seguridad nacional. En materia de minerales críticos, aquellos que sostienen su potencial económico, tecnológico y militar, EEUU ejercerá la opción de reducir al máximo posible la dependencia de sus adversarios. Así surge de las Ordenes Ejecutivas 13953/20 y 14017/21 de los presidentes D. Trump y J. Biden respectivamente, quienes coincidieron en definir su postura frente a sus dos principales contendientes: Rusia y China. Biden, además, autorizó a expandir la extracción de REE en su territorio en junio 2022.

La producción local de concen-

trados de minerales, compuestos y metales mantiene una tendencia en alza desde 2018, alcanzando las 43.000 toneladas de concentrados en 2022, principalmente de la mina *Mountain Pass*. Ese mismo año EEUU importó REE por 200 millones de dólares (25% más que en 2021). Las importaciones de concentrados y minerales provienen de China (74%), Malasia (8%), Estonia (5%) y Japón (5%). Pero estos dos últimos producen óxidos de REE también provenientes de China.

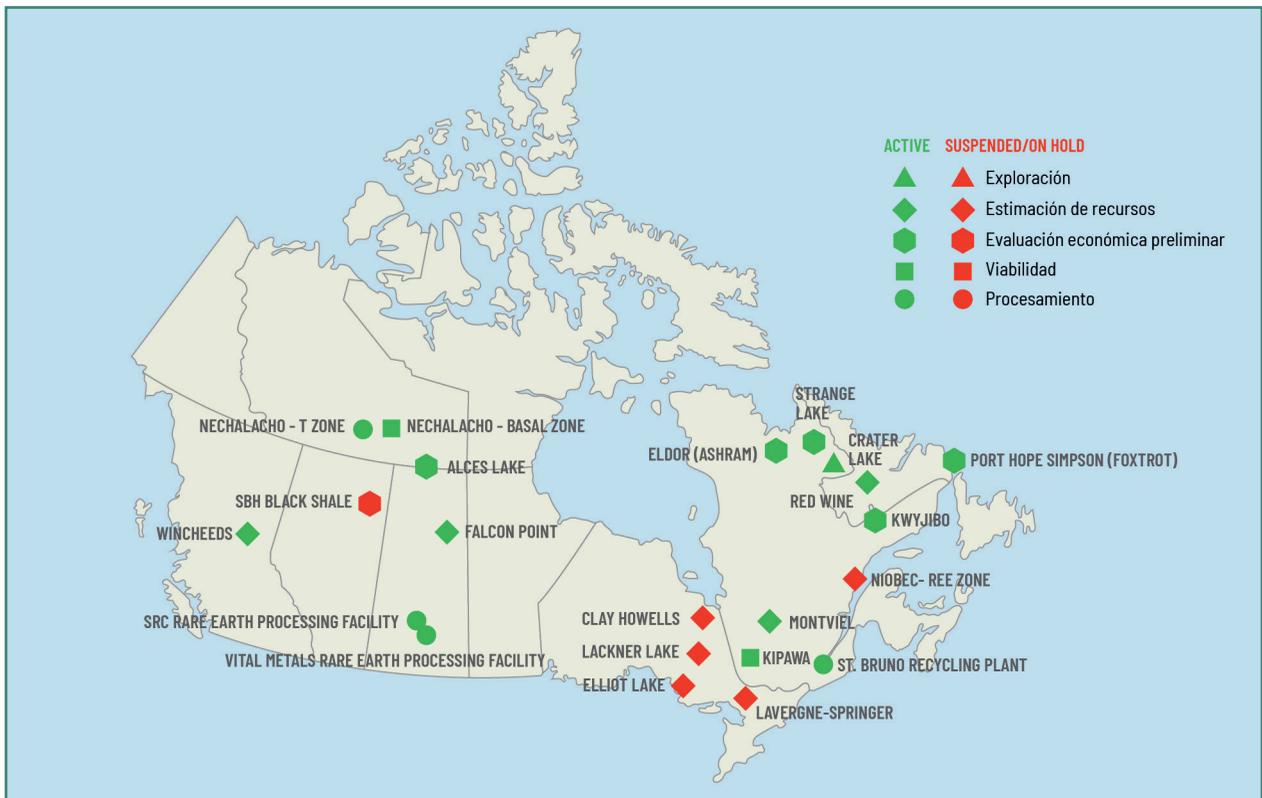
Dos empresas estadounidenses intentan restaurar la cadena de abastecimiento local. *MP Materials* construye la primera planta de IP REE en Texas, que estará operativa en 2025 con material de *Mountain Pass*. En 2021 *Energy Fuels* se convirtió en la primera empresa de Estados Unidos proveedora de carbonato de mezcla de REE a partir de Monacita extraída en Georgia, pero la fase de separación aún se

realiza en Estonia. En 2023 adquirió 17 concesiones mineras en Bahía, Brasil para extraer REE. Finalmente, el Departamento de Defensa de EEUU acordó con la australiana *Lynas*, principal productor de óxido fuera de China, la construcción de un sitio de separación de REE pesados y livianos en Texas que estará operativo en 2025.

Canadá es el principal candidato para responder a la demanda de EEUU y Australia. Aún no produce REE, pero inició varios proyectos de exploración, especulando en llegar a producir 15 MT de óxido REE (Fig. 9). El gobierno de EEUU ofrece financiamiento a empresas mineras para participar en proyectos en Canadá mientras estrecha lazos con México.

Australia busca inversiones de aliados geopolíticos. En 2022 celebró un acuerdo con Corea del Sur (*Australian Strategic Minerals* y *Hyundai Eng*) para el Proyecto Extractivo Dubbo en *New South Wales*, donde

FIGURA 9. Proyectos Canadienses de Exploración Minera de REE



Si los Elementos de Tierras Raras constituyen una parte esencial en la producción de tecnologías de carbono neutro, los países que desean avanzar en la meta del Acuerdo de París y ubicarse entre los principales actores de las energías renovables, principalmente la eólica, deberán asegurar su cadena de abastecimiento.

existe un depósito polimetálico (REE livianos y pesados, Zirconio, Niobio y Hafnio) cuyo producido se refinará en Corea (*Korean Metals Plant*). Otras empresas (*Hastings Tech. Metals y Northern Australian Infrastructure Facility*) recibieron fondos estatales destinados a minería y nuevas plantas de separación y procesamiento. Ionic RE, con una participación del 60%, construye en Uganda el Proyecto *Makuutu*, destinado a convertirse en productor global de óxidos de REE pesados. Este es uno de los dos depósitos IAC que acumulan el 98% de DyTb fuera de China. El otro es el Proyecto *Cachoeirinha* en Brasil, cuyo 70% de depósitos ricos

en Niobio y DyTb intenta adquirir la canadiense *Appia RE & Uranium Corp.*

Australia también redujo en 2020 un 70% las inversiones chinas en el sector minero. En febrero 2023 el gobierno negó al productor australiano *Northern Minerals* de REE pesados, autorización para que *Yuxiao Fund* de China aumentara su participación accionaria “por razones de interés nacional”.

“...la mayoría de los países no cuenta con una cadena de abastecimiento de REE sobre su territorio porque nadie quiere tener estas minas en su patio trasero...”

Lewis Black, CEO de *Almonty Ind.*, empresa minera de Canadá.

CV

SUSANA B. GARCÍA

Traductora Pública. Se desempeñó como Asesora en Ciencia y Tecnología en la Armada Argentina y el Ministerio de Defensa. Es Profesora en la Maestría de Inteligencia (UNLP) y en el Posgrado de Inteligencia Estratégica (UCA). Actualmente se desempeña como Consultora Independiente sobre Riesgos derivados de la Tecnología.

FIGURA 10. Minerales en Fondos Oceánicos



El interés estratégico del mundo industrializado está ahora en aguas internacionales. Durante una década grupos ambientalistas, el propio Parlamento Europeo, naciones del Pacífico (Papua Nueva Guinea y Fiji) y cientos de científicos solicitaron una moratoria hasta que exista conocimiento suficiente del impacto de la minería en el ecosistema de los fondos oceánicos.

El Reino Unido también se prepara. La empresa *Pensana* construye una planta de separación de REE para abastecer a la industria de energías renovables, que estará operativa en 2024 con una producción de 12 mil toneladas de Neodimio y Praseodimio. También incursiona en I+D (investigación y desarrollo) sobre alternativas a estos minerales críticos, en Cambridge trabajan en un nuevo material similar a la Tetraenite fabricado a partir del fósforo mún que permitirá su producción a escala sin técnicas costosas.

En resumen, la tendencia general del mercado occidental es incrementar su diversificación, pero quienes opten por dominar la fase de extracción y procesamiento en forma local deberán lidiar con los problemas medioambientales asociados a estas prácticas. En EEUU, la propia Secretaria de Interior, Deb Haaland, retiró en enero 2023 unas 100 mil hectáreas en Minnesota del Programa de Licitación de Minería y Leasing Geotérmico que impulsa Biden. La región, rica en Cobre y Níquel no podrá licitarse en los próximos 20 años por su impacto al ecosistema y en los derechos de los pueblos originarios.

La minería oceánica en una convulsionada agenda internacional

La complejidad geográfica y sociopolítica, las dificultades propias del proceso de extracción y separación de minerales, así como las exigencias

y contralor que existe sobre la actividad minera en Occidente pueden operar como incentivos para que diferentes actores ejerzan la opción de incursionar en la Minería Oceánica. Décadas de exploración demostraron la riqueza escondida en los fondos oceánicos de las Zonas Económicas Exclusivas (ZEE) y en aguas internacionales²⁰ (Fig. 10).

En ZEE, *Nautilus Minerals* fue el primer operador comercial que inició la exploración de REE, imitada luego por Alemania, Australia, Canadá, EEUU, Francia, Reino Unido y Rusia. En 2017 Japón extrajo DyTb o en su ZEE a una profundidad de 1.600 m y en 2020, la estatal *JOG&MN* extrajo 700 Kg de costras de ferromanganeso ricas en cobalto. En 2023 iniciará la exploración de REE a 6.000m en las Islas Ogasawara, previendo convocar a empresas privadas en 2028.

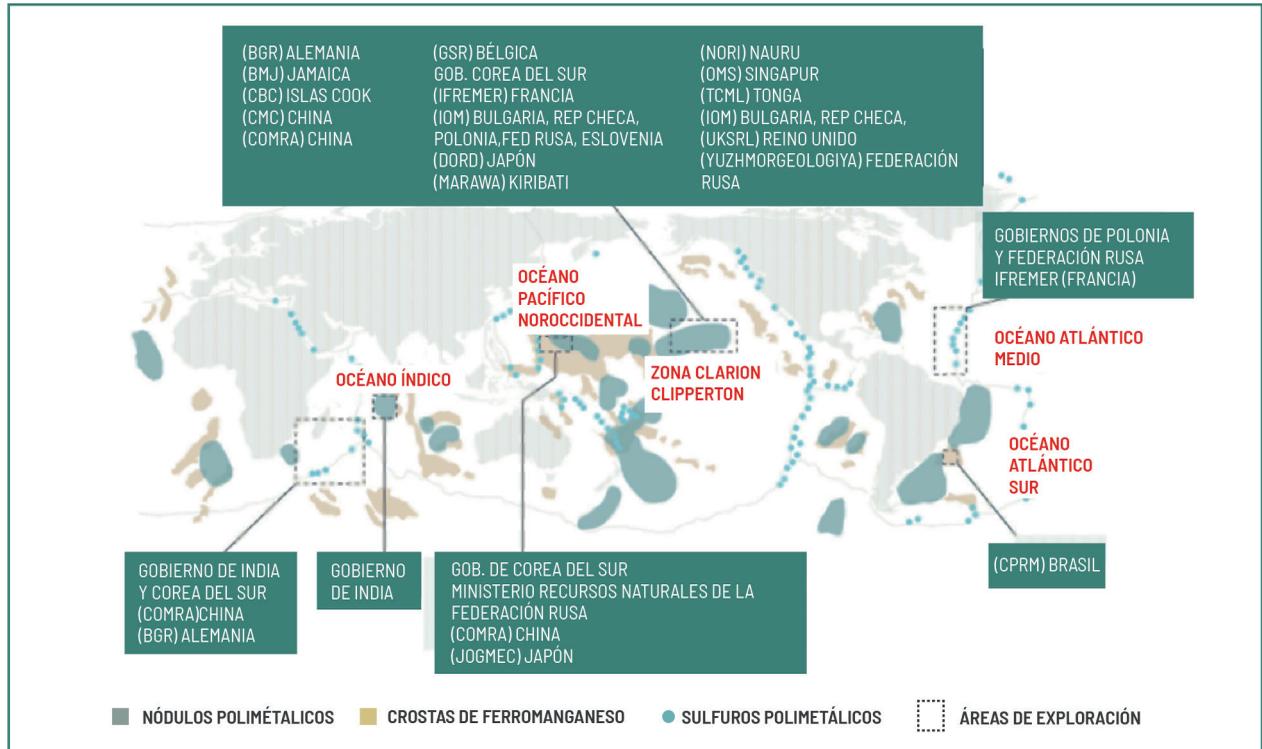
El interés estratégico del mundo industrializado está ahora en aguas internacionales. Durante una década grupos ambientalistas, el propio Parlamento Europeo, naciones del Pacífico (Papua Nueva Guinea y Fiji) y cientos de científicos solicitaron una moratoria hasta que exista conocimiento suficiente del impacto de la minería en el ecosistema de los fondos oceánicos. China misma abogaba entonces por un código internacional “preventivo”. A fines de 2022, el presidente de Francia solicitó que se prohibiera la minería oceánica. En 2023 Alemania, Costa Rica, Chile,

Nueva Zelanda, España y Países Bajos también se manifestaron en favor de una moratoria. Greenpeace aumenta la presión sobre los países que realizan tareas de exploración. Recientemente sus activistas protestaron frente al buque británico *James Cook* que ejecutaba tareas de exploración frente a Costa Rica.

Sin embargo, la Autoridad Internacional de Fondos Marinos (ISA) se prepara para otorgar permisos de minería sin todavía haber emitido las normas ni los estándares que garanticen la protección del ecosistema oceánico. En marzo 2023 emitió un borrador donde establece que, a partir del próximo 9 de julio, las empresas privadas podrán solicitar autorización para realizar actividades de minería en fondos oceánicos. En los días previos, circularon versiones de una lucha de poder al interior del organismo, entre su secretario general, el británico Michael Lodge y algunos miembros del Consejo Directivo. Diplomáticos de Alemania y Costa Rica declararon que Lodge ejerció presión sobre ellos para acelerar el inicio de la minería a escala industrial de los fondos oceánicos²¹. Cabe señalar que el actual secretario ejerce su cargo desde 2016 pero trabaja en ISA desde su creación hace 30 años.

“Los ambientalistas ven una oportunidad para ejercer presión sobre los gobiernos y potencialmente cerrar una nueva actividad en los océanos, antes de

FIGURA 11. Contratos adjudicados por ISA



Fuente: ISA

que se inicie...”, M. Lodge, Secretario General de la Autoridad internacional de Fondos Marinos, ISA. 2021.

En junio 2023 vence el plazo de ISA para regular la actividad minera, iniciado en junio 2021, cuando el gobierno de Nauru informó que *Nauru Resources* deseaba iniciar actividades de extracción en la zona Clarion-Clipperton en el Pacífico Norte. Ese mismo año surge *The Metals Company* (TMC) tras la fusión entre la canadiense *DeepGreen* y una empresa norteamericana de inversiones, *Sustainable Opportunities Acquisition Corp*, con especial interés en los sectores de energía y materias primas. La empresa de Nauru, subsidiaria entonces de *Deep Green*, especializada en la extracción de nódulos polimetálicos de los fondos marinos, fue entonces absorbida por TMC, quien se convirtió a partir de entonces en un actor determinante en el escenario de la Minería Oceánica.

“Creemos que el Secretario General está trabajando para asegurar que tanto ISA como sus estados miembros cumplan con sus responsabilidades legales... para aprobar todas las normas, reglamentos y procedimientos que permitan pasar a la fase de extracción” The Metals Company, 2021.

Desde su creación ISA ha otorgado 31 contratos de exploración en los océanos Pacífico, Atlántico e Índico a entes estatales y, desde 2010, a conglomerados de empresas interesadas en la minería de REE de los fondos oceánicos (Fig. 11). China, con cinco contratos, es quien lidera la *pole position*²².

La empresa TMC, con tres contratos de exploración, será la primera empresa autorizada para extraer minerales a escala industrial. En 2022 *The New York Times* informó que ISA compartió información interna privilegiada con TMC, facilitando la elección de una de las áreas más valiosas en el Pacífico para su explo-

tación. Con el respaldo del gobierno de Nauru, TMC prevé extraer 240 MT de material oceánico en las próximas dos décadas a partir del cuarto trimestre del 2024. La japonesa PAMCO se hará cargo de la fase de separación de los minerales.

Cabe señalar que el 80% de los océanos aún no han sido explorados, por lo que la obtención de ese conocimiento también será en una nueva arena de competencia internacional. (Fig. 12). La Carta Batimétrica Global de los Océanos (GEBCO) data

20. Cuyvers et al. 2018

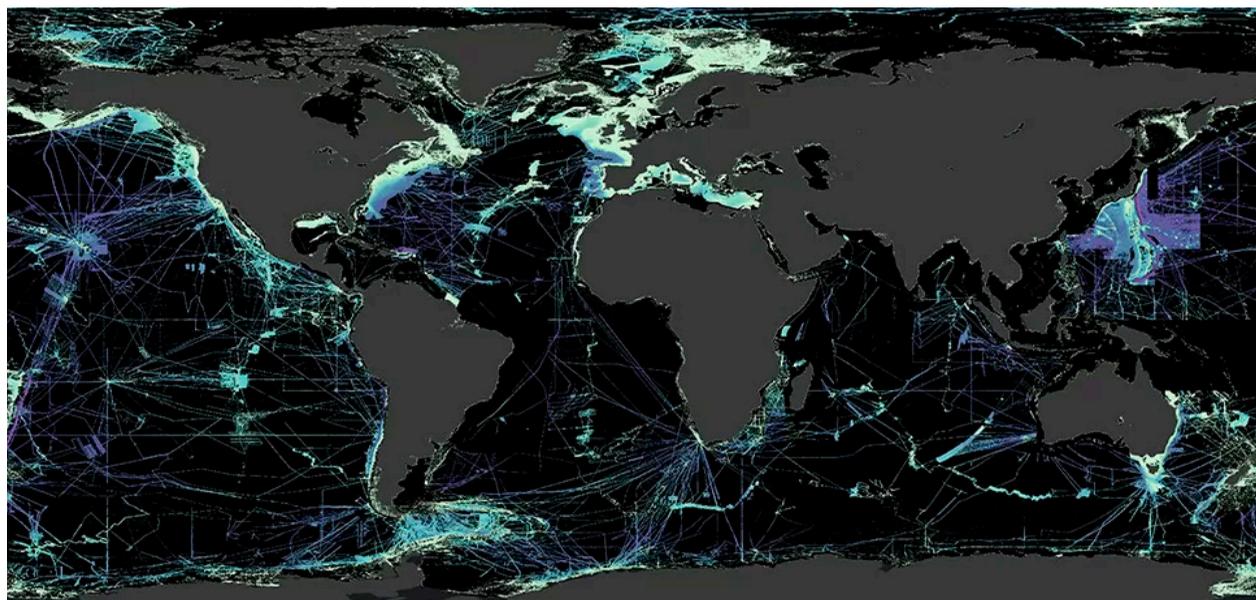
21. <https://www.nytimes.com/2023/03/19/us/politics/seabed-mining-metals-united-nations.html>

22. García 2021

23. La tecnología sonar es un sistema que utiliza ondas acústicas para detectar y localizar objetos bajo el agua. El término "sonar" es una abreviatura de "sound navigation and ranging" (navegación y medición por sonido). Esta tecnología se basa en la emisión de pulsos de sonido desde un transductor y la detección de los ecos que rebotan en los objetos en el agua.

24. ONG creada en 1962 para reconstruir la industria marítima de Japón después de la Segunda Guerra Mundial, hoy dedicada a financiar causas de "interés público".

FIGURA 12. Proyecto Seabed 2030



de 1903. Hasta 2015 sólo se logró mapear 6% de la superficie oceánica con tecnología sonar²³. En 2017 se incorpora la japonesa *Nippon Foundation*²⁴ y surge el *Proyecto Seabed 2030 (Fondos Marinos 2030)* con el propósito de contar con un mapa batimétrico global de los océanos en 2030, cuyos datos se concentran en un único Centro Global con sede en el Reino Unido.

Esta dinámica incorporará nuevos actores, como la empresa estadounidense *Terradepth* y el consorcio angloamericano *Ocean Infinity*. La primera aspira a crear un mellizo digital de la superficie oceánica a partir de los datos obtenidos por sus vehículos submarinos autónomos (AUV) "Abraham". La segunda, con centros de control en EEUU, Reino Unido y Australia, desplegará buques robóticos que fabrica su subsidiaria *Armada* con el mismo fin, además de los AUV que recabaron datos geofísicos, geotécnicos y sísmicos frente a las costas de Angola en 2020.

Reflexiones finales

La vulnerabilidad de la cadena de suministro de REE para satisfacer la demanda de descarbonización

energética es sólo una arista del poliedro tecno-geo-económico que está impactando en la dinámica del sistema internacional. Una comprensión acabada exige recorrer todos y cada uno de los nodos de la actividad industrial de alta tecnología y conocer de manera fehaciente la disponibilidad de los recursos invo-

lucrados para poder determinar el grado de dependencia y la afectación que tendrán sobre las aspiraciones de desarrollo científico-tecnológico de cada uno de los actores.

Los recursos naturales han estado siempre presentes en las discusiones estratégicas de poder y desarrollo, así como el impacto negativo al



medioambiente que generan las actividades de extracción y procesamiento. Sin embargo, no todas las regiones del planeta han logrado priorizar la protección del ecosistema con un marco regulatorio eficaz en los ambientes marinos jurisdiccionales, que no superan el 40 % de la superficie total de los océanos. Por lo tanto, en aguas internacionales, no sería dable esperar que la gestión de ISA logre algún avance ni que otras iniciativas como Tratado de Alta Mar puedan frenar esta dinámica voraz por los REE.

El dominio que ejerce China no es un escollo que podrá salvarse en el corto plazo en el controvertido escenario de confrontación que ya existe con EEUU. En su rol de líder techno-

lógico, económico y militar, EEUU cierra filas con sus tradicionales aliados. Canadá y Australia refuerzan sus políticas con acciones concretas dentro y fuera de sus territorios mientras que el Reino Unido opera en la concentración de información sobre la riqueza oceánica y en el interior de la Autoridad Regulatoria Internacional.

El 2023 marcará un nuevo punto de inflexión en el controvertido tema de la extracción de minerales de los fondos oceánicos. La apetencia internacional, alimentada por la competencia tecnológica entre EEUU y China, por asegurar la cadena de abastecimiento de minerales críticos se traducirá en mayores presiones por parte de los países industrializa-

dos. Resulta innegable a esta altura la relevancia de los fondos marinos como fuentes alternativas de recursos críticos, especialmente de REE.

El mundo industrializado de alta tecnología parece haber encontrado en las tecnologías verdes un argumento viable para avanzar en otras áreas del planeta, donde se destacarán África y Latinoamérica por su vulnerabilidad estratégica. La transición a energías renovables está en evolución en todo el mundo y los defensores del medioambiente encontrarán serias dificultades para frenar la voracidad de Occidente por recursos críticos, que no se limitan al sector energético, sino que impactan en la esencia misma del poder tecnológico y militar. ■

BIBLIOGRAFÍA

Alves Dias, Patricia; "The Role of REE in Wind Energy & Electric Mobility: An Analysis of Future Supply/Demand Balances"; Cfr: EUR 30488 EN; Luxemburgo, 2020.

Carrara, Samuel; "Raw materials demand for wind and solar PV technologies in the transition towards a decarbonised energy system". Cfr: EUR 30095 EN; Luxemburgo, 2020

Cuyvers, L.; "Deep seabed mining: a rising environmental challenge"; IUCN-2018-029 EN; Gland, 2018

Desai Ravindra; "Efficacy of Twisted Jacket for Offshore Wind Turbine Foundation"; Makwana Krishna Arvind Journal; Issue 5; mayo 2018; 67-72

Edmonson J., Gear L.; "Electric Motors for Electric Vehicles 2022-2032"; IDTechEx Research; Cambridge; 2022

García, Susana; "Los Fondos Marinos y las Ambiciones tecnológicas de China en materia energética renovable"; Cfr: Anuario 2021: Observatorio Estratégico de los mares de China, Escuela de Guerra Conjunta de las Fuerzas Armadas. Ciudad Autónoma de Buenos Aires; pp. 88-96.

- Gielen, Dolf; "Critical Materials for Energy Transition: Rare Earth Elements"; Cfr: IRENA Technical Paper 2; 2022 *de batalla del futuro*. Retrieved

- GWEC; "Global Wind Report 2019"; Bruselas; 2020;

- Haxel, Gordon; "Rare Earth Elements. Critical Resources for High Technology"; Cfr: USGS Fact Sheet 087-02; 2002

- Intergovernmental Panel on Climate Change; "AR6 Synthesis Report of the IPCC VI Assessment Report". <https://www.ipcc.ch/report/sixth-assessment-report-cycle/>; Acceso: 26 marzo 2023

- IRENA; "World Energy Transition Outlook 2023: 1.5°C Pathway", *International Renewable Energy Agency, Abu Dhabi*; 2023

- Magagna, Davide; "Supply chain of renewable energy technologies in Europe - An analysis for wind, geothermal and ocean energy"; Cfr: Oficina de Publicaciones de la Unión Europea, EUR 28831 EN; Luxemburgo; 2017

- Perez Alcazar, Germán.A.; "Imanes Permanentes: Características,

aplicaciones y future". *Revista Academia Colombiana de Ciencias Exactas, Físicas y Naturales*: vol. 40(155), abril-junio 2016; 221-233

- Umbach, Frank; "The New "Rare Metal Age": New Challenges and Implications of Critical Raw Materials Supply Security in the 21ST Century"; Rajaratnam School of International Studies; Singapur; 2020. -

- Xiaowei Song; "Ground Testing of the World's First MW-Class Direct-Drive Superconducting Wind Turbine Generator"; Cfr: *IEEE Transactions on Energy Conversion*, vol.35/2; junio 2020; pp 757-764

- Xu Feng; "A study of rare earth ion-adsorption clays: The speciation of rare earth elements on kaolinite at basic pH"; Cfr: *Applied Clay Science*, Vol 201; 2021-Poo, M.-m. (2016, November 2). *China Brain Project: Basic Neuroscience, Brain Diseases, and Brain-Inspired Computing*. *NeuroView*.

- WindEurope. "Wind energy in Europe: 2021 Statistics and the Outlook for 2022-2026; 2021



ENTREVISTA AL GENERAL BERREDO

Por **ADRIANO CABRERA** para **VISIÓN CONJUNTA**

—El General Berredo ejerce en la actualidad un cargo de enorme relevancia: es Comandante Operacional de las Fuerzas Armadas ¿Cuáles son las principales actividades en desarrollo, y cuáles son las experiencias más importantes a partir de la creación de este Comando?

—En principio, creo que si bien las funciones del Comando Operacional se fueron incrementando, cada época tiene su acento. Hasta no hace mucho, el énfasis estaba puesto, por ejemplo en el despliegue en

el exterior, en las misiones de paz; recientemente fruto de la pandemia, el epicentro se trasladó a la conducción de las operaciones de protección civil General Belgrano 1 y 2 con todas sus implicancias. Fue una ventana de oportunidad para que nuestras capacidades se expresaran cabalmente, con todo lo que significó esta interacción prolongada, visibilizando de un modo genuino a las Fuerzas Armadas.

—Es un acierto haber aprovechado lo que parecía ser un cisne negro y asumir la responsabilidad...

—Absolutamente. Aquellos que tuvieron la suerte de tener las mayores responsabilidades de conducción desarrollaron una visión para poder orientar su esfuerzo en ese sentido. Los resultados están a la vista: somos la institución mejor ponderada por la sociedad en las encuestas y estamos en la agenda de debate de los candidatos en campaña electoral. A nosotros nos tocó desembarcar habiendo prácticamente finalizado esos capítulos tan desafiantes. Entonces, creímos que era el momento de preguntarnos hacia dónde debíamos redirigir los esfuerzos. Esto también coincidió con un Ciclo de Planeamiento que estaba gestándose y que tenía como punto de partida una Directiva Política de Defensa Nacional que definió una estrategia de naturaleza defensiva, cooperativa y autónoma; junto a una Resolución Estratégica Militar del Jefe de Estado Mayor Conjunto con su consecuente Concepción Estratégica Militar basada en el concepto de “Restricción de Área” que busca negarle al agresor el ingreso al espacio propio y, en caso de ingresar, denegarle el control de zonas asociadas a la infraestructura crítica del país, combinando para ello una serie de capas que buscan obtener alerta oportuna, profundidad estratégica y creación de condiciones para quebrar al agresor en su voluntad de lucha y que deponga su actitud. Su resultante se tradujo en una directiva de corto plazo que orientó el empleo del Instrumento Militar disponible y otra directiva de mediano y largo plazo que fijó las pautas para el diseño y la evolución de las Fuerzas, dando lugar al Plan de Capacidades Militares de reciente aprobación. Producto de este devenir, el Comando Operacional hoy está abocado esencialmente a dos grandes ejes: la conducción de las operaciones en desarrollo y los planes militares de corto plazo.

—¿Podría especificar en qué consistió esa actualización?

—La primera actividad fue definir

cuál era el alcance de la tarea. Nos encontramos ante un Plan Militar de corto plazo que posee tres agrupamientos temáticos: un Plan de Campaña que hace foco en problemáticas de ocho entornos estratégicos sustancialmente diferenciados entre sí, la Campaña Antártica y los desafíos atinentes a la Vigilancia y Control de nuestros espacios soberanos.

En este sentido, nos agrada presentar al Comando Operacional como la espada del Estado Mayor Conjunto que plasma la Concepción Estratégica Militar en el corto plazo, donde más allá de los Esfuerzos Estratégicos Reactivos previstos en caso de un conflicto, se determinaron Esfuerzos Estratégicos Activos que concretan nuestro día a día a través de operaciones. ¡Hoy nuestras Fuerzas Armadas están diariamente en operaciones! Se llevan a cabo acciones asociadas a la vigilancia y control integral de los espacios aéreo, espacial, marítimo, cibernético y terrestre; se configuran periódicamente Operaciones de Protección Civil para atender la urgencia dentro de situaciones y contextos de emergencias significativas, activándose Comandos Conjuntos de Zona de Emergencia previstos y que guardan relación con cada caso; se concretan campañas de verano e invernales al continente Antártico donde se operan siete bases permanentes, seis bases de verano y entre 25 a 30 campamentos y refugios científicos estivales que le dan un peso específico trascendente; se llevan a cabo los despliegues bajo mandato de Naciones Unidas de contingentes y observadores miliares y en este año en particular, llevamos adelante la operación de custodia y seguridad del acto electoral, compleja por la simultaneidad del despliegue de alrededor de 85 mil efectivos, la multiplicidad de tareas Interagenciales que desprende más allá del acto electoral en sí y su descentralización en aproximadamente 17 mil establecimientos.

Todo ello lo englobamos dentro del concepto de operaciones en desarrollo que el Comando Operacional conduce a través de diferentes Comandos Conjuntos y organizaciones permanentes conformadas para tal fin (Comando Conjunto Antártico, Comando Conjunto Aeroespacial, Comando Conjunto Marítimo, Comando Conjunto Noroeste, Comando Conjunto Norte, Comando Conjunto de Ciberdefensa, Comando Conjunto de Fuerzas de Operaciones Especiales, Centro Argentino de Entrenamiento Conjunto para Operaciones de Paz, Compañía de Comunicaciones Conjunta, Jefatura de la Fuerza de Tarea “Cruz del Sur”, Jefaturas de la Fuerza de Tareas y Unidad de Vuelo del Contingente Argentino desplegado en Chipre, etc) y otras transitorias como es el caso del Comando General Electoral y sus 24 Comandos de Distritos Electorales, los 24 Comandos Conjuntos de Zonas de Emergencia que se activan a orden o bien los 8 Comandos Conjuntos de Planeamiento Temporario.

Ahora bien, desde la perspectiva de la defensa de nuestro territorio, nos encontramos concentrados en pleno desafío de desarrollar los Planes de Campaña. Para ello el Comando Operacional conduce el trabajo que vienen sosteniendo —desde mediados del 2022—, los 8 Comandos Conjuntos de Planeamiento Temporario que abordan dichos planes de nivel operacional bajo las perspectivas que arrojan los diferentes entornos estratégicos que conforman nuestro país. Esta es nuestra razón de ser esencial, busca generar un Instrumento Militar que prevenga mediante disuasión creíble y, eventualmente, dé respuesta ante una crisis bajo las modalidades expresadas.

Este desafío es abordado bajo una perspectiva de una Argentina 2035 que asoma con un Área de Interés Estratégico Norte rico en litio y reserva de agua dulce; un Área de Interés Estratégico Centro proveedor de alimentos y minería tradicio-



nal y un Área de Interés Estratégico Sur que se expresa como una gran fuente de energía, con proyección bicontinental y una discontinuidad territorial que debemos cuidar, sumado a su extensa plataforma marítima rica también en recursos.

—Resultado de gran complejidad delinear una perspectiva a 2035 teniendo que conjugar tantos entornos simultáneos...

—En efecto, bajo este contexto de entornos y recursos estratégicos: minería tradicional, litio, agua dulce, hidrovía, alimentos, Vaca Muerta, energía hidroeléctrica, hidrógeno verde, agua dulce y sus respectivos conectores, vemos dos grandes desafíos: uno orientado hacia el Sur donde Isla Grande de Tierra del Fuego se presenta como una bisagra entre el sector continental y nuestra proyección Antártica y del Atlántico Sur; otro Norte donde nuestras Subáreas de Interés Estratégico NEA y NOA son el epicentro de un Cono

Sur que integra los puertos de aguas profundas del Pacífico con las zona industrial Paulista más pujante del Brasil, aspecto este que puede potenciarse aún más si se concreta la traza de un ferrocarril interoceánico.

Esta relación de recursos y conectores en un entorno regional de Cono Sur es tenida en cuenta en nuestros planes por su intrínseco valor geopolítico. Es por ello que, a partir de las definiciones de la estrategia militar, se estableció una concepción criolla y novedosa, punto de partida fundante de un pensamiento militar propio que pretende interpelarnos generacionalmente. En tal sentido, cabe la reflexión de que poseemos un país extenso, rico y diverso, y nuestros planes buscan preservarlo con ingenio, rompiendo moldes.

—¿Cómo es el desafío de orientar a los comandos conjuntos subordinados en tiempo real en múltiples entornos?

—Justamente, debemos brindar

una guía sólida a esos comandos tomando como punto de partida la realidad de nuestro instrumento militar y ese horizonte breve de aplicación de tres años para que vayan desarrollando los planes, ejerciendo una suerte de acompañamiento, docencia y orientación permanente. La preocupación inicial era ¿cómo va a reaccionar, no tanto el joven oficial que siempre es un entusiasta, sino aquel oficial con años de servicio a la hora de presentarle esta exigencia? Con agrado hemos observado que despertamos en ellos las mismas ganas e ímpetu que poseen naturalmente los jóvenes. Descubrimos que estos desafíos abonaron al salario emocional, que le dio sentido existencial al ethos militar y a la razón de ser de nuestra vocación: poner toda nuestra inteligencia y voluntad en pos de sacar de estas ideas lo mejor y llevarlas a la práctica. Se abrió una ventana que estimuló esos

Desde la perspectiva de los recursos y del Cono Sur, somos la parte central, una bisagra entre la Antártida, el continente y las islas en el Sur.

estamentos de oficiales antiguos y le otorgó al adiestramiento una orientación y un sentido concreto. A partir de ello, las Fuerzas ajustan sus directivas y programas de adiestramiento en función de estos planes y se originarán en breve lapso planes derivados, generando con ello un efecto cascada.

En esta instancia se abre un interrogante fundamental ¿Cómo hacer para que esto no sea una cuestión lineal, sino que se vaya retroalimentando? Entonces surgió la idea de un “Ciclo de Comprobación de Planes” que vaya modelando, dándole contenido al “cómo” de esta idea. Para ello dichos diseños operacionales y previsiones son llevadas a la práctica a través de la implementación del mencionado ciclo. Tenemos la convicción de que estos ciclos concurrentes y recurrentes serán la herramienta que nos permitirá ajustar la concepción de nuestro arte operacional, experimentar y fijar nuestra doctrina y criterios de empleo, englobados en lo que denominamos “Operaciones Multidominio”; a su vez nos permitirá evaluar aquellos multiplicadores del poder de combate que identificamos como necesarios y prioritarios de incorporar a través de la Ley del Fondo Nacional de la Defensa (FONDEF).

En otras palabras, las diferentes caras con que son trabajados los momentos que se plantean en este “Ciclo de Comprobación de Pla-

nes” nos brinda la posibilidad de poseer un verdadero cable a tierra que permite ajustar las previsiones de los planes de mediano plazo en lo atinente al diseño y evolución orgánica de las Fuerzas; como así también, definir escalas de adquisiciones atinentes a sistemas de armas que pretendemos adquirir, generando un ida y vuelta de conexión realista entre el corto y mediano plazo. El Comando Operacional cuida de dicha pretendida coherencia transversal.

Por otra parte, afirmamos que dichos eventos son considerados verdaderas ventanas de oportunidad que dinamizan y estimulan la acción militar conjunta, al conjugarse de un modo concreto y realista, acciones con diferentes sistemas de armas provenientes de dominios físicos tales como el aéreo, marítimo, terrestre; junto a otros que hacen a ámbitos no físicos como el espacial, cibernético, electromagnético y el de las acciones de la información. Transformándose dicha conjunción, en pasos sólidos de interoperabilidad que desafían los estándares pretendidos de adiestramiento.

—¿El significado de “activo” implica un concepto de prevención de crisis?

—Sí. Por cierto, no hay que esperar estar en una crisis. Al plantear anticiparnos con una actitud proactiva de vigilancia y control en profundidad a lo largo y ancho de nuestros espacios, nos referimos también a prevenir el conflicto a través de una postura

disuasiva que conlleva la vigilancia permanente, el control efectivo mediante despliegues de capacidades y la disuasión ejercida particularmente a través de la presencia cuando realizamos las comprobaciones de los planes con ejercitaciones conjuntas de magnitud; concretando con ello, las capas establecidas en la Concepción Estratégica Militar denominadas “Anticipar” y “Prevenir” que hacen al Esfuerzo Estratégico Activo. Para dar lugar en caso de una crisis concreta, a capas tales como “Conjurar” y “Repeler”, que son parte de los potenciales Esfuerzos Estratégicos Reactivos.

En efecto, buscamos profundizar y consolidar nuestro pensamiento militar que expresa esa idea de conjugar capas y esfuerzos para restringirle al agresor determinadas áreas de actuación, desarrollando para ello operaciones tácticas que se van a plantear en un contexto necesariamente multidominio, donde la tecnología y los dominios intangibles como son el espacial, cibernético, electromagnético y el de la información serán los nuevos protagonistas, en un combate que se planteará en permanente movimiento para asegurar la supervivencia de los sistemas, donde la coordinación y sincronismo de los dominios en determinadas ventanas de oportunidad se hará en función de las vulnerabilidades que exprese el agresor y la disponibilidad de los recursos propios. Convirtiendo tal enlace operacional en parte esen-



cial del estado del arte y del diseño operacional que los futuros comandantes tendrán que llevar a cabo con idoneidad, habilidad y profesionalismo para concretar un acertado ritmo de la batalla.

—Usted mencionó las acciones de la información ¿Cuán importante es este aspecto?

—En la dinámica de los nuevos desafíos narrados, el dominio de las acciones de la información, que van desde el nivel táctico, pero que esencialmente se concretan en los niveles operacional y estratégico, son gravitantes. Así lo demuestra la historia militar contemporánea. No obstante, son ideas que subyacen en los pensadores clásicos. Basil Liddell Hart decía que en los niveles estratégico y operacional conviven dos esferas: la física y la psicológica. Así, por ejemplo, el hecho de dislocar al enemigo desde la perspectiva de la esfera física, el autor lo vinculaba con el rompimiento de sus lazos tácticos; desde la perspectiva de la esfera psicológica, lo asocia a crearle al comandante enemigo la sensación de que ya nada más podía hacer. ¡Crear esa percepción es parte

de las acciones de información y del estado del arte operacional que pretendemos!

—En su cargo anterior, como Director General de Planeamiento Estratégico Militar, participó en la ejecución del ciclo de planeamiento que se encuentra en desarrollo. ¿Qué nos puede comentar al respecto?

—Lo importante es la continuidad de los procesos, que no partan de cero con cada uno de los que asume el cargo, sino que sean tomados y perfeccionados. Caso contrario es imposible hablar de un mediano plazo que prospere. Había un contenido sustancial que estaba en marcha, las ideas habían sido trabajadas. A mí me tocó relevar al General Pereda, que había establecido con su equipo las bases de todo esto, el Jefe de Estado Mayor Conjunto me orientó para tratar de profundizarlo, de unir esas partes, donde no hay recetas y se requiere leer entre líneas, continuar la concepción de algo que no está basado exclusivamente en modelos estereotipados que responden a otras realidades e idiosincrasias, sino entender en qué anda el mundo, las exigencias del aquí y

ahora, tomando las experiencias de guerra en tiempo real. En tal sentido no hace mucho tiempo atrás, había que esperar que maduren para luego acceder a la bibliografía; hoy, a través de un mundo hiperconectado, la realidad de un conflicto de alta intensidad como el de Ucrania nos permite nutrirnos en tiempo real.

Esto permitió acercarnos a una primera culminación basal del proceso de elaboración y que el Jefe de Estado Mayor Conjunto aprobara su Resolución Estratégica Militar; con ello, el centro de esa resolución, que es su Concepción Estratégica Militar basada en la restricción de áreas y el trabajo en capas activas / reactivas que manifiestan los esfuerzos operacionales definidos. Al general Baretto le tocó coronar el trabajo desarrollando un consecuente Programa de Capacidades Militares y que hoy, avenido a Plan de Capacidades Militares, se encuentra aprobado y orienta nuestro mediano plazo.

—¿Es el desafío de crear un círculo virtuoso?

—Absolutamente. Hablamos de un ciclo para que, en ese devenir de corto plazo, todas las Subáreas

de Interés Estratégico puedan ver concretado su diseño operacional. A partir de esa idea de aplicación práctica de los diseños operacionales, nutrirse y aquilatar de vivencias que profundicen la doctrina multidominio y que a su vez, sean el mejor campo de experimentación. De manera tal que todo aquello que se incorpore a través del FONDEF, aunque sea en pequeña escala, pueda ser comprobado a través de estas ideas y a través de esa praxis concreta, determinando con ello si estos sistemas sirven, definiendo sus criterios de empleo, qué organizaciones tienen que incorporarlos. A partir de allí, comenzar con un proceso de transformación gradual que otorgue certero contenido al diseño de fuerzas y a la evolución de las organizaciones, que paulatinamente van a mutar de un estilo clásico, asociado a la Segunda Guerra Mundial, a esta expresión de la modernidad enraizada y adaptada a nuestro contexto, sujeto a las posibilidades del país que disponemos, pero dando pasos firmes, sobre prueba y error, experimentación y ajustes paulatinos. A medida que el corto plazo de tres años vaya horadando los años del mediano plazo, se irá generando un proceso de transformación que impactará en el diseño y evolución de una manera armónica e integral que nos irá atravesando generacionalmente, desde generales, brigadieres y almirantes, a los oficiales que cursan en las Escuelas de Guerra.

—En su cargo anterior como Director General de Planeamiento Estratégico Militar y en su cargo actual como Comandante Operacional, ha mantenido un estrecho contacto con la Escuela Superior de Guerra Conjunta. ¿Cuál es su visión de la ESGC? ¿Qué papel desempeñan los alumnos en el marco del actual Ciclo de Planeamiento Estratégico Militar?

—La Escuela de Guerra Conjunta es un segundo Colegio o Escuela Militar de los oficiales jefes, donde tienen la oportunidad de establecer las bases

de la interacción y el conocimiento humano entre distintas culturas organizacionales de las Fuerzas, que son parecidas, pero no iguales, fundando la acción militar conjunta. En este punto, es relevante comprender que se trata de un proceso de construcción que necesita de coherencia, consensos y continuidad transversal e intergeneracional. Por eso, buscamos un ida y vuelta permanente con los mayores, capitanes de corbeta, vicecomodoros, teniente coroneles, capitanes de fragata; como así también, con los cursos superiores de coroneles, comodoros y capitanes de navíos, porque ellos son hacedores y dan aporte permanente al sistema con la frescura propia de sus experiencias y edades.

—¿Se podría decir que la Escuela de Guerra es como un laboratorio?

—La Escuela de Guerra es un laboratorio perfecto de las doctrinas, de poner en práctica estos conceptos. Ahí es donde buscamos una conexión entre el mundo académico y el operacional, donde hay un intercambio permanente. Los trabajos integradores de los alumnos alimentan, son disparadores y enriquecen el mundo operacional y éste, a través de los procesos y ciclos que mencionamos, genera doctrina y conceptos de empleo. Le pone al alumno las herramientas que tiene que cultivar para adentrarse en el nivel operacional y en la estrategia militar, para que no haya un mundo académico esencialmente teórico, desconectado de la realidad hacia donde queremos transitar. Teniendo muy presente que este pensamiento militar, esta Concepción Estratégica Militar, estos Diseños Operacionales se basan en algo que viene desde las antipodas: Napoleón decía que la batalla se gana con los restos, esto significa anticiparse y hacer prevalecer nuestra voluntad de vencer, nuestra fortaleza y templanza con inteligencia, audacia y coraje.

—¿Podemos decir que hay una preparación más allá de lo técnico?

—Exactamente. Hay una idea de comunicarnos a partir de los valores, del liderazgo, de las características que deben tener como conductores. De nada sirve pensar en un esfuerzo de equipamiento, de tener los mejores sistemas de armas, si como conductores no tienen incorporados los valores que caracterizaron al soldado argentino, fundados en el ideario sanmartiniano, en el de nuestros padres de la patria, en el respeto y defensa de nuestra Constitución Nacional; para que esos líderes forjados en la fortaleza y la templanza puedan asumir desafíos, llegado el caso en que la patria así lo demande, haciendo prevalecer, como conductores, su voluntad de vencer.

Para ello, es muy importante trabajar los valores, porque además de ser Oficiales de Estado Mayor, en breve van a asumir responsabilidades de conducción en las unidades de las Fuerzas, que son el corazón que bombea sangre en el cuerpo de las organizaciones. Hoy más que nunca, estas ideas innovadoras, esta concepción estratégica, deben impactar en la vida real.

André Gavet decía que la cualidad de un oficial debe ser la inteligencia para poder conducir con excelencia, acompañada de carácter, porque a estas ideas hay que sostenerlas en un contexto adverso como es la guerra, pero por sobre todas las cosas llevarlas en este derrotero con abnegación, con una entrega desinteresada al servicio, que genera el compromiso y la pasión que hace a la llama viva de nuestra vocación como soldados, y que hará que sueñen, piensen y vivan por y para esto, y que el resultado de todas estas ideas se exprese de la mejor forma. A ello le debemos agregar la cuota de audacia y coraje para llevarlas adelante con éxito.

Entrevista realizada el 12 de julio de 2023, en el marco de una visita y exposición del General de Brigada Jorge Fabián Berredo a los alumnos de la ESGC. |

UN INOCENTE BUQUE POLAR

Por **CR GABRIEL ALEJANDRO ESBRY**

Palabras Clave:

- > Operación Rosario
- > Islas Malvinas
- > Invasión militar
- > Servicio de inteligencia

HMS ENDURANCE

*Una joya de la Inteligencia Británica
"perdida" en el Atlántico Sur*

A través de la reconstrucción del derrotero del HMS *Endurance*¹, el presente artículo de opinión busca desentrañar lo oculto detrás de la estela de un buque que cumplió una trascendental tarea como medio de obtención de información para la inteligencia militar de la Royal Navy (RN) en los prolegómenos del 2 de abril de 1982. El análisis de las acciones encubiertas realizadas por la tripulación del barco y otras acciones que tuvieron como protagonistas a los isleños, nos llevarán a replantearnos si la Operación Rosario fue error de apreciación o un riesgo calculado de uno de los servicios de inteligencia más antiguos del planeta.

2 de abril de 1982, cientos de miles de personas se congregan en las principales plazas de la nación. El júbilo había ganado las calles y con las primeras horas del viernes el orgullo nacional amanecía a flor de piel pues nuestra enseña patria volvía a flamear en el firmamento malvinense. Ante los ojos del mundo, los británicos habían sido "sorprendidos" por la acción de una fuerza militar que había planificado minuciosamente el camino a la victoria. Dicha acción estratégica

fue pergeñada en un sigilo impenetrable a fines de 1981. El secreto y la sorpresa garantizarían el rumbo seguro a Puerto Argentino. Muchos de los protagonistas de la Operación Rosario cayeron en la cuenta de su tremenda responsabilidad solo apenas unas horas antes de poner pie en la turba malvinera. Poco después del desembarco y a casi 150 años de añoranza, nuestra enseña volvía a contemplar desde lo alto la capital de las islas. Pero en aquel día histórico, la maniobra anfibia de las fuerzas militares argentinas no pasaría inadvertidas para la inteligencia británica. El 9 de abril, el Contraalmirante Carlos Busser², al regresar a Buenos Aires y exponer las acciones llevadas a cabo durante la recuperación expresó: *"Cuando recibí las instrucciones de planificar la Operación (Rosario), se me impusieron tres condiciones: sorpresa, incruento y mínimo tiempo para ocupar la isla. Bueno, debo decir que el enemigo sabía hora y lugares de nuestra llegada. Si no hubo más bajas fue por voluntad de Dios"*.

Evolución de las percepciones sobre la amenaza argentina

La primera hipótesis de invasión argentina sobre Malvinas fue realizada por el *Joint Intelligence Committee*³ (JIC) en 1965. Durante la década de

✓ ARTÍCULO CON REFERATO



los 60 y 70 dicha apreciación se mantuvo con la misma categorización: “posible invasión”⁴.

En 1980, un funcionario del *Foreign Office* declaró en una sesión pública del Parlamento sobre la problemática Malvinas que, en materia de seguridad criptográfica, la Argentina era “un libro abierto”. Concretamente, el *Ground Control Headquarter* (GCHQ) interceptó las comunicaciones argentinas, evidenciando su claro interés sobre la problemática de la colonia inglesa más austral del planeta. En relación a lo anterior, cabe aclarar que motivos no le faltaron a la Inteligencia británica para poner en su agenda a nuestro país como objetivo de búsqueda para sus medios de obtención de información.

“Algunos de los sistemas de comunicaciones diplomáticas y militares de alto nivel de Argentina utilizaron máquinas de cifrado europeas costosas, pero completamente comprometidas. Sus unidades militares también utilizaban equipamiento de EEUU, los que también fueron vulnerables”⁵.

A continuación, se detallan

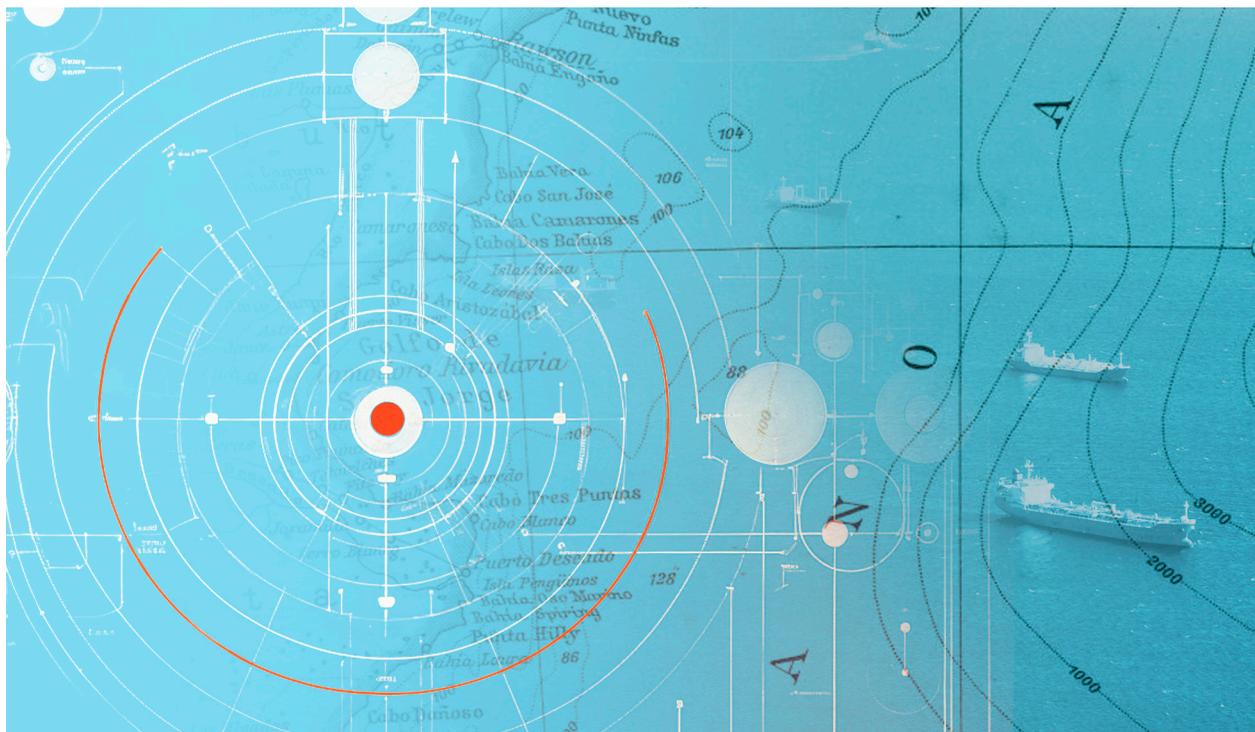
algunas señales estratégicas que sucedieron en la zona de conflicto con anterioridad a la crisis de 1982 y que a su vez colocarían en alerta al *Foreign Office*⁶:

- > El 4 de febrero de 1976 se produjo el incidente entre el ARA *Alte Storni* y el buque de investigación oceanográfica Shackelton. El navío británico, que se encontraba navegando en aguas jurisdiccionales argentinas, se negó a detener su marcha iniciándose entonces una persecución con disparos de advertencia. Si bien el hecho no paso a mayores, se desencadenó un incidente diplomático entre ambas naciones⁷
- > Posteriormente, para diciembre de 1976 la Armada Argentina (ARA) había instalado secretamente una base científica en la Isla Molle o Thule. Dicho archipiélago estaba dentro de la zona pretendida por ambos países, pero bajo control del Reino Unido (RU). La detección de las instalaciones y personal argentino fue realizada por el HMS *Endurance*, cuando el 20 de diciembre de 1976 su helicóptero

de reconocimiento identificó a la distancia la inconfundible bandera argentina ondeando en su mástil. Éste fue el indicio que despertó las alarmas del JIC en Londres: ¿Recurrirá la Argentina a la opción militar para recuperar Malvinas? Mientras tanto, los kelpers comenzaron a organizar una fuerza local para resistir una posible invasión desde el continente. Debido a lo sucedido en Thule, la inteligencia británica advertiría en 1977 que la opción militar argentina era cada vez más probable⁸.

- > A principios de 1977 la Inteligencia de los EEUU detectó la

1. HMS: “Her Majesty’s Ship”: Buque de Su majestad [la Reina], por sus siglas en inglés.
2. Se desempeñó como Comandante de la Fuerza de Desembarco de la Operación Rosario (2 Abr 82).
3. JIC: Comité Conjunto de Inteligencia por sus siglas en inglés. Constituye la cabeza del Sistema de Inteligencia a nivel estratégico nacional.
4. Jagger, 2015
5. Aldrich, 2010
6. Ministerio de Relaciones Exteriores de Gran Bretaña.
7. Irizar.org, 2014
8. BBC, El ataque a Malvinas/Falklands “sorprendió” a Thatcher, 2012 https://www.bbc.com/mundo/noticias/2012/12/121227_malvinas_falklands_invasion_thatcher_jav



CV

CORONEL GABRIEL ALEJANDRO ESBRY

Oficial de Estado Mayor y Estado Mayor Conjunto. Realizó la Escuela de Comando y Estado Mayor en el Ejército de Liberación Popular de China. Tiene los títulos de Licenciado en RRII y Licenciado en Estrategia y Organización de la Facultad del Ejército Argentino.

existencia de un plan militar para recuperar las Islas Malvinas. Las inmediatas presiones políticas desde Washington obligarían a cancelar cualquier intento de recurrir a la opción militar⁹.

- > En octubre de 1977, un informe de inteligencia enviado desde la embajada británica en Buenos Aires advertía a Londres sobre el incremento de la actividad militar por parte de la Armada Argentina en la región Austral. El primer ministro James Callahan ordenó la ejecución de una operación “secreta” que consistía en el envío inmediato de un submarino nuclear y dos fragatas para que se mantuviesen alistadas a 1000 millas de Malvinas con la finalidad de rechazar cualquier intento de invasión.
- > En un informe del Departamento de Estado (EEUU) sobre la personalidad del nuevo Jefe del Ejército Argentino (enero de 1980), se describe al General Galtieri como una persona moderada que promueve el diálogo político y que ante el litigio por el Beagle no estaría dis-

puesto a adoptar ninguna medida que altere la mediación papal. Por otro lado, distintos documentos diplomáticos británicos colocan desde 1977 a la Armada Argentina en la línea dura del gobierno argentino que promueve la recuperación de Malvinas por la opción militar¹⁰.

- > En 1981, un documento producido por el embajador británico en Buenos Aires informaba sobre el encendido discurso dado por Galtieri, donde se expresaba la necesidad imperiosa de ponerle fin a la cuestión Malvinas¹¹.
- > Durante 1981 y comienzos de 1982 la prensa argentina “alertaba” sobre la inevitable opción militar para el caso que se abandonen las negociaciones por la soberanía de las islas. Al respecto, el agregado naval de la *Royal Navy* en Buenos Aires informó que algunas de esas noticias periodísticas eran alentadas desde la Armada Argentina¹².

Por otro lado, debido al incidente en Thule (1976), en 1980 tras la lle-

Llama la atención que en el informe presentado por el Ministerio de Defensa Británico no existió comentario alguno sobre la estación de interceptación electrónica destinada a escuchar las comunicaciones argentinas. Solo se atinó a justificar la permanencia del *Endurance* como medio de transporte e insignia de la presencia británica en la zona austral.

gada de Margaret Thatcher al poder, levantó el bloqueo de venta de armas a Chile vigente desde inicios del gobierno de facto de Pinochet¹³. Claramente y recurriendo a una vieja jugada política de equilibrio de poder, se decidió contribuir al fortalecimiento militar del país trasandino aduciendo una creciente hostilidad argentina en la región austral. Entre los años 1980 y 1982, sus Fuerzas Armadas habían adquirido equipamiento militar por la suma de US\$ 110 millones, actividad que fue realizada en el más absoluto secreto debido a las críticas que podría haber generado que un gobierno democrático como el de Reino Unido apoyase a una dictadura militar en Latinoamérica.

Para abril de 1981, el JIC advertía que, si se fracasaba en la negociación por la soberanía de las islas, habría un *“alto riesgo de que [Argentina] recurriera a medidas más contundentes contra los intereses británicos... En tales circunstancias, la acción militar... o la invasión a gran escala de las Malvinas no puede descartarse”*¹⁴. En marzo de ese mismo año, distintos indicios de una posible invasión argentina de las islas fueron discutidos en una reunión del JIC¹⁵. Sin ninguna duda, con los antecedentes de Thule sumado a la desconfianza que se le tenía a la Junta Militar argentina, la Inteligencia británica entendía que se estaba manifestando un cambio de actitud diplomática por parte de Buenos Aires lo que significaba un endu-

recimiento de la postura respecto de la cuestión Malvinas que podría terminar en una opción militar.

El último informe de inteligencia previo a la guerra fue elaborado en julio de 1981. En dicho documento se advertía sobre la peligrosidad de una guerra pero que el gobierno argentino solo recurriría a la “invasión militar” de las Malvinas si Gran Bretaña se negaba a continuar con las negociaciones por la transferencia de la soberanía. El equipo de análisis apostaba por una escalada gradual del conflicto con una virulencia marcada por señales claras y sin sorpresas. Esta estimativa de inteligencia elaborada por el JIC fue la que acompañó las decisiones al máximo nivel político hasta el 30 de marzo de 1982. Sorprendentemente, el Equipo de Análisis de América Latina del JIC se había reunido unas dieciocho veces entre julio de 1981 y fines de marzo de 1982 pero en ninguna ocasión se trató el tema Malvinas y llamativamente todos los indicios que sugirieron la adopción de la opción militar por parte de Buenos Aires para recuperar Malvinas serían misteriosamente desoídos.

Por otro lado, como se mencionó anteriormente, los analistas de inteligencia del JIC esperaban una sucesión de indicios bien definidos en tiempo y espacio que le permitieran brindar la alerta estratégica al gobierno británico. Este esquema mental rígido y tradicional se aferraba a que

el GCHQ¹⁶ debería interceptar las comunicaciones que impliquen el alistamiento, movilización y concentración sobre la costa del Atlántico de las unidades militares del Ejército Argentino que se encontraban desplegadas en la frontera con Chile¹⁷.

Sobre el incidente de las Georgias, un informe de inteligencia de fecha 31 de marzo afirmaba que, si bien el gobierno argentino no había originado el hecho en sí, se estaba aprovechando de la situación para reforzar sus reclamos de soberanía y presionar a Londres para forzarlo al diálogo. También se dejaba bien claro que, si se expulsaba a los operarios argentinos por la fuerza, generaría una situación de alto riesgo donde la Junta Militar podría tomar la decisión de invadir.

Finalmente, una última estimativa de inteligencia elaborada el 1º de abril, es decir 24 hs antes de la Operación Rosario, confirmaba las intenciones argentinas de desembarcar en Malvinas y resalta la alarmante e inusual cooperación entre las

9. Burns, 2012

10. Thatcher Foundations, 2020

11. Frank y otros, 1983

12. Ibidem

13. BBC, 2013. https://www.bbc.com/mundo/noticias/2013/02/130214_serie_archivos_secretos_visitas_generales_compra_de_armas_ch

14. Jagger, 2015

15. Barker, 2002

16. Government Communications Headquarters: Cuartel General de Comunicaciones del Gobierno por sus siglas en inglés.

17. Aldrich, 2010

Por primera vez en la historia parlamentaria británica, un gobierno conservador decidió reducir el presupuesto en defensa y achicar la estructura de sus FFAA. Lo anterior despertó fuertes críticas y descontento entre los militares, y una sensación de marcada decadencia se extendía sobre lo que en otros tiempos había sido el orgullo imperial: la *Royal Navy*.

tres FFAA, las que habían destacado una fuerza conjunta rumbo al Atlántico Sur.

El HMS *Endurance*

El *Endurance* fue un buque polar que navegaba por el Atlántico Sur desde 1967 con la finalidad de conectar y controlar los intereses británicos situados en estas latitudes, y simultáneamente evaluar la actividad de las naciones que trabajaban en el sector antártico reclamado por la Corona. Pese a las restricciones del Tratado Antártico, el navío se adentró por el continente blanco dotado de helicópteros artillados con misiles y ametralladoras. También, en palabras de su capitán, el Comandante de la RN *Nick Barker*, el principal armamento del barco era la sala de escucha ubicada en la parte superior del hangar. Dotado con los más modernos equipos para el monitoreo del espectro electromagnético, la embarcación tenía la capacidad de interceptar la mayoría de las bandas radiales usadas en aquella época. Sus operadores eran hispanoparlantes, pudiendo con ello hacer una interpretación *in situ* de los mensajes interceptados, constituyéndose con ello en un recurso estratégico para la Inteligencia británica¹⁸. Al respecto, dicho equipamiento habría sido instalado por el GCHQ como consecuencia del incidente de la isla Thule y a los efectos de realizar un seguimiento de los buques argentinos en

la zona austral y poner en preaviso a la Corona de aquellas acciones que pudiesen ser consideradas como una amenaza. En resumen, el HMS *Endurance* era un buque de la *Royal Navy* en apoyo del *British Antarctic Survey*, pero que también fue utilizado como medio de obtención electrónica por el GCHQ para interceptar e interpretar las comunicaciones argentinas en el Atlántico Sur.

En septiembre de 1981, mientras en Buenos Aires la Junta Militar definía con el más absoluto sigilo las acciones sobre Malvinas, en Londres el Ministerio de defensa británico remitía al secretario privado de Thatcher un informe secreto sobre el conflicto del Atlántico Sur. Este documento, además de describir los riesgos que afrontaría la Corona ante la escalada del conflicto en una eventual invasión militar argentina, detallaba las capacidades militares de ambas partes a ser empleadas en el Atlántico Sur. **Al respecto, llama la atención que en dicho informe no existió comentario alguno sobre la estación de interceptación electrónica destinada a escuchar las comunicaciones argentinas.** Solo se atinó a justificar la permanencia del *Endurance* como medio de transporte e insignia de la presencia británica en la zona austral.

Durante la crisis de las Islas Georgias (marzo de 1982), las comunicaciones argentinas también fueron interceptadas por el *Endurance*. Se

pensó que las advertencias basadas en la inteligencia de señales que denotaban una creciente belicosidad, respondían a un denodado esfuerzo por evitar que el mencionado buque polar fuese retirado del servicio¹⁹.

El British Antarctic Survey (BAS)

El BAS es la agencia británica para los asuntos antárticos y la investigación científica. Fue creada durante la 2ª GM en 1943 en el marco de la operación secreta Tabarin, donde los distintos refugios situados entre Malvinas y el continente blanco, tuvieron la misión secundaria de alertar sobre la presencia de buques o submarinos alemanes en dicho sector^{20/21}. Dotados de equipos de comunicaciones que podían enlazarse con Londres, los refugios del BAS cumplieron una importante tarea en el seguimiento del conflicto de las Georgias a fines de marzo de 1982. Fue en esas circunstancias que, un equipo de científicos ingleses que no habían sido descubiertos por las tropas argentinas, informaría a la inteligencia británica que dichas islas estaban débilmente defendidas, contribuyendo con ello a la reconquista militar ejecutada el 25 de abril de 1982²².

Recortes en el área de defensa

La situación económica apremiante que vivía RU había llevado al gobierno conservador de Thatcher a implementar una serie de drásticos recortes en el área de defensa para



mediados de 1981. Al respecto, los ajustes en la *Royal Navy* eran 2 veces mayores a los del Ejército y 7 veces superiores a los de la RAF (*Royal Air Force*). De un momento para otro la Marina real tenía que desprenderse al menos de un portaviones, los buques de desembarco, destructores, fragatas y otros navíos auxiliares como el HMS *Endurance* y la desactivación de la 3ra *Commando Brigade* de la Infantería de Marina²³. El libro blanco de la defensa de junio de 1981, propuso abandonar la presencia naval británica en el Atlántico sur y Antártida²⁴. Por primera vez en la historia parlamentaria británica, un gobierno conservador decidió por reducir el presupuesto en defensa y achicar la estructura de sus FFAA. Lo anterior despertó fuertes críticas y descontento entre los militares, y una sensación de marcada decadencia se extendía sobre lo que en otros tiempos había sido el orgullo imperial: la *Royal Navy*.

Tras la estela de la invasión

Planteado el escenario prospectivo de invasión a gran escala de Malvinas, el *Endurance* fue enviado a buscar los indicios que corroboraría la hipótesis sobre las intenciones de Argentina. Durante 1981 y principios de 1982 Nick Barker recorrió el sector antártico, el Atlántico Sur y los principales puertos argentinos (Bases de la Armada Argentina) en Tierra del Fuego y el continente para evaluar la seriedad de la amenaza.

Durante 1981, además de obtener información de las FFAA argentinas, el *Endurance* recorrió la costa de nuestro país con la intención de evaluar el clima político y militar reinante respecto de Malvinas²⁵. El 9 de diciembre de ese mismo año, el buque zarpó para recorrer Georgias y los distintos puestos del BAS en la región austral. En el viaje, el equipo de inteligencia interceptó informes meteorológicos transmitidos por buques argentinos, los que incluían detalles de la posición, curso, velocidad y otras transmi-

siones con el continente. Según los reportes del BAS, el 20 de diciembre se vio al ARA *Almirante Irizar* atracar subrepticamente en Puerto Leith (Islas Georgias). Asimismo, llamó la atención que desde el buque argentino mantuviesen el silencio de radio ante el intento de enlace por parte de los británicos. También, en un pasaje por la Base de la Armada Argentina en Ushuaia, Barker se sorprendió por el frío recibimiento propiciado por los marinos argentinos y por los rumores de guerra que habría escuchado en alguna que otra reunión social. Seguidamente, el *Endurance* se

18. Barker, 2002

19. Aldrich, 2010

20. Más tarde y con la llegada de la Guerra Fría, el BAS también tendrá como objetivo advertir sobre la presencia de buques de la URSS.

21. BAS, 2019

22. El personal del BAS también tuvo la responsabilidad de monitorear las comunicaciones en el Atlántico Sur, destacándose la presencia de miembros que hablaban español, los que desempeñaron un importante rol durante la crisis de las Georgias.

23. Parry, 2012

24. Gamba & Freedman, 2012

25. Barker, 2002

dirigió a Punta Arenas (Chile) para evaluar las percepciones de la Marina de Chile sobre las intenciones de Argentina en la zona. Cabe resaltar que, en un pasaje del libro de su autoría, el capitán del *Endurance* concluía sobre el inevitable camino de la guerra: **“Para cuando zarpamos el 30 de enero (1982), ya no tenía ninguna duda que habría una invasión argentina en Malvinas”**²⁶. Todos estos hechos, más las impresiones de Barker sobre la apremiante situación en el Atlántico Sur, fueron informados a la inteligencia de la *Royal Navy*. A lo anterior habría que sumarle las constantes denuncias respecto a vuelos no autorizados que eran llevados a cabo por aeronaves de la Fuerza Aérea Argentina (FAA) sobre el aeródromo de la capital malvinense y la zona de las Islas Georgias²⁷.

Posteriormente, el 11 de marzo de 1982 el ARA Bahía Buen Suceso atracaba y desembarcaba por segunda vez al personal de Benjamín Davidoff para trabajar en la factoría abandonada en Puerto Leith (Islas Georgias). Tanto el Gobernador Rex Hunt como Barker informaron que se trataba de un intento subrepticio de establecer presencia permanente en Georgias.

¿Qué sabía realmente Thatcher sobre el HMS *Endurance*?

En lo que respecta al conflicto del Atlántico Sur, la historia del HMS *Endurance* constituye en sí misma un capítulo aparte como prolegómeno de la guerra que se desató el 2 de abril de 1982. De acuerdo con lo determinado por el Ministerio de Defensa británico, la última campaña del buque polar en el Atlántico Sur sería en 1982 para luego ser retirado del servicio activo y puesto a la venta. Este hecho motivó que el gobierno conservador fuese objeto de duras críticas porque se asumía que, el solo retiro del buque no solamente dificultaría las actividades del BAS en la zona y el relevo del contingente de los *Royal Marines*, sino que también podría ser interpretado por Argentina como una marcada señal de desinterés del gobierno británico sobre Malvinas.

Desde que se tomó la decisión de replegar y colocar a la venta el buque, Thatcher recibió numerosos pedidos que reclamaban la necesidad de mantener la presencia del *Endurance* en la zona austral. Según documentos desclasificados en 2012, para febrero de 1982 la primera ministra mantenía su decisión de vender la embarcación, pese a que el capitán

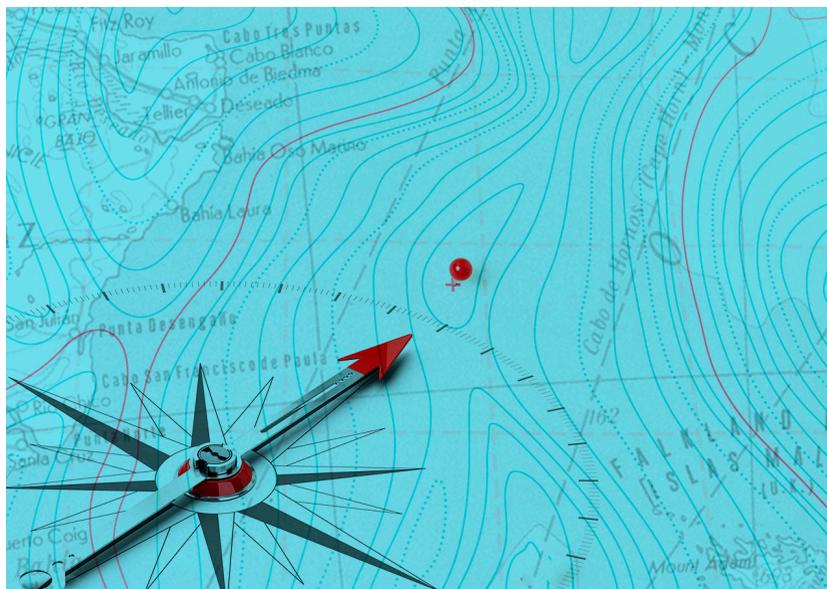
del buque había informado (enero de 1982) a la inteligencia británica sobre los indicios que presagiaban una guerra por la soberanía de las islas. Todo esto sugiere que Thatcher nunca supo de la importancia que representaba dicho navío como medio de obtención de información y al parecer tampoco estaba al tanto de los indicios recolectados durante diciembre de 1981 y enero de 1982²⁸. Ante semejante augurio de conflictividad, cabe preguntarnos... ¿por qué persistir en retirar del Atlántico Sur el activo más importante de inteligencia estratégica que podía ponerlos en alerta ante una invasión Argentina? ¿Sabía Thatcher que el *Endurance* era un medio trascendental para la vigilancia estratégica en el Atlántico Sur? ¿Se le informó a la primera ministra sobre los múltiples indicios que presagiaban que algo podría pasar en Malvinas o Georgias?

La hipótesis de invasión

En el informe del Ministerio de Defensa británico del 4 de septiembre de 1981 se advierte con una inusual alarma el peligro de una invasión a “pequeña o gran escala” por parte de las fuerzas militares argentinas. Dicho documento, luego de un detalle general sobre la cantidad de buques y aviones que ostentaban tanto la Armada Argentina como la Fuerza Aérea, describe las siguientes capacidades asignadas a las potenciales fuerzas invasoras:

1. Acoso o arresto de los buques británicos en el Atlántico Sur.
2. Ocupación militar de una o más de las islas que se encuentran inhabitadas.
3. Arresto de los miembros del BAS en Georgias.
4. Operación militar a pequeña escala sobre las islas.
5. Invasión militar de las islas a gran escala.

Al referirse al tipo de contingente que se necesitaría para afrontar la amenaza, reconoce que la acción preventiva de enviar una Fuerza de Tareas a las islas podría generar el



El *Endurance* se dirigió a Punta Arenas (Chile) para evaluar las percepciones de la Marina de Chile sobre las intenciones de Argentina en la zona. Cabe resaltar que, en un pasaje del libro de su autoría, el capitán del *Endurance* concluía sobre el inevitable camino de la guerra: “Para cuando zarpamos el 30 de enero (1982), ya no tenía ninguna duda que habría una invasión argentina en Malvinas”.

efecto contrario al de disuasión, y despertaría a su vez el orgullo nacional argentino alentando con ello la ocupación completa de las islas. Por otro lado, deja bien claro que con la desprogramación de los buques para desembarco y otros navíos prevista para 1984, la corona debería recurrir a buques comerciales, dejando entrever el error que representaba persistir con los recortes de la RN. Pese a ello, Thatcher mantuvo su decisión de achicar gastos en el área de defensa como estaba previsto y no se descarta que haya desestimado las mencionadas advertencias tildándolas de exageradas y/o extorsivas.

Es de destacar que, R.T. Jackling funcionario del Ministerio de defensa que firmó el citado documento, afirmó en 2005 que no se esperaba de ninguna manera una invasión a gran escala, es decir que el grado de probabilidad era solamente aplicable a una acción militar menor. No obstante, el *Foreign Office* no veía la necesidad de actualizar o elaborar nuevos planes de contingencia para hacer frente a una invasión que según el JIC sería el último estadio de una crisis preanunciada.

Plan de Contingencia

En declaraciones posteriores al conflicto, Thatcher expresó que ni su gabinete “ni la inteligencia británica” pudieron percibir lo que ocurriría el 2 de abril de 1982 como para poder adoptar las medidas necesarias a

finés de instrumentar una acción disuasoria. Las evaluaciones sobre las actitudes políticas de la Junta Militar se habrían hecho por las declaraciones altisonantes de los medios de prensa de Buenos Aires y el endurecimiento diplomático del Palacio San Martín²⁹. Distintas fuentes confirman que tanto el JIC, como el Ministerio de Defensa y el *Foreign Office* creyeron en todo momento que, de existir una guerra, la misma sería precedida de un número determinado de señales de alerta, que llevarían al gobierno a poner en práctica alguno de los planes de contingencia previstos. Todo da a entender entonces que en el nivel político comenzó a considerarse la escalada de crisis a partir del desembarco de los obreros de Davidoff en Puerto Leith cuando el 19 de marzo del '82 izaron el pabellón argentino en presencia un grupo de Infantes de Marina de la ARA.

“Sin embargo, a la hora de juzgar nuestra reacción ante la nueva Junta [La Junta Militar argentina] es importante cuanta retórica agresiva se había pronunciado en el pasado sin ningún resultado tangible. Además, basándonos en la experiencia, nuestro punto de vista era que Argentina seguiría una política progresiva del conflicto partiendo de presiones diplomáticas y económicas. Al contrario de lo que se decía entonces, no tuvimos hasta casi último momento información alguna sobre que Argentina estaba a punto de emprender una invasión a escala total” Margaret Thatcher.

La primera ministra afirmó en su autobiografía que los informes de inteligencia producidos por el JIC entre los días 3 y 30 de marzo descartaban la invasión a gran escala por fuerzas militares argentinas, por lo que la preocupación de la mandataria se centró en la opción diplomática puesto que hasta el momento la única situación de crisis que se vivía en torno al tema Malvinas era el incidente con los operarios del empresario Davidoff³⁰.

Sin embargo, el oficial de inteligencia de la RN Comandante Robert Green³¹ sostiene que tras haber recibido los informes alarmantes de Barker, el Comandante en jefe de la flota Almirante Fieldhouse ordenó “a fines de enero” la elaboración de un plan de contingencia para afrontar la amenaza argentina³². Cabe aclarar que, tanto Fieldhouse como el lord del Almirantazgo almirante Leach habrían encabezado durante 1981 reuniones “conspirativas” a los efectos de contrarrestar la decisión del Ministerio de Defensa de proseguir con los recortes en la flota. Pese a la reticencia del *Foreign Office*, Fieldhouse

26. Barker, 2002

27. Thatcher Foundations, 2020

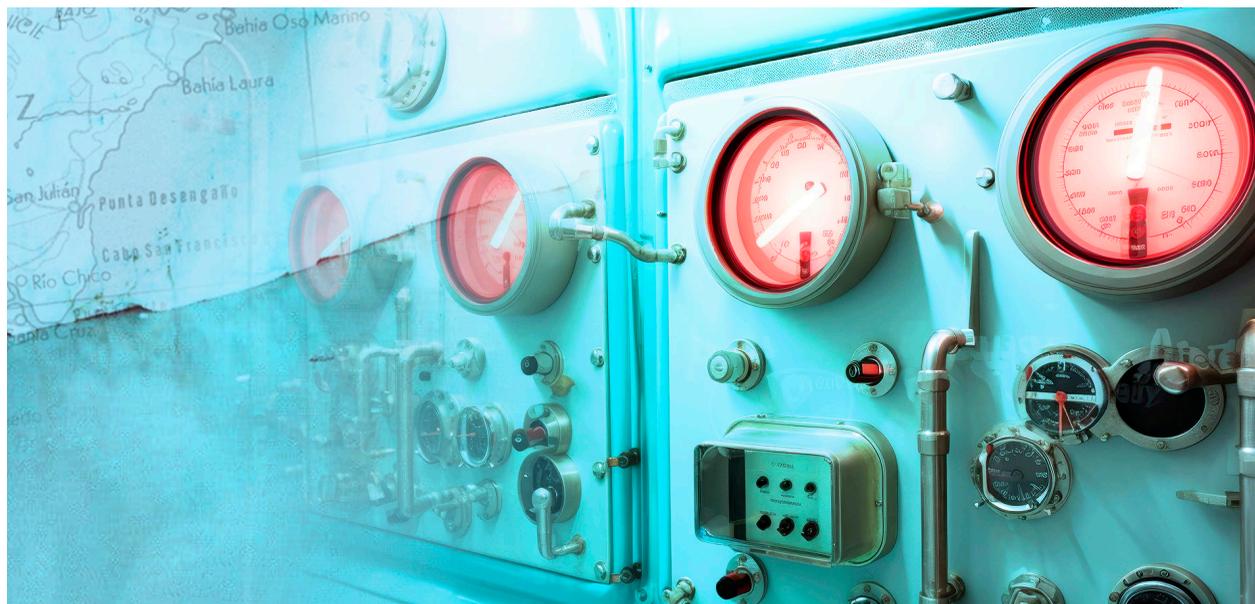
28. La postura de replegar y vender el HMS *Endurance* se mantuvo hasta el inicio de la guerra en abril del '82.

29. Thatcher, 2012

30. *Ibidem*

31. Durante la guerra se desempeñó como integrante del Staff de Inteligencia del Cuartel General de la Royal Navy ubicado en la localidad de Northwood.

32. Mc Manners, 2008



se había mostrado particularmente insistente sobre la elaboración de los planes de contingencia respecto del caso Malvinas³³. Otro dato llamativo se observa el 31 de marzo cuando Thatcher recibió la noticia que se esperaba un desembarco argentino en la capital de Malvinas. Reunida en su despacho con algunos de sus funcionarios para tratar la urgencia acuciante, se hace presente sin haber sido llamado el Jefe del Estado Mayor de la *Royal Navy* Almirante Leach y sobre ese encuentro la mandataria británica manifestó lo siguiente:

“Cuando por fin llegó, le pregunté qué podíamos hacer. Estaba tranquilo, sosegado y seguro de sí mismo: «Puedo reunir una fuerza...con destructores, fragatas, lanchas de desembarco y buques de apoyo. Irá encabezada por los portaaviones HMS Hermes y HMS Invencible. Puede estar lista para zarpar en cuarenta y ocho horas”.

Asimismo, Leach predijo que cuando los argentinos vieran la enseña del imperio, huirían inmediatamente³⁴.

¿Actitud aplomada de un previsor o la confianza del cómplice de un ardid a sabiendas que su oportunidad ha llegado? Cabe aclarar que dos días antes (29 de

marzo) el secretario de Defensa le había informado a Thatcher que reunir un contingente de buques de la RN le llevaría como mínimo una semana, declaración que se contradice con lo enunciado por Leach.

Según fuentes británicas, la marina real habría terminado el planeamiento de su plan de contingencia a mediados del mes de marzo, motivo suficiente para que Leach mantuviese la calma ya que se le presentaba una buena oportunidad para salvar a la flota de superficie de los recortes propiciados por el propio gobierno. A diferencia de años anteriores, este documento tuvo las particularidades propias de un plan de campaña donde se establecía un teatro de operaciones y se preveía el empleo de una fuerza conjunta predominantemente naval y su magnitud se ajustaría según el grado de la amenaza argentina.

El Informe Frank

El *Falklands Island Review* o usualmente conocido como el Informe Frank's fue elaborado en enero de 1983. El motivo de la investigación fue revelar el grado de responsabilidad institucional ante la “sorpresa invasión argentina de Malvinas”. Luego de analizar los informes de inteligencia

y lo declarado por sus protagonistas se llegó a la “insólita conclusión” que el gobierno de Thatcher no pudo haber previsto lo ocurrido el 2 de abril³⁵.

Por otro lado, llama la atención que en dicho informe se menciona como aspecto negativo la “ausencia de planes detallados para responder a la amenaza”, cuando en realidad vimos que para marzo del '82 la *Royal Navy* había terminado el planeamiento del plan de campaña ordenado dos meses antes por el Almirante Fieldhouse.

Tampoco menciona que el HMS *Endurance* era una plataforma de inteligencia de señales y no les presta la debida atención a los reconocimientos efectuados por la Fuerza Aérea y Armada Argentina en Malvinas y Georgias para fines de 1981 y comienzos de 1982. Pero la crítica puntual se acota sobre el error de lectura de las señales de índole mediático (prensa argentina) y conducta en el nivel político. En ningún momento se alude a la información obtenida de primera mano por Barker ni por las autoridades británicas de las islas. Para el mes de marzo del 82, la cuestión Malvinas era de baja prioridad para el JIC.

Otro aspecto llamativo es que

Se entendía que todos los rumores surgidos en la prensa respecto a una posible invasión militar argentina a Malvinas, era una estrategia para presionar a Gran Bretaña y que su gobierno aceptase un plan gradual de retirada de las islas en 30 años.

mientras se estaba desarrollando el incidente de las Georgias con el hecho significativo del izamiento de la bandera en presencia de personal militar, el equipo de analistas del JIC que llevaba Latinoamérica, no se reunieron para tratar la gravedad del asunto pese a las advertencias que llegaban desde la gobernación británica de las islas.

Además, se trató con poca importancia las advertencias sobre la “invasión militar de las islas” que ejecutarían las FFAA en Malvinas. Se asevera que tanto el Ministerio de Defensa como el *Foreign Office* tuvieron en cuenta los informes de Barker pero en alguna medida los mismos no recibieron la entidad o importancia necesaria solo por la simple razón que las palabras de dicho marino “no adelantaban la ejecución de una inminente invasión”. **Según estos considerandos, resulta contradictorio que la inteligencia estratégica solo haya estado preocupada por la precisión de la fecha en que se llevaría a cabo la Operación Rosario y no haberse enfocado en una de las tareas principales que es la de identificar aquellas señales que proporcionen la alerta necesaria en tiempo para evitar la sorpresa estratégica.**

Warning Signals

Graham Bound, isleño, periodista y fundador del periódico local *Penguin News*; fue protagonista de los hechos y plasmó sus experiencias en varias

obras de su autoría. En su libro “*Falklands Islanders at War*”, editado en 2002, denuncia que las conclusiones del informe Frank’s son cuanto menos “ridículas e insultantes” para aquellos que vivieron la guerra en primera persona. Destaca que, durante los seis meses previos al 2 de abril, Rex Hunt dio sobradas señales de alerta sobre la invasión que se avecinaba. Bound asegura que hubo evidencias en demasía respecto de las actividades de reconocimiento estratégico argentino tanto aéreo como naval. La oficina de LADE en Puerto Argentino era considerada una base de inteligencia de la Fuerza Aérea cuya misión era la de evaluar el grado de respuesta militar británico y reunir información de todo tipo. Sobre las fallas de inteligencia que sospechosamente no pudieron prever la Operación Rosario, deja entrever que posiblemente se llevó a cabo en Londres “una política deliberada para ignorar las advertencias de los isleños”³⁶.

Michael Armitage, Jefe del EM de Inteligencia de la Defensa, afirma que no tenían indicios de la invasión argentina a Malvinas³⁷. Al respecto, un dato no menor lo constituye el hecho que el propio ministro de Defensa se encontrase en Nueva Zelanda en el momento de la alerta de invasión proporcionada por el *Endurance*.

El ministro de Defensa John Nott, pese a lo ocurrido con los chatarros en Georgias, recién consideró la

amenaza de invasión 4 días antes que ocurriese³⁸.

Se entendía que todos los rumores surgidos en la prensa respecto a una posible invasión militar argentina a Malvinas, era una estrategia para presionar a GB y que su gobierno aceptase un plan gradual de retirada de las islas en 30 años.

El 30 de marzo el Agregado de Defensa británico en Buenos Aires informó que parte de la flota argentina se dirigía hacia el Atlántico sur, y con este dato la oficina del *Commonwealth* sugirió que los argentinos invadirían alguna de las islas de Malvinas en el mes de abril.

Conclusiones

Una de las misiones trascendentales de la Inteligencia a nivel estratégico es la de proporcionar la alerta necesaria con la suficiente antelación para que se puedan poner en práctica los planes de contingencia previstos para la ocasión según el tipo de incidente que pueda llegar a producirse. Resulta sorprendente, y a la vez muy extraño, que uno de los mejores servicios de inteligencia del mundo haya soslayado las señales enviadas desde el atlántico sur, sobre todo cuando la virulencia del conflicto se

33. Aldrich, 2010

34. Aldrich, 2010

35. Frank y otros, 1983

36. Bound, 2002

37. Dorman, Kandiah, & Staerck, 2005

38. Dorman, Kandiah, & Staerck, 2005

venía incrementando desde diciembre de 1976. Quienes fueron protagonistas y tuvieron la responsabilidad de enviar las debidas alertas, no eran personas ignorantes en los conocimientos de la doctrina de inteligencia y sabían muy bien lo que tenían que hacer. Todos ellos militares, personas que alguna vez fueron formados en las disciplinas de la exploración y reconocimiento. El propio gobernador era un ex veterano de la 2ª GM y había estado al servicio de la inteligencia durante la guerra de Vietnam como integrante de la embajada británica en Saigón.

Desde el punto de vista del análisis, resulta también muy llamativo el papel del JIC a la hora de evaluar las señales, aunque sabemos hoy que aparentemente no todas, y quizás las más importantes, llegaron a las manos de sus analistas. En ese

sentido, resulta por lo menos poco claro el proceder de otras agencias subsidiarias como el Servicio de Inteligencia de la RN a la hora de transmitir información de alta prioridad hacia el JIC. Al respecto, la conducta de ciertas autoridades navales deja entrever que manejaban cierta inteligencia que el Estado ignoraba. Claro está que la propia Thatcher desconocía la existencia de algunos incidentes que podrían haber generado otra actitud respecto del conflicto. Según el investigador Robert Aldrich, el JIC fue duramente criticado por haber fallado en proveer la alerta de invasión de varios conflictos como la invasión soviética a Checoslovaquia (1968) y Afganistán (1979) y la guerra entre Irán e Irak (1980). Ante semejantes fracasos cabe preguntarnos, ¿por qué bajar la guardia en una situación de

crisis que involucraba un dominio colonial propio? No lo sabemos. También ignoramos porque ante semejante error que desencadenó una guerra, la Primera Ministra mantuvo en el cargo al director del JIC hasta el final de su mandato, cuando lo lógico hubiese sido relevarlo.

Finalmente, el informe Frank's despertó más dudas que certezas al tratar de determinar cuál fue el error que se cometió al no haber advertido la Operación Rosario. Las críticas observan que se buscó proteger al gobierno, quizás en la intención de no mostrar debilidad tanto en el ámbito local como internacional, o posiblemente para no exponer las intencionalidades de otros actores como la RN, la que probablemente quería aprovechar la situación para revertir el descalabro de su flota de superficie. ■

BIBLIOGRAFÍA

Aldrich, R. J. (2010). *GCHQ - The Uncensored Story of Britain's Most Secret Intelligence Agency*. London: Harperpress.

Barker, N. (2002). *Beyond Endurance - An Epic of Whitehall and the South Atlantic Conflict*. South Yorkshire: Pen & Sword.

BAS. (2019). *Operación Tabarin 75 Aniversario*. Obtenido de <https://www.bas.ac.uk/about/about-bas/history/operation-tabarin-75th-anniversary/>

BBC. (2012). *El ataque a Malvinas/Falklands "sorprendió" a Thatcher*. Obtenido de https://www.bbc.com/mundo/noticias/2012/12/121227_malvinas_falklands_invasion_thatcher_lav

BBC. (2013). *Papeles secretos Chile-Reino Unido: los generales fantasma de Pinochet en Londres*. Obtenido de https://www.bbc.com/mundo/noticias/2013/02/130214_serie_archivos_secretos_visitas_generales_compra_de_armas_ch

Bound, G. (2002). *Falkland Islanders at War*. Bransley: Leo Cooper.

Burns, J. (2012). *Land that lost its heroes. How Argentina lost the Falklands War*. London: Bloomsbury.

Dorman, A., Kandiah, M., & Staerck, G. (2005). *The Falkland War*. London: Centre for Contemporary British History.

ESBRY, G. A. (2015). *Inteligencia de Señales durante la Guerra de Malvinas. Manual de Informaciones*.

Frank y otros. (1983). *Falklands Island Review (Frank's Report)*. London.

Gamba, V., & Freedman, L. (2012). *Señales de Guerra (El conflicto de las Islas Malvinas 1982)*. Buenos Aires: El Ateneo.

Irizar.org. (2014). *1976 - Incidente ARA "Storni" - RRS "Shackleton"*. Obtenido de <http://www.irizar.org/invasionesinglesas50.html>

Jagger, C. (2015). *The Falklands War - an intelligence failure? (discussion piece)*. Obtenido de <https://www.linkedin.com/pulse/falklands-war-intelligence-failure->

[discussion-piece-chris-jagger](#)

JUNTA MILITAR. (1982). *Comisión de Análisis y Evaluación de las Responsabilidades del Conflicto del Atlántico Sur*. Buenos Aires: JM.

Larraquy, M. (2020). *La guerra Invisible - El último secreto de Malvinas*. Buenos Aires: Sudamericana.

McManners, H. (2008). *Forgotten Voices of the Falklands. The real story of the Falklands War*. London: Ebury Press.

Parry, C. (2012). *Down South - A Falklands War Diary*. London: Penguin Group.

Thatcher Foundations, T. (2020). *Thatcher Foundations*. Obtenido de www.thatcherfoundations.com

Thatcher, M. (2012). *Los años de Downing Street: La autobiografía de la Dama de Hierro*. Madrid: Aguilar.



LAS INFLUENCIAS EN LA SOCIEDAD DE LAS GUERRAS HÍBRIDAS Y LA ZONA GRIS

Por **MY C JUAN IGNACIO GARASINO**

Palabras Clave:

- > Guerra híbrida
- > Zona gris
- > Guerra irrestricta
- > Guerra psicológica
- > Opinión pública

Introducción

El presente trabajo tiene como finalidad abordar el desarrollo de dos teorías de la naturaleza de los conflictos actuales, como lo son la guerra híbrida y la zona gris. También haré mención al concepto de guerra irrestricta, que tiene puntos en común con las dos nuevas teorías mencionadas.

Estos conceptos vieron la luz en los albores del nuevo siglo, cuando se desarrolló el conflicto híbrido constatado por el Teniente Coro-

nel Frank Hoffman en la guerra de 2006 entre el Ejército Israelí y la organización terrorista Hezboláh. Debemos tener en cuenta que esta fuerza con vínculos estrechos con la República Islámica de Irán está acusada de haber efectuado dos atentados en nuestro país en la década del 90, el de la Embajada de Israel en 1992 y el de la AMIA en 1994.

Es fundamental conocer las amenazas que enfrenta la región en general y nuestro país en parti-



Las fuerzas híbridas utilizan las actividades criminales para poder sostenerse económicamente. Este tipo de acciones tienen sus antecedentes en organizaciones guerrilleras, que sin llegar a ser híbridas han utilizado métodos ilegales para financiar sus operaciones militares.

CV

JUAN IGNACIO GARASINO

Mayor de Caballería del Ejército Argentino. Es Oficial de Estado Mayor del Ejército, Oficial de Estado Mayor Conjunto, Licenciado en Administración, posee una Especialización en Estrategia Operacional y Planeamiento Militar Conjunto, un Posgrado en Ciencias Militares en la República Federativa de Brasil y es Maestrando en Estrategia y Geopolítica (Tesis en desarrollo). Se desempeñó en varias unidades del Ejército y en el Colegio Militar de la Nación. Actualmente, se desempeña como Segundo Jefe del Regimiento de Tanques 6 "Blandengues".

cular, y por ello resulta imperioso el estudio de los nuevos métodos, procedimientos y empleo, tanto de organizaciones estatales, como de las no gubernamentales, con el fin de poder estar preparados ante estos desafíos.

El mundo ha sufrido cambios abruptos y la guerra no ha sido la excepción, se puede observar el libre acceso de tecnologías por parte de organizaciones no estatales, intentando pacientemente quebrar la autoridad estatal utilizando todo tipo de medios.

Estas son las amenazas a las cuales nos enfrentaremos, en donde surge el ciberespacio como un nuevo dominio que se suma a los clásicos terrestre, aire y naval.

La población será uno de los objetivos más importantes en esta nueva naturaleza de la guerra. La sociedad dejó de ser un sujeto pasivo para convertirse en uno activo, desplazando el amperímetro social porque su opinión es y será en el futuro inmediato, extremadamente relevante para lograr el estado final deseado.

Es de singular importancia afrontar los retos que nos ofrecerá un contexto ambiguo y complejo, identificando a un oponente con rasgos borrosos e imprecisos, sin caer en sobreactuaciones pero con la convicción de que la guerra no será como la conocimos entonces.

Desarrollo

En el año 2002 un trabajo académico realizado por la Marina de Estados Unidos daba cuenta de las tácticas usadas por los insurgentes chechenos contra las fuerzas regulares rusas en la Primera Guerra de Chechenia (1994/96), definiendo originalmente el concepto de guerra híbrida. Cinco años más tarde, el Teniente Coronel Frank Hoffman, planteó en un artículo que la guerra híbrida¹ era una realidad en los conflictos bélicos, la guerra de Israel contra el Hezboláh fue la materialización de esta teoría.

Hoffman toma como referencia una expresión de Cohen de que "*las doctrinas militares convencionales del siglo XX dirigidas contra Estados Nacionales y ejércitos de masas de la era industrial están efectivamente muertas*"². El conflicto híbrido combina el fervor y fanatismo de la guerra irregular con la letalidad de la guerra convencional, haciendo referencia tanto a su organización como a sus medios.

Esta novedosa manera de realizar la guerra contiene las capacidades convencionales, las formaciones y tácticas irregulares, los actos terroristas, e incluye coerción y violencia indiscriminada y desorden criminal³.

Las fuerzas híbridas utilizan las actividades criminales para poder sostenerse económicamente. Este tipo de acciones tienen sus antece-



dentes en organizaciones guerrilleras, que sin llegar a ser híbridas han utilizado métodos ilegales para financiar sus operaciones militares. Podemos plasmarlo en ejemplos, como las FARC (Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia) que han tenido vínculos estrechos con carteles del narcotráfico colombiano, además de realizar secuestros extorsivos a personalidades de la vida política y/o social, miembros de las fuerzas armadas y de seguridad. En nuestro país, la organización guerrillera Montoneros, en los años 70, utilizó estas técnicas siendo emblemático el secuestro de los hermanos Born en el cual embolsaron U\$S 60 millones para su liberación. Asimismo el crimen organizado sirve para generar caos, desorden y tienen como objetivo desarticular las respuestas eficaces por parte del Estado.

Los contendientes disponen de mayor velocidad y letalidad en sus acciones, accediendo a tecnología militar de última generación.

El campo de batalla donde se desarrollan las operaciones en esta guerra son las ciudades, los grandes

y extensos ambientes urbanos en los cuales se concentra la economía y la población. Los contendientes buscan refugios, mezclándose con la sociedad, utilizando la infraestructura, las redes de transporte y los servicios públicos. En cuanto al factor tiempo, el mismo es indefinido, evitan el combate decisivo, utilizando por todos los medios innovar en sus formas de ataque procurando que se cumpla el principio de conducción sorpresa.

Las influencias en la sociedad de la guerra híbrida

Podemos abordar las influencias a la población en la guerra híbrida desde varias perspectivas, haciendo hincapié en algunas de ellas. Estas no solo tratan del dominio de la información, sino que la batalla se llevará a cabo en la cultura de un país y en la mente humana. Tiene una relevancia cardinal la percepción sobre los resultados que se den en el campo de batalla.

Especialistas en defensa afirman que el ciberespacio es el nuevo dominio de la guerra, en donde se llega

a los individuos de manera masiva mediante la utilización de Internet y de las redes sociales. La información circula en tiempo real y en las zonas de combate, personal civil recopila información, muchas veces de preponderancia militar, compartiéndolas según sus intereses⁴.

La tecnología digital es utilizada por los actores híbridos para distorsionar la actuación de las fuerzas convencionales, buscando obtener éxitos que exceden las acciones tácticas de la guerra, es decir que la batalla cultural adquiere una importancia, muchas veces más preponderante que las propias acciones militares.

Hoffman afirma que el cambio más significativo en el carácter del conflicto moderno es la explotación de los medios para alcanzar a las masas y movilizarlas en apoyo de la causa⁵.

1. Collom Piella, 2018
2. Hoffman, 2007
3. Ibidem
4. Lema, 2019
5. Hoffman, 2007



En la guerra de Israel contra Hezbolá en 2006, la victoria de la organización palestina se dio en la información. Los ataques sobre el enemigo israelí fueron aprovechados en los medios televisivos e Internet para mantener alta la moral de la sociedad palestina, reforzada por la divulgación en tiempo real de los ataques sobre sus aldeas y ciudades, y fomentar el odio sobre el enemigo. Esto aumentó el deseo de resistir al ataque indiscriminado israelí.

Los ataques de las fuerzas de defensa de Israel repercutieron en el ámbito internacional con consecuencias a restringir el uso de fuego indirecto y ataques aéreos sobre poblaciones del sur del Líbano⁶.

La guerra psicológica en el conflicto híbrido tiene sus antecedentes en la lucha insurgente, se trata de asustar al enemigo militar para reducir sus posibilidades de éxito en el combate. Procura paralizar al oponente, poniendo en práctica una de las máximas de Sun Tzu, "derrotarlo sin llegar al combate". Por último, busca ganar las "mentes y

los corazones" de la población.

La guerra no se gana solo en el campo de batalla terrestre, naval o aéreo con tecnología de última generación donde se batan quirúrgicamente blancos, sino que la verdadera victoria se encuentra en las mentes de las personas, tanto en el bando propio como en el enemigo.

La guerra psicológica pretende tres objetivos fundamentales:

1. desarticular las organizaciones populares simpatizantes del enemigo,
2. debilitar las bases de apoyo en los sectores de la población,
3. eliminar la oposición política⁷.

El relato trata de ser ganado por el actor más débil, ya que su estrategia se basa en no ser derrotado, convirtiéndolo en una victoria. Es aquí donde la percepción juega un papel fundamental para interpretar quien ganó la contienda. Según el investigador indio especializado en asuntos de defensa y seguridad, Swaraj Kariya "La guerra híbrida puede denominarse «guerra no lineal», que implica aquellas tácticas no convencio-

*nales que inducen a la desestabilización social y el caos político, sobre la base de crear campañas de desinformación que apuntan a debilitar la estructura militar convencional del oponente*⁸.

Otra manera de influir a la población es conquistar el apoyo de grupos minoritarios, excluidos, insatisfechos o fuera del sistema, apoyándolos con armas y dinero para crear una situación de crisis en donde puedan llegar a tener lugar distintas acciones armadas. Podemos citar el caso de India, en el cual Kariya afirma que Pakistán está tratando de crear un considerable movimiento insurgente en una zona caliente como Cachemira Jammu⁹.

La sociedad de un estado es uno de los grandes factores del poder, las influencias que actúan sobre él, tanto actores institucionales, como no institucionales, procuran vulnerar uno de los pilares básicos del Estado-Nación.

Guerra Gris

El concepto de guerra gris fue conceptualizado en la Revisión de

En la guerra gris, el actor atacante no desea llegar al uso de la violencia armada, ni a una guerra abierta, ya sea por los costos o los riesgos en que incumbiría. Un factor que distingue a la guerra híbrida de la zona gris, es cruzar el umbral de la respuesta por parte del actor agredido, es decir que si responde con violencia armada, se pasó de la zona gris a la guerra convencional o guerra híbrida.

la Defensa Cuatrienal de EEUU en el año 2010 donde mencionaba que “en el futuro, el panorama estratégico presentará crecientes desafíos en áreas ambiguas que no serán completamente guerra ni completamente paz”¹⁰.

Se trata del espacio intermedio en el espectro de conflicto político que separa la competición acorde con las pautas convencionales de hacer política (blanco) del enfrentamiento armado directo y continuado (negro)¹¹.

En este tipo de guerra, el actor atacante no desea llegar al uso de la violencia armada, ni a una guerra abierta, ya sea por los costos o los riesgos en que incumbiría. Un factor que distingue a la guerra híbrida de la zona gris, es cruzar el umbral de la respuesta por parte del actor agredido, es decir que si responde con violencia armada, se pasó de la zona gris a la guerra convencional o guerra híbrida.

Los objetivos que se persiguen son los mismos que los de las guerras convencionales, sin embargo los instrumentos utilizados son varios: políticos, económicos, financieros, movilización social, tecnológicos, culturales, delincuencia y mediáticos, entre otros. Su acción se centra en la ambigüedad de no ser ataques meramente militares.

Las características predominantes en la guerra gris son las siguientes:

- > Perseguir objetivos políticos a

través de campañas cohesionadas e integradas.

- > Emplear en su mayor parte herramientas no militares y no cinéticas.
- > Esforzarse por mantener bajo los umbrales clave de escalada o líneas rojas para evitar conflictos totales y convencionales.
- > Moverse gradualmente hacia sus objetivos en vez de buscar resultados concluyentes en un periodo específico de tiempo¹².
- > Las influencias a la sociedad en la zona gris.

Rusia y China son dos superpotencias que emplean este nuevo concepto de guerra, para poder influenciar a la población de sus objetivos políticos. Abarcan diferentes métodos como la contratación de personal civil para realizar acciones contra estados enemigos en ciberataques, contra instituciones estatales o empresas privadas. En síntesis se trata de conseguir objetivos, empleando todos los medios disponibles sin declarar la guerra.

Las operaciones de influencia sobre la opinión pública de los países “enemigos”, son realizadas por Rusia para poder influir a otras sociedades y también defenderse de la intromisión de otros actores. Tratan de complicar el proceso en la toma de decisiones para equilibrar el balance de fuerzas a favor de Rusia¹³. Los medios convencionales para llegar a todo el mundo con noticias

rusas son RT o Sputnik (homónimo del nombre de la vacuna contra el Covid-19), en diferentes idiomas. Las noticias que plasman generalmente versan sobre EEUU, la OTAN o la UE, pareciéndose a una copia de la novela *1984* de George Orwell.

Los rusos utilizan *trolls* (humanos) y *bots* (automatizados) para llegar a la mente de las personas, pero al ser esta una guerra no declarada es complejo poder establecer con exactitud la responsabilidad del estado ruso. En 2017, se difundió el rumor falso de que un soldado alemán había violado a una adolescente lituana en una misión de la OTAN. La información procedía de una fuente anónima, que le llegó a un legislador lituano y a medios de información.

Estonia sufrió en 2007 ciberataques. Estos tuvieron como objetivo al sistema bancario e instituciones gubernamentales, sin poder establecer claramente quien lo produjo.

Otro modo de injerir a la población es aprovechando y exacerbando los problemas internos de un país, con el fin de generar tensiones en la sociedad. Las acciones de inte-

6. Lema, 2019

7. Peña, 2009

8. Kariya, 2020

9. Ibidem

10. Pérez Triana, 2021

11. Jordan, 2019

12. Ventura, 2019

13. Jordan, 2019

La regla de la Guerra Híbrida es que no hay reglas, no hay nada prohibido. De lo cual podemos extraer que si no existen leyes, nada se ajusta a derecho, es compleja la respuesta de un actor estatal para contrarrestar los ataques mediante la Guerra Híbrida.

ligencia rusa en los países bálticos son de una gran variedad, desde el reclutamiento de informadores locales hasta el crimen organizado con vínculos con el narcotráfico, el contrabando y la trata. El reclutamiento de agentes rusos o de los países en cuestión son potenciales agentes provocadores que puedan realizar acciones de influencia en la sociedad. Los rusos lo hicieron en Crimea.

La dependencia de países de diferentes regiones, mediante presta-

mos económicos y energía por parte de China y Rusia, tienen una gran influencia en los gobiernos y en las poblaciones que busquen por todos los medios no perder el favor de estas superpotencias que incrementan su influencia cultural y política mediante la vía económica.

Las acciones en la zona gris buscan desestabilizar al sistema estatal, procurando utilizar un amplio abanico de factores, sin entrar en las acciones decisivas y armadas. Si se responde de este modo, la zona gris

dejaría de conceptualizarse para convertirse en una guerra abierta o híbrida.

En síntesis, el conflicto en la zona gris está centrado en la sociedad civil, su costo recae directamente sobre ella y opera en el límite de la legalidad internacional. El protagonista es generalmente un Estado de principal importancia en el plano

14. Salas Cuevas, 2019
15. Ventura, 2019



Internacional (una potencia) o un actor no estatal de similar influencia.

Las acciones de un enemigo que opera en la zona gris están destinadas al dominio de determinadas “zonas” que le resultan de interés¹⁴.

La Guerra Irrestricada

La guerra irrestricada surgió de un trabajo de dos coroneles chinos Quiaio Liang y Wang Xiangsui en 1999 en donde exponen como se abordarían los conflictos en el nuevo milenio. Tienen puntos en común con la guerra híbrida y la zona gris. Solo vamos a mencionar la primera regla de la GI y sus principios.

La regla de la GI es que no hay reglas, no hay nada prohibido. De lo cual podemos extraer que si no existen leyes, nada se ajusta a derecho, es compleja la respuesta de un actor estatal para contrarrestar los ataques mediante la GI.

Los principios para ejercer la GI son:

- > Omnidireccionalidad.
- > Objetivos limitados.
- > Sincronía.

- > Asimetría.
- > Coordinación multidimensional.
- > Consumo mínimo.
- > Ajuste y control del proceso¹⁵.

Conclusiones

- > La diferencia principal entre la guerra híbrida y la zona gris, es que en esta última los enfrentamientos no deben llegar a la acción armada, ya que una vez que se recurre a los medios militares, se trata de una contienda con elementos propios de la guerra abierta o de guerra híbrida, en donde se combina la guerra convencional y la guerra irregular.
- > La guerra híbrida y la zona gris procuran alcanzar sus objetivos definidos por la máxima estrategia, utilizando todos los medios a su alcance, enfrentando a un actor institucional con limitaciones para poder responder las diferentes amenazas emergentes.
- > La guerra híbrida y la zona gris procuran erosionar la confianza de los ciudadanos en sus institucio-

nes gubernamentales generando desconfianza en el sistema democrático.

- > Buscan exacerbar las debilidades de los estados probando tensiones que socaven la cohesión social.
- > La opinión pública cumple un rol activo, muy diferente de su actuación en el pasado. Las organizaciones no gubernamentales buscan el apoyo de sus causas mediante la utilización de los medios y redes sociales, en muchos casos propagando información sesgada o falsa que favorezca a sus intereses políticos.
- > La respuesta de un Estado se ve condicionada por atarse a las reglas jurídicas, contra un enemigo que actúa con impunidad, utilizando todos los grises legales.
- > La batalla en el siglo XXI no se centra en el componente militar, la lucha es cultural y el objetivo perseguido es la influencia directa e indirecta de la población, factor fundamental de poder y estrategia de un Estado-Nación. ■

BIBLIOGRAFÍA

Aron, Raymond (1976), *Pensar la guerra*, Clausewitz, Instituto de character of modern conflict, Strategic Forum, Institute for National Strategic Studies, National Defense University, April 2009

- Collom Piella Guillem, “Guerras Híbridas. Cuando el contexto lo es todo”, *Revista Ejército* N° 927, junio 2018.

- Eissa Sergio, “Guerra Híbrida: ¿Una nueva forma de pensar la guerra en el siglo XXI?”, *Revista Militar* N° 781, Buenos Aires, Círculo Militar.

- Hoffman, Frank, “Complex Irregular Warfare: The Next Revolution in Military Affairs”, *Orbis*, Summer-2006.

- Hoffman, Frank, “Conflict in the 21th century: the rise of Hybrid”

- Hoffman, Frank, “Hybrid threats: reconceptualizing the evolving”

- Hoffman, Frank, “Lessons from Lebanon: Hezbollah and Hybrid”

- Kariya Swaraj, “Entendiendo la guerra híbrida, en la práctica”, Sitio de Internet *Equilibrium Global*, 21 de noviembre de 2020

- Lema Clara, “Las Fuerzas Terrestres ante las guerras del Siglo XXI”.

- Peña Galbán Liuva, Casas Rodríguez Ludmila, Mena Fernández Magalys, “La Guerra Psicológica contemporánea conceptos esenciales y características”. *Revista Humanidades Médicas*, volumen 9 N° 2, Ciudad de Camaguey, Mayo-Agosto 2009.

- Pérez Triana Jesús M, “Conflictos en la zona gris: Origen y desarrollo del concepto”, Sitio de Internet: *thepoliticalroom.com*, Mayo 2021.

- Publicaciones Navales, Buenos Aires, Tomo I “La era europea” y Tomo II “La era planetaria”.

- Salas Cuevas Ana, “La amenaza híbrida: la guerra imprevisible”, Sitio de la Universidad de Navarra, España, 2019.

- Ventura Fernando, “Aplicaciones y desafío de la guerra híbrida, irrestricada y zona gris para los sistemas de defensa latinoamericanos”, *Perspectivas Revista de ciencias sociales*, Diciembre 2019.

- Wars, E-Note adapted from Colonel Hoffman’s op-ed in *Defense News*, Aug. 14, 2006, with the gracious permission of the Editor-2006.

- Wars, Potomac Institute for Police Studies, Arlington-2007.



INTERVENCIÓN AMBIENTAL EN LA AMAZONÍA LEGAL: UNA AMENAZA A LA SOBERANÍA BRASILEÑA

Por **CR ANDRÉ BOU KHATER PIRES**

Palabras Clave:

- > Amazonia
- > Soberanía
- > Recursos naturales
- > Derecho ambiental

“Ardua es la misión de desarrollar y defender la Amazonía. Mucho más difícil, sin embargo, fue para nuestros antepasados conquistarla y mantenerla”.

Gen Ex Rodrigo Octávio

El concepto de Amazonía Legal fue instituido por el gobierno brasileño, con el fin de optimizar la planificación del desarrollo social y económico en la región amazónica. A través de esta zonificación territorial se buscó concentrar regiones de la selva amazónica con problemas económicos y sociales similares, tomando en cuenta análisis geográficos, estructurales y coyunturales¹.

Con una superficie aproximada de 5.217.423 km², la Amazonía Legal corresponde a alrededor del 61% del territorio brasileño, pero alberga algo más del 12% de la población de Brasil. Es el depositario de mayor extensión de bosques tropicales del planeta y cuenta con una inmensa variedad biológica de ecosistemas, especies y recursos energéticos, emergiendo como un tema de especial interés para diversos campos de las ciencias políticas. Uno de los puntos que merece la atención del Estado

brasileño es el examen de cómo los inconmensurables recursos naturales de esta región han despertado la codicia de otros actores, estatales y no estatales, bajo la bandera de salvaguardar los derechos humanos de los pueblos indígenas que lo habitan y la preservación del medio ambiente global².

La región amazónica es considerada la conexión entre dos áreas de relevancia geopolítica en el subcontinente sudamericano: el Altiplano boliviano y el Caribe. A partir de 1930, importantes teóricos de la geopolítica contribuyeron a la inclusión paulatina de la Amazonía en la agenda política brasileña, iniciando un proceso, aún lejos de concluir, de integración de esa región en la dinámica de desarrollo del resto del territorio nacional.

Entre ellos, se destacan: Mário Travassos (1891-1973), quien sugirió el transporte ferroviario y fluvial Madeira-Mamoré, para atraer el flujo de exportaciones continentales a la cuenca del Amazonas; Golbery do Couto e Silva (1911-1987), quien

✓ ARTÍCULO CON REFERATO

1. PROCÓPIO, 2005.
2. Ibidem.

La Amazonía es el banco genético más grande del planeta; posee una biodiversidad incomparable, 1/3 del agua dulce del planeta y una riqueza mineral incalculable; y ocupa un espacio geoestratégico en el subcontinente sudamericano. Teniendo en cuenta solo estos factores, no es difícil comprender las razones por las que esta región es objeto de la codicia de otros estados.

 cv

ANDRÉ BOU KHATER PIRES

Coronel del Ejército Brasileño. Magister en Ciencias Militares por la Escuela de Mando y Estado-Mayor del Ejército. Tuvo contacto con el tema de Planeamiento Basado en Capacidades mientras se desempeñaba en el Comando de Operaciones Terrestres, en los años de 2017 y 2018. Actualmente está cursando una maestría en estrategia militar, en la ESGCFFAA

previó la integración del Amazonas de dos maneras: utilizando la región centro-oeste como base avanzada; y aprovechando el eje navegable del río Solimões-Amazonas; y Carlos de Meira Mattos (1913-2007), quien, considerando el desarrollo de la Amazonía como la clave del progreso de Brasil y de gran parte de América del Sur, defendió la importancia de políticas conjuntas entre los países amazónicos, para integrar y fortalecer la región, y propuso la creación de polos amazónicos internacionales en las regiones fronterizas³.

La cuenca del Amazonas tiene cerca de 23.500 km de ríos navegables, que son fuentes de recursos, vehículos de integración regional y potenciales generadores de energía hidroeléctrica. Tiene 1/3 del agua dulce del planeta, en forma líquida, y descarga alrededor del 20% del agua de los cursos de agua del mundo en el Océano Atlántico⁴.

En cuanto a la biodiversidad, la Amazonía es la región de bosque tropical más grande y diversa del planeta, con matrices de formas de vida de animales, plantas y microorganismos, vitales para el funcionamiento de la biosfera⁵.

Sus recursos minerales representan una riqueza incalculable, con énfasis en aluminio, bauxita, petróleo, hierro, oro, estaño, magnesio, níquel, carbono, gas natural y hidrocarburos. La energía almacenada en la biomasa y en el suelo es de un valor incal-

culable y tiene una participación relevante en el ciclo del carbono del planeta⁶.

En resumen, la Amazonía es el banco genético más grande del planeta; posee una biodiversidad incomparable, 1/3 del agua dulce del planeta y una riqueza mineral incalculable; y ocupa un espacio geoestratégico en el subcontinente sudamericano. Teniendo en cuenta solo estos factores, no es difícil comprender las razones por las que esta región es objeto de la codicia de otros estados.

Pero, ¿cómo podrían estos Estados legitimar una intervención de carácter ambiental en otra entidad estatal de alta tradición diplomática como Brasil? La respuesta a esta pregunta puede estar relacionada con el tema de la preservación del medio ambiente.

La conciencia ambiental de la sociedad internacional se acentuó en la década de 1970, cuando se hicieron evidentes fenómenos que revelaron alteraciones en el medio ambiente: lluvia ácida, destrucción de la capa de ozono, efecto invernadero, extinción de especies animales, entre otros, provocados por la acción humana⁷.

La deforestación, la descomposición y la quema de material vegetal liberan a la atmósfera la mayor parte del carbono acumulado en los bosques, agravando el llamado efecto invernadero. La eliminación de la cubierta forestal provoca la pérdida



del hábitat de muchos animales, lo que contribuye a la extinción local de especies⁸.

Una de las ramas del derecho internacional, el derecho ambiental, ha llegado a regular un conjunto de normas y reglamentos en materia ambiental en el nivel internacional. Sobre la base de instrumentos, muchas veces, sin una fuerza coercitiva real ha comenzado a proteger, cada vez más, el medio ambiente. El marco legal generado ya se ha mostrado capaz de influir en la legislación nacional y establecer estándares, y con el tiempo crear condiciones para la adopción de estándares internacionales coercitivos⁹.

El orden que conforma el derecho ambiental internacional se centra principalmente en la prevención de daños ambientales. Birnie y Boyle, -expertos ingleses- entre las principales funciones de esta rama del derecho, señalan que dotar a las Organizaciones Intergubernamen-

tales (OIG) y a las Organizaciones No gubernamentales (ONG) de mecanismos y procedimientos para negociar las reglas y estándares necesarios para resolver disputas entre los Estados; supervisar la implementación de estos procedimientos y el cumplimiento de los tratados y reglas consuetudinarios; y armonizar las leyes nacionales, a nivel regional y global¹⁰.

El Protocolo de Kioto, vigente desde 2005, y el Acuerdo de París, vigente desde 2016, pusieron en funcionamiento la Convención de Naciones Unidas sobre Cambio Climático, comprometiendo a los países industrializados a limitar y reducir las emisiones de gases de efecto invernadero. Desde este punto de vista, se concluye que el derecho ambiental internacional busca tanto brindar protección al medio ambiente directamente, a través de tratados internacionales, como indirectamente, a partir de la inspiración de leyes

internas y estándares ambientales. Su legitimidad se basa en un derecho fundamental: la supervivencia humana en la Tierra.

Los discursos a favor de la internacionalización y otras formas de presión, cuando se presentan en OIG, como las Naciones Unidas (ONU), son refutadas diplomáticamente por el gobierno brasileño, basándose en los principios de no intervención y autodeterminación de los pueblos, ampliamente aceptado en el campo del derecho internacional. Sin embargo, se sabe que, a lo largo de la historia, las bases para legitimar el derecho internacional se construyen a partir de reglas coherentes con la

3. MATTOS, 2002
4. ANDRADE, 2001
5. INPE, 2008a
6. ANDRADE, 2001
7. TILIO NETO, 2003
8. INPE, 2008a
9. ROESSING NETO, 2006
10. ROESSING NETO, 2006

distribución del poder en el orden mundial. Así, estas reglas terminan absorbiendo parte de los intereses de los principales actores que operan en el actual sistema internacional.

Con la intensificación del proceso de globalización, nuevos actores no estatales comenzaron a integrar un nuevo orden internacional. Esto trae cambios en las relaciones internacionales entre Estados, que se pueden percibir en la demanda de nuevos instrumentos legales, capaces de preservar los valores considerados superiores por la sociedad internacional¹¹.

Uno de los temas que actualmente se encuentra fuera del alcance de los intereses restringidos de cada Estado es el tema de la preservación del medio ambiente, ya que los valores insertados en él son de alcance global, reflejando la soberanía del Estado sobre su territorio.

El concepto clásico de soberanía suele asociarse con el jurista francés Jean Bodin (1530-1596). Al formular el pensamiento de que la soberanía es “el poder absoluto y perpetuo de una república”, Bodin abrió un amplio tema de investigación, involucrando la cuestión del origen y fundamentos del poder¹².

Thomas Hobbes (1588-1679) fue uno de los pensadores que exploró este tema, buscando constituir una ciencia de la política, basada en la razón y la descripción correcta de la naturaleza humana. Hobbes veía al soberano como una entidad establecida por un pacto social, resultado del mutuo consentimiento de una sociedad que deseaba escapar de la inestabilidad. Al soberano se le otorgaron los poderes y recursos necesarios para el uso de la fuerza, a fin de garantizar la paz y la defensa común, lo que marcó la sustitución de una pluralidad de voluntades individuales por una sola, la voluntad soberana¹³.

Friede también enumera los atributos básicos de la soberanía: es una, ya que no hay dos soberanías distintas en el mismo territorio; es indivi-

sible, considerando que se aplica a todos los hechos políticos y legales; es inalienable, pues una vez concedida, no se puede deconstruir; es imprescriptible, en el sentido de que no está condicionada a un contexto temporal; y se adhiere al territorio estatal y al vínculo nacional, ya que se concibe a partir de la existencia del elemento humano - pueblo - y del elemento físico - territorio.

La definición de soberanía propuesta por Marcello Caetano - “poder político supremo e independiente” - representa la visión clásica de la soberanía y entiende por poder supremo: quien no está limitado por ningún otro en el orden interno; y por el poder independiente, que en la sociedad internacional no tiene que ceñirse a reglas no aceptadas voluntariamente y está en pie de igualdad con los poderes supremos de otros pueblos¹⁴. Por tanto, se ven dos aspectos de la soberanía del Estado: el interno, derivado de las relaciones entre gobernantes y gobernados, en el que el poder del Estado emite leyes y órdenes que no pueden ser limitados ni restringidos por ningún otro poder, y los hace cumplir, para todos los individuos que habitan su territorio; y lo externo o internacional, presente en relaciones recíprocas entre Estados, sin subordinación ni dependencia, sino igualdad.

Sahid Maluf, por su parte, considera que la autoridad de la ley debe ser mayor que la autoridad del Estado, ya que el Estado existe para servir al pueblo, asegurando que las leyes sean cumplidas. Entiende así que las leyes definen y limitan el poder y señala: “La soberanía está limitada por los principios del derecho natural, por el derecho de grupo, es decir, por los derechos de los grupos particulares que conforman el Estado (grupos biológicos, pedagógicos, económicos, políticos, espirituales, etc.), así como por los imperativos de la convivencia pacífica de las personas en la órbita internacional¹⁵”.

Dado que la finalidad del Estado es la garantía del bien común, el

derecho de grupo también limita la soberanía, ya que corresponde al Estado coordinar y respetar la naturaleza de cada uno de los grupos que integran la sociedad civil (familia, sindicatos, iglesia, etc.), todos con sus propios fines y un derecho natural a existir¹⁶.

De esta manera, la soberanía de los Estados encontraría límites no solo en los derechos de la persona humana, sino también en los derechos de los grupos y asociaciones, tanto a nivel interno como externo.

La globalización ha producido una intensa participación de los Estados en las organizaciones intergubernamentales, con la consecuente aceptación de prácticas comerciales comunes, la adopción de medidas de protección ambiental, el compromiso con los derechos ciudadanos, entre otros compromisos globales. Estos cambios reflejan la formación de un sistema internacional interdependiente, en el que los estados soberanos aceptan normas compartidas y mutuamente reconocidas¹⁷.

Celso Mello explica que la intervención se produce cuando un Estado, o grupos de Estados, interfiere, para imponer su voluntad, en los asuntos internos o externos de otro Estado soberano con el que existen relaciones pacíficas y sin su consentimiento, con el fin de mantener o cambiar la situación a su favor¹⁸.

El principio de no intervención está consagrado en la Carta de la ONU, indirectamente, al afirmar la igualdad jurídica de los Estados (artículo 2, punto 1a), así como que en los asuntos jurídicos de los Estados, ni siquiera la propia ONU puede intervenir (artículo 2, punto 7a) (ONU, 1945). Cabe señalar que la intervención colectiva, realizada bajo los auspicios de la ONU, no se considera ilícita, siendo vista como una acción policial internacional para mantener la paz y la seguridad internacionales, no para servir a los intereses de uno o más Estados¹⁹.

Sin embargo, intervenciones puntuales ya se han justificado, por

Es correcto afirmar que la protección del medio ambiente, ya vista como un asunto de interés global, podría servir como justificación moral para legitimar futuras intervenciones en los Estados, cuyas políticas públicas no abordan este tema de manera satisfactoria desde el punto de vista internacional.

cuestiones humanitarias por ejemplo. En el momento en que los agentes del Estado adoptan políticas que amenazan la existencia misma de una minoría significativa de ciudadanos, se ven en el derecho a buscar la seguridad, indispensable para su existencia, con otros agentes, fuera de la jurisdicción territorial del Estado.

Las presuntas razones de tales intervenciones parecen justificarlas, pero sin duda van en contra del derecho internacional y la soberanía de los Estados. El punto de desacuerdo gira en torno a la legitimidad del agente interviniente, que debe traducir la voluntad colectiva de la sociedad internacional.

Se ve, por tanto, que es posible ocurrir la intervención en la soberanía de otra entidad estatal, alegando la defensa de los derechos fundamentales de un pueblo. Sin embargo, es necesario legitimar estas acciones en la Carta de la ONU o, al menos, en apoyo de la opinión pública internacional, en especial la interna del Estado o grupo de Estados intervinientes.

La base de la legitimidad en la política contemporánea se basa en el pueblo, la democracia, el consentimiento de los ciudadanos y la adhesión de los gobernados. Se diferencia, por tanto, de la legalidad política, que básicamente expresa la observancia de las leyes, es decir, el cumplimiento de las normas legales que sustentan el orden estatal²⁰.

Lo que se puede concluir al estudiar la relación entre legitimidad e intervención es que la sociedad internacional puede aceptar la ocurrencia de intervenciones, cuando las considera legítimas. Es claro, por tanto, que la legitimidad en el ámbito de la política internacional es el resultado de un proceso de justificación moral, de convencer a la sociedad, que involucra a actores estatales y no estatales en el sistema internacional.

Es correcto afirmar, por tanto, que la protección del medio ambiente, ya vista como un asunto de interés global, podría servir como justificación moral para legitimar futuras intervenciones en los Estados, cuyas políticas públicas no abordan este tema de manera satisfactoria desde el punto de vista internacional.

La “Era de la Información” ha proporcionado un gran desarrollo de los recursos mediáticos y ha transformado la opinión pública en un relevante instrumento de persuasión. Las acciones de un Estado se basan en la opinión pública de otro Estado, con el objetivo de persuadir indirectamente a los gobiernos para que actúen de acuerdo con sus intereses.

Por el contrario, la influencia de la opinión pública sobre los Estados y las OIG ha crecido mucho, siendo mayor en las democracias más desarrolladas. Los medios de comunicación, que actúan como intermediarios en estas relaciones,

adquieren un enorme potencial para influir en todos los actores del sistema internacional²¹.

¿Qué factores presentes en la Amazonía Legal podrían contribuir como justificación moral para legitimar una posible intervención ambiental en esa región?

La escasez de agua dulce ya es una realidad en varios lugares del planeta y tiende a intensificarse con el crecimiento demográfico. En Brasil, las normas sobre el uso sostenible de los recursos hídricos no garantizan la conservación de estos cursos de agua, lo que puede interpretarse como una potencial agresión al medio ambiente²².

La manifestación de la noción de diversidad biológica como una preocupación común de la humanidad pone en foco discusiones que relacionan la deforestación y la extinción de especies de fauna, ya que afectan el patrimonio biológico mundial²³.

La riqueza mineral ha sido el motivo, a veces oculto, de intervenciones en otros estados. La Amazonía, a

11. MAZUOLLI, 2001

12. KRITSCH, 2002

13. FRIEDE, 2002

14. CAETANOS, 1972, apud FRIEDE, 2002, p. 66

15. MALUF, 1991, p. 37

16. MALUF, 1991

17. FRIEDE, 2002

18. MELLO, 2004

19. Ibidem

20. BONAVIDES, 1996

21. VALENTE, 2007

22. ROESSING NETO, 2006

23. ROESSING NETO, 2006

su vez, tiene una inmensa riqueza mineral ya identificada y aún tiene muy poco explorados sus recursos minerales²⁴.

En cuanto al efecto invernadero, que contribuye al calentamiento global, cerca de una gran parte de la emisión de gases brasileña proviene de la conversión de bosques, principalmente en la región amazónica, a través de cambios en el uso del suelo y la agricultura.

El tema “preservación de la selva amazónica”, abordado en los medios de comunicación y en foros internacionales, está cada vez más presente, ya que involucra conceptos vinculados a los derechos humanos y la protección del medio ambiente. Es creíble que la evolución del derecho ambiental internacional resulte en la elaboración de reglas estrictas

aplicables a la realidad amazónica, permitiendo que el Estado brasileño sea políticamente responsable a nivel internacional.

En base a los hechos enumerados anteriormente, que impedirán que la sociedad internacional, bajo el barniz de los derechos universales, comprenda que, para la preservación del medio ambiente amazónico, la Amazonía debe ser considerada territorio universal y no brasileño, decidiendo, a modo de protección. ¿Intervenir en la soberanía de Brasil sobre su territorio?

El razonamiento propuesto al inicio del trabajo se cierra aquí. Por tanto, la soberanía de un estado soberano puede verse afectada por una intervención de carácter ambiental en su territorio. Sin embargo, en vista del derecho internacional, en el que

se basan las relaciones internacionales, es necesario legitimar tal acción.

Para eso, los grupos de presión de la sociedad, influenciados por los medios de comunicación, inciden en los Estados y las OIG en la creación del marco legal internacional que, en el caso del medio ambiente, aún se encuentra en construcción. Por tanto, el descuido de las políticas públicas que apuntan a mitigar la degradación ambiental, sumado, de manera oculta, por intereses oscuros en la exorbitante riqueza mineral de esa región, podrían legitimar una intervención en la Amazonía Legal, bajo la bandera de salvaguardar el medio ambiente del planeta. ■

24. SORIANO NETO, 1997

BIBLIOGRAFÍA

Andrade, Manuel Correia de. GEOPOLÍTICA DO BRASIL. Campinas, SP: Papirus, 2001.

- Bonavides, Paulo. CIÊNCIA POLÍTICA. 10. ed. rev. São Paulo: Malheiros, 1996.

- Friede, Reis. CURSO DE CIÊNCIA POLÍTICA E TEORIA GERAL DO ESTADO: TEORIA CONSTITUCIONAL E RELAÇÕES INTERNACIONAIS. 2. ed. Rio de Janeiro: Forense Universitária, 2002. - Hoffman, Frank, “Complex Irregular Warfare: The Next Revolution in Military Affairs”, Orbis, Summer-2006.

- Instituto Nacional De Pesquisas Espaciais - Inpe. MONITORAMENTO DA COBERTURA FLORESTAL DA AMAZÔNIA POR SATÉLITES. São José dos Campos: INPE, 2008a. Relatório. Disponível em: <<http://www.obt.inpe.br/deter/avaliacao/RelatorioMonitoramento.pdf>>.

- Kritsch, Raquel. SOBERANIA: A CONSTRUÇÃO DE UM CONCEITO. São Paulo: Humanitas-Imprensa Oficial, 2002.

- Maluf, Sahid. TEORIA GERAL DO ESTADO. 21. ed. rev. e atual. São Paulo: Saraiva, 1991.

Mattos, Carlos de Meira. GEOPOLÍTICA E MODERNIDADE: A GEOPOLÍTICA BRASILEIRA. Rio de Janeiro: Biblioteca do Exército Ed., 2002.

- Mazzuoli, Valério. TRATADOS INTERNACIONAIS. São Paulo: Juarez de Oliveira, 2001.

- Mello, Celso D. de Albuquerque. CURSO DE DIREITO INTERNACIONAL PÚBLICO. 15. ed. rev. e aum. Rio de Janeiro: Renovar, 2004. v. 1.

- Organização das Nações Unidas - ONU. CARTA DAS NAÇÕES UNIDAS. São Francisco, EUA, 1945. Disponível em: <http://www.onu-brasil.org.br/documentos_carta.php>. thepoliticalroom.com, Mayo 2021.

- Procópio, Argemiro. DESTINO AMAZÔNICO. São Paulo: Hucitec, 2005.

- Roessing Neto, Ernesto. RESPONSABILIDADE INTERNACIONAL DOS ESTADOS POR DANO AMBIENTAL: O BRASIL E A DEVASTAÇÃO AMAZÔNICA. Jus Navigandi, ano 10, n. 1172, 16 set. 2006. Teresina, 2006. Disponível em:

<<http://jus2.uol.com.br/doutrina/texto.asp?id=8915>>.

- Soriano Neto, Manoel. SOBERANIA, SOBERANIA LIMITADA, DEVER DE INGERÊNCIA, INTERVENÇÃO HUMANITÁRIA. Revista Marítima Brasileira, v. 117, out./dez. 1997, p. 159-165. Rio de Janeiro: Serviço de Documentação da Marinha, 1997.

- Tilio Neto, Petrônio de. SOBERANIA E INGERÊNCIA NA AMAZÔNIA BRASILEIRA. 143 f. Dissertação (Mestrado em Ciência Política). Faculdade de Filosofia, Letras e Ciências Humanas, Universidade de São Paulo, São Paulo, 2003. Disponível em: <<http://www.santiagodantassp.locaweb.com.br/br/arquivos/nucleos/artigos/tilio.pdf>>.

- Valente, Leonardo. POLÍTICA EXTERNA NA ERA DA INFORMAÇÃO: O NOVO JOGO DO PODER, AS NOVAS DIPLOMACIAS E A MÍDIA COMO INSTRUMENTOS DE ESTADO NAS RELAÇÕES INTERNACIONAIS. Rio de Janeiro: Revan, 2007. 2006, with the gracious permission of the Editor-2006

CHINA Y LA ESTRATEGIA POR UN NUEVO ORDEN MUNDIAL

Por **CM MAXIMILIANO LUIS RAVERA**

Palabras Clave:

- > Estrategia
- > Poder
- > Gobernanza
- > Sistema internacional
- > Diplomacia

China, una cultura milenaria y ahora una potencia emergente, ha demostrado resiliencia y una gran estrategia para desafiar a Estados Unidos y competir por un nuevo orden mundial. La actual ecuación de equilibrio de poder favorece a China. Ofrece ventajas en materia de gobierno, diplomacia y economía, una estrecha competencia en información y desventajas en el ámbito militar frente a Estados Unidos. El sistema y la estructura del gobierno chino concentran el poder y facilitan el proceso de gobernanza, lo que le otorga ventaja. El uso del poder blando para influir y reclutar aliados y socios, la diplomacia china y su amplia presencia en organizaciones multilaterales e iniciativas como la de la Franja y de la Ruta (BRI, por su sigla en inglés) también le dan ventaja. Aunque Estados Unidos sigue siendo la mayor economía del mundo, la supremacía comercial mundial de China, su papel como

prestamista alternativo al sistema internacional y el mayor inversor mundial en investigación y desarrollo vuelven a situar a China en una posición de ventaja. En el campo de la información, en el que ambos son vulnerables, existe un equilibrio en la competencia, y en términos de poder militar, a pesar de las inversiones realizadas, China sigue sin alcanzar a Estados Unidos.

Hay un famoso refrán que dice que "más sabe el diablo por viejo que por diablo", lo que significa que la experiencia proporciona más conocimientos y sabiduría que la astucia o la inteligencia inherentes a la persona¹. China es una cultura milenaria. Sun Tzu (500 años a.C.) destacó que "*la excelencia suprema consiste en romper la resistencia del enemigo sin luchar*"² y "*si conoces al enemigo y te conoces a ti mismo, no debes temer*

✓ ARTÍCULO CON REFERATO

1. Collom Piella, 2018
2. Hoffman, 2007

el resultado de cien batallas"³. Dejó implícito que se puede alcanzar la victoria conociendo tus debilidades y las del enemigo y explotando estas últimas. Mao Zedong encontró, mediante la guerra de resistencia prolongada, las tácticas de guerrilla, la movilización popular y el apoyo internacional, una combinación militar-política correcta para obtener la victoria durante la Segunda Guerra Chino-Japonesa (1937-1941)⁴. En 1999, Liang y Xiangsui reconocieron que la globalización rompía las fronteras bélicas entre soldados y no soldados, dando lugar a una nueva "guerra sin restricciones", que incluye todos los niveles y dimensiones⁵. Ambos observaron los principios que puede aportar una "guerra combinada más allá de los límites": omnidireccionalidad, sincronía, objetivos limitados, medidas ilimitadas, asimetría, consumo mínimo, coordinación multidimensional, y ajuste y control de todo el proceso⁶. Explotando estos principios, China podría derrotar a un adversario tecnológicamente superior como EEUU y dar sentido a la actual competición estratégica estatal a largo plazo que desafía el poder, la influencia y los intereses de EEUU por debajo del umbral del conflicto armado en la llamada "zona gris"⁷. "China pretende materializar "el gran rejuvenecimiento de la nación" concentrando el poder del Partido y del Estado en su líder, Xi Jinping, mediante la modernización y el desarrollo completo para 2049 tras "un siglo de humillaciones"⁸. China ha demostrado tener una notable capacidad de resiliencia y una Gran Estrategia. Se plantea una pregunta: ¿Qué ventajas y desventajas cruciales tiene China sobre Estados Unidos en la actual era de competencia entre grandes potencias? La respuesta es compleja, pero China lo está haciendo bien. Muestra ventajas en gobernanza, diplomacia y economía, una estrecha competencia en información y desventajas en lo militar respecto a EEUU. El tipo de gobernanza facilita a los dirigentes

chinos avanzar directamente hacia la consecución de los objetivos político-estratégicos de China. La diplomacia china acompaña y promueve el desarrollo económico de su país en el exterior y recluta voluntades en beneficio de sus intereses. El crecimiento económico construye el poder para generar y mantener los recursos necesarios para desafiar a Estados Unidos. La feroz competencia por prevalecer en tecnología se convirtió en un factor clave por sus implicaciones futuras. La información es una arena de disputa diaria en la que los competidores utilizan todos sus recursos disponibles para sumar aliados y socios. El poder militar de China sigue desarrollándose, pero aún es insuficiente para derrotar a EEUU en un conflicto a gran escala. Todos estos factores en evolución son interdependientes y proporcionan ventajas y desventajas competitivas.

En la competición entre grandes potencias, el gobierno chino lleva las de ganar. El régimen socialista de gobierno con características particulares y su estructura de liderazgo, apoyados en la legitimidad política pasiva⁹ y las formas de control autoritario por represión o cooptación¹⁰, le permiten a China perseguir sus objetivos políticos con constancia y perseverancia, y sin desviaciones más allá de las críticas y desacuerdos en las formas. Los cada vez me-

nos casos de discusión que puedan surgir a lo largo de los mandatos de Xi se resuelven en el seno del propio Partido Comunista Chino y parecen tener más que ver con cuestiones de forma que de fondo. China está llevando a cabo su Gran Estrategia, y hasta ahora, con desigualdades sociales y política de "Covid Cero" incluidas, controla su frente interno. Asimismo, China siempre ha gestionado sus asuntos de forma independiente y ha elegido su vía de desarrollo a lo largo de la historia. Durante la década crítica de las relaciones chino-estadounidenses, se centró en sus asuntos internos y promovió un desarrollo económico orientado en reducir la pobreza y fomentar la unidad interna y el rápido ascenso de la sociedad. Por ello, no es erróneo pensar que, a pesar de todo, existe un consenso voluntario entre gran parte de la población. Este tipo de gobierno, mal visto por la cultura occidental, permitió a China llevar a cabo su plan sin desviarse mostrando ventaja. El siguiente factor de poder a tener en cuenta es la diplomacia.

El papel de la diplomacia en la Gran Estrategia de China es fundamental en su intento de reformar el orden internacional y tiene una profunda interdependencia económica. China busca agradar mediante el discurso y actos de generosidad para labrarse una reputación de con-

3. Ibidem, p. 32.

4. Mao Zedong, "On Protracted War", en Selected Military Writings of Mao Tse Tung (Pekín: Foreign Language Press, 1963), pp. 208-219.

5. Qiao Liang y Xiangsui Wang, "Un-Restricted Warfare", Brattleboro: Echo Point Books & Media, 2015, p. 202.

6. Ibidem, pp. 204-19.

7. Morris, Mazarr, Hornung, Pezard, Binnerdijk y Kepe "Gaining Competitive Advantage in the Gray Zone: Response Options for Coercive Aggression below the Threshold of Major War", RAND, 2019, pp. 1-2.

8. Xi Jinping, "Discurso en la ceremonia del centenario del Partido Comunista de China", Xinhua, 1 de julio de 2021: http://www.xinhuanet.com/english/special/2021-07/01/c_1310038244.htm.

9. Yinxian Zhang, "Legitimidad política pasiva: How the Chinese Online Sphere Went from Challenging to Supporting the State within the Past Decade", The China Journal, Vol. 88, nº 1, julio de 2022, pp. 21-26.

10. Xu Xu, "Reprimir o cooptar? Authoritarian Control in the Age of Digital Surveillance", American Journal of

Political Science, Vol 65, nº 2, abril de 2021, pp. 309-323.

11. The National Bureau of Asian Research (NBR), "Understanding Chinese Wolf Warrior Diplomacy", consultado el 7 de diciembre de 2022. <https://www.nbr.org/publication/understanding-chinese-wolf-warrior-diplomacy/>.

12. Maria Repnikova, "The Balance of Soft Power", Foreign Affairs, 21 de junio de 2022, <https://www.foreignaffairs.com/articles/china/2022-06-21/soft-power-balance-america-china>.

13. Ibidem.

14. Audrye Wong, "China's Economic Power at Home and Abroad" (conferencia, Air War College, Maxwell AFB, AL, 30 de noviembre de 2022).

15. Ibidem.

16. Srikanth Kondapalli, "Regional Multilateralism with Chinese Characteristics", en "China & the World", David Shambaugh ed., Nueva York, Oxford University Press, 2020, pp.313-314.

17. Ibidem.

China utiliza su poder blando para centrarse más en el pragmatismo que en los valores, tratando de fusionar su gestión cultural y comercial. Al mismo tiempo, utiliza su poder económico para cooptar a la gente.

fianza y legitimidad. Pero, al mismo tiempo, se ha vuelto asertiva, activa e incluso agresiva en la defensa de sus intereses. Hoy, la antigua forma china de relacionarse con el mundo, de perfil bajo, cautelosa y moderada, ha cambiado a la "diplomacia del guerrero lobo"¹¹. Este cambio de comportamiento responde a una lógica: China ha ganado confianza y se percibe a sí misma bastante poderosa como para desafiar a Estados Unidos. Necesita parecer y ser para imponer su liderazgo mundial, y esta actitud ante el mundo contribuye a construir su imagen de líder.

China utiliza su poder blando para centrarse más en el pragmatismo que en los valores, tratando de fusionar su gestión cultural y comercial¹². Al mismo tiempo, utiliza su poder económico para cooptar a la gente. Los incentivos económicos potencian el poder blando de China al reforzar su imagen como país de generosidad, oportunidades, competencia y pragmatismo y fomentar una conexión emocional afectuosa y atractiva, especialmente en lugares donde escasean otras opciones¹³. Los programas de formación educativa patrocinados por China en los Institutos Confucio son un ejemplo. China utiliza dos estrategias de inducción: las zanahorias subversivas y la seducción legítima para lograr sus objetivos¹⁴. Dependerá de si el funcionario político o la parte interesada se salta o sigue los proce-

dimientos de licitación y aprobación reglamentaria, de si acepta o no sobornos o comisiones ilegales y de la responsabilidad pública que tenga¹⁵. La coacción económica también puede ser una opción.

La diplomacia multilateral de China pretende crear un mundo multipolar y promover la seguridad y el comercio integrales y cooperativos. Utiliza las interacciones multilaterales para posicionarse y aumentar su influencia regional y mundial. Además de participar en organizaciones multilaterales y grupos de naciones, ha creado muchas nuevas, como el Banco Asiático de Inversión en Infraestructuras (BAII), la Organización de Cooperación de Shanghái (OCS), la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático más China (ASEAN + 10), Brasil-Rusia-India-China-Sudáfrica (BRICS), Foro de Cooperación China-África (FOCAC), Foro de Cooperación China-Estados Árabes (CACF), China-Países de Europa Central y Oriental (PECO), y una serie de agrupaciones en América Latina (Foro China-América Latina, Foro de Cooperación Económica y Comercial China-Caribe, Diálogo sobre el Mercado Común China-América Latina y Cumbre Empresarial China-América Latina)¹⁶. Muchas de estas organizaciones permitieron a China convertirse en uno de los mayores socios comerciales económicamente beneficiados¹⁷. China también utiliza

 CV

MAXIMILIANO LUIS RAVERA

Comodoro de la Fuerza Aérea Argentina. Aviador Militar y Oficial de Estado Mayor. Licenciado en Medios Aéreos y Aeroespaciales por el IUA de Córdoba. En 2020 completó el Curso Conjunto de Estrategia Militar y Conducción Superior de la Escuela Superior de Guerra Conjunta y cursó la Maestría en Estrategia Militar de la UNDEF (Tesis en desarrollo). Diplomado Universitario en Gestión de la Ciberdefensa por la UNDEF. Graduado Clase 76 (AY23) del Air War College (Fuerza Aérea de los Estados Unidos), Maxwell AFB, Alabama, EEUU, y Diplomado Universitario en Estudios Estratégicos por la Universidad del Aire de los EEUU. Actualmente se desempeña como Subdirector de la Escuela Superior de Guerra Aérea en el CEFFAA.

China presenta una oferta tentadora y un rayo de esperanza para los países menos desarrollados y los más necesitados del mundo, por este motivo, cuenta con una ventaja diplomática sobre Estados Unidos.

la diplomacia bilateral para buscar "socios estratégicos" en todo el mundo. La Iniciativa de la Franja y de la Ruta (BRI, por sus siglas en inglés) de China, centrada principalmente en proyectos de infraestructura, le permitió establecer hasta el año 2021 acuerdos con 138 países: 38 países del África Subsahariana, 34 de Europa y Asia Central (18 países de la UE), 25 países de Asia Oriental y el Pacífico, 17 países de Oriente Medio y el Norte de África, 18 países de América Latina y el Caribe, y 6 países del Sudeste Asiático¹⁸.

El poder blando y la influencia chinos han tenido poco impacto en Estados Unidos y otras democracias industrializadas occidentales y más éxito en el Sur global, especialmente en África y América Latina¹⁹. China presenta una oferta tentadora y un rayo de esperanza para los países menos desarrollados y los más necesitados del mundo, por este motivo, cuenta con una ventaja diplomática sobre Estados Unidos.

Luego viene el factor del poder económico. China se ha convertido en la segunda economía mundial desde 2010 y en la mayor economía comercial del mundo desde 2013²⁰. En septiembre de 2022, tuvo una balanza comercial positiva de 84.700 millones de dólares. Entre septiembre de 2021 y septiembre de 2022, sus exportaciones aumentaron en 17.500 millones de dólares (5,73%), mientras que las importaciones

aumentaron en 809 millones de dólares (0,34%)²¹. China es el primer exportador mundial de bienes y el primer productor de manufacturas; cuatro de los cinco mayores bancos (por capitalización) son chinos; es el primer acreedor de EE.UU. y el primer socio comercial de 128 de los 194 países del mundo²². También es el primer inversor en la región indopacífica, y su economía crece arrastrando a las economías regionales. EE.UU. es la primera economía si se mide a precios de mercado, pero ocupa el puesto 13 en infraestructuras. Pierde ventajas en gastos de innovación e I+D (investigación y desarrollo), categoría a la que destina algo menos del 1% del PIB (2,3% del PIB en el caso chino)²³. El déficit comercial de EE.UU. con China es la causa de una mayor integración en los sectores de alta tecnología y un alto grado de protección de los sectores de servicios chinos.

Además, el reciente giro de China hacia una agresiva política tecno industrial amenaza los intereses estadounidenses mucho más que a cualquier otro país²⁴. La "economía digital" estadounidense comprende más del 80% de la estructura económica, la mayor del mundo (21,9 billones de dólares/25% del PIB mundial), pero su mano de obra es insuficiente²⁵. China es el país más digitalizado del mundo, con más de 100 millones de entidades empresariales y 180 millones de

trabajadores altamente cualificados. Huawei, líder chino en tecnología 5G (esencial para las nuevas tecnologías disruptivas), controla el 40% de la infraestructura con oportunidades de negocio por valor de 23 billones de dólares. China consume aproximadamente tres cuartas partes de los semiconductores del mundo, pero solo produce el 15%²⁶, lo que crea un cuello de botella para convertirse en una potencia tecnológica. Estados Unidos está utilizando su dominio mundial para cortar el suministro de semiconductores a Huawei, un insumo crítico del que depende, lo que podría afectar a la iniciativa "Made in China 2025" mientras China no alcance la capacidad de autoproducción o el acceso total²⁷. Al mismo tiempo, más de 1.400 científicos chinos o de ascendencia china de empresas e instituciones académicas estadounidenses de primer nivel, como Harvard y el MIT, han abandonado Estados Unidos rumbo a China en 2021²⁸.

La iniciativa "Made in China 2025" ha definido objetivos precisos para el próximo cuarto de siglo con el fin de hacer frente a la ralentización de la productividad y el ritmo de crecimiento económico, la caída del ritmo de expansión de la población activa por efecto de la antigua política del hijo único y el aumento del coste de la mano de obra en comparación con otras economías asiáticas de renta más



baja, como Vietnam e Indonesia²⁹. Su objetivo es aumentar la autosuficiencia tecnológica y de innovación en los sectores con mayor sofisticación técnica³⁰. La estrategia china de "doble circulación" complementa la iniciativa. Establecida en el XIV Plan Quinquenal 2021-2025, pretende mantener la integración global subordinada a la demanda interna³¹. Trata de aumentar la autonomía en tecnologías críticas, dominar el mercado local y proyectar el dominio a esferas más amplias de la economía mundial. Estados Unidos pretende desalentar las importaciones chinas,

defender o repatriar puestos de trabajo y garantizar la seguridad de las infraestructuras civiles y militares³².

Además, China se convirtió en el mayor prestamista bilateral del mundo al margen de las organizaciones internacionales en su esfuerzo por influir en otros países. Sin embargo, su iniciativa BRI le ha llevado a conceder nuevos préstamos para refinanciar la deuda de países morosos, especialmente en África, poniendo en peligro su economía con el riesgo de convertir el proyecto en una serie de crisis de deuda³³. Aun así, es un riesgo que China está

dispuesta a correr. Basándose en todos los hechos anteriores, e incluso ralentizado y contenido, la ventaja económica está de su lado. Más adelante, está el factor del poder de información.

El entorno informativo dentro de la contienda sino-estadounidense está en constante lucha. Ambas partes tienen un discurso idealista sólido y hacen todo lo posible por ejercer su influencia utilizando todos los medios a su alcance, principalmente los digitales. Los países occidentales se identifican mejor con los valores y las narrativas estadounidenses.

18. "22 Eye-Opening China Economic Growth Statistics in 2022", 1 de julio de 2022. <https://capitalcounselor.com/china-economic-growth-statistics/>.

19. Repnikova, "El equilibrio del poder blando".

20. Barry Naughton, "China's Global Economic Interaction", en "China & the World", David Shambaugh ed., Nueva York, Oxford University Press, 2020, p. 113.

21. OEC - El Observatorio de la Complejidad Económica. "Exportaciones, importaciones y socios comerciales de China (CHN) OEC". Consultado el 6 de diciembre de 2022. <https://oec.world/en/profile/country/>

22. Osvaldo Rosales, "El Conflicto Estados Unidos-China y Las Perspectivas Del Desacoplamiento Estratégico", *El Trimestre Económico*, consultado el 5 de de 2022, p.

526. <https://www.eltrimestreeconomico.com.mx/index.php/te/article/view/1491/1472>.

23. *Ibidem*, p. 510.

24. Naughton, "China's Global Economic Interaction", p. 130.

25. Jorge Castro, "La gran ventaja de Estados Unidos sobre China", *Clarín*, 26 de julio de 2020. https://www.clarin.com/economia/economia/gran-ventaja-estados-china_0_VXRR10T06.html.

26. Ismael Arana, "Los semiconductores, último frente entre China y Estados Unidos", *La Vanguardia*, 5 de noviembre de 2022. <https://www.lavanguardia.com/economia/20221106/8595460/guerra-chips-estados-unidos-china-semiconductores.html>.

27. Rosales, "El Conflicto Estados Unidos-China", pp.513-515.

28. CGTN Español, "Estados Unidos se desentiende de su propia ventaja científica". Consultado el de diciembre de 2022. <https://espanol.cgtn.com/news/2022-10-09/1578922701405298689/index.html>.

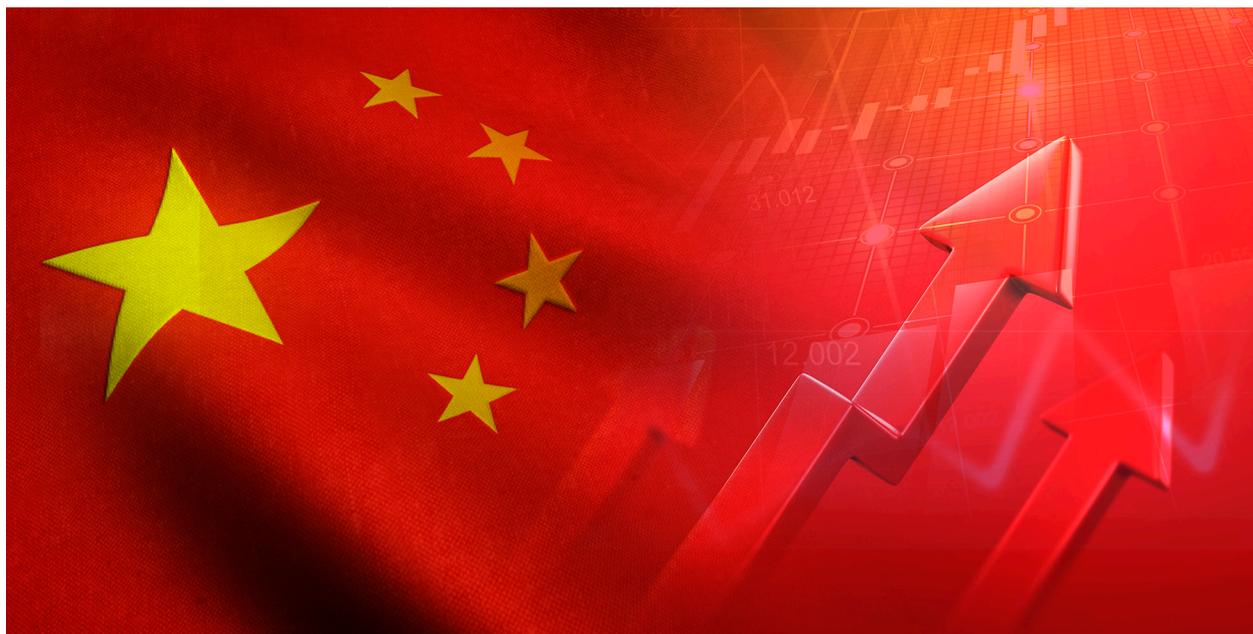
29. Rosales, "El Conflicto Estados Unidos-China", p. 501.

30. *Ibidem*, p. 508.

31. *Ibidem*, p. 507.

32. *Ibidem*, p. 509

33. James Kyngge et al., "China Reckons with Its First Overseas Debt Crisis", *Financial Times* (20/07/2022): <https://www.ft.com/content/ccbe2b80-0c3e-4d58-a182-8728b443df9a>



Las operaciones de ciberinfluencia apoyan las historias chinas³⁴. China utiliza la propaganda para difundir la legitimidad del régimen del PCCh en el extranjero mientras controla estrictamente el discurso interno con leyes como las de Seguridad Nacional, Ciberseguridad, Antiterrorismo y Contrainteligencia³⁵. Con el apoyo de la Organización de Cooperación de Shanghai (OCS), que incluye Rusia, China pretende ampliar el consenso a los Estados miembros de la ONU que reconocen la cibersoberanía³⁶. Estados Unidos dispone de muchos recursos, incluidas capacidades cibernéticas ofensivas y defensivas, para hacer frente a China, pero como el ciberespacio sigue siendo un dominio no regulado en el que ambos son vulnerables, ninguno tiene ventaja ni desventaja, sólo oportunidades. Por último está el poder militar. El Libro Blanco de Defensa de China de 2015 enumera ocho tareas para el EPL que llevan implícitas capacidades espaciales, cibernéticas y nucleares³⁷. China necesita salvaguardar su soberanía, su proyección geopolítica y sus aspiraciones en el orden mundial, lo que la obliga a invertir en poder militar,

incluida una flota esencial de mar azul. Sin embargo, su poder militar se sitúa en tercer lugar, detrás de EE.UU. y Rusia³⁸. Asimismo China sigue estando por detrás de EEUU en número de medios y recursos. A pesar de ello, ha dado un importante salto tecnológico cualitativo. Aunque sus fuerzas llevan mucho tiempo sin entrar en combate real, participan en ejercicios multilaterales desde 2002³⁹. Mientras Estados Unidos sigue manteniendo este desequilibrio, China se encuentra en desventaja.

En resumen, en la competición entre China y Estados Unidos, el país asiático tiene ventajas en gobernanza, diplomacia y economía, compite en igualdad de condiciones en información y está en desventaja en poder militar. El sistema y la estructura de gobierno chinos concentran el poder y facilitan el proceso de gobernanza para la consecución de su Gran Estrategia, lo que le da ventaja. Al utilizar el poder blando para influir y reclutar aliados y socios, especialmente del Sur Global, la diplomacia china y su amplia presencia en organizaciones multilaterales e iniciativas como la BRI también le dan ventaja. Aunque Estados Unidos

sigue siendo la mayor economía del mundo, la supremacía comercial de China, su papel como prestamista alternativo al sistema internacional y ser el mayor inversor mundial en investigación y desarrollo vuelven a situar a China en una posición de ventaja. En el campo de la información, en el que ambos son vulnerables, existe un equilibrio en la competencia, y en términos de poder militar, a pesar de las inversiones chinas realizadas, China sigue sin alcanzar a Estados Unidos. La actual ecuación de equilibrio de poder en la competición entre grandes potencias favorece a China. ■

34. Benjamin Strick, "Analysis of the Pro-China Propaganda Network Targeting International Narratives", Centre for Information Resilience, 5 de agosto de 2021, pp. 71-78.

35. Yatsuzuka Masaaki, "China's Efforts to Seize Control of Discourse Power in Cyberspace", Asia-Pacific Review, 2022, Volumen 29:1, p. 22.

36. Ibidem, pp. 18-19.

37. Phillip Saunders, "China's Global Military-Security Interactions", en "China & the World", David Shambaugh ed., Nueva York, Oxford University Press, 2020, p. 184.

38. Global Firepower, "Comparison of China and United States Military Strengths (2022)", consultado el 8 de diciembre de 2022. <https://www.globalfirepower.com/countries-comparison-detail.php?country1=china&country2=united-states-of-america>

39. Saunders, "China's Global Military", pp.



ENCRUCIJADA DEL PODER AÉREO ARGENTINO

Por **CM GUSTAVO JAVIER PONS**

Palabras Clave:

- > Fuerza aérea
- > Equipamiento
- > Inversión
- > Sistema de armas



ARTÍCULO CON REFERATO

Introducción

Las Fuerzas Armadas de la República Argentina desde hace más de 30 años se encuentran en franco deterioro, donde el paso del tiempo fue convirtiéndose en obsoletos a muchos de sus medios, lo que originó la pérdida de diferentes capacidades operativas y logísticas. Dentro de este contexto está su poder aéreo. La Fuerza Aérea Argentina tiene la necesidad, no solo de renovar su equipamiento, sino que debe recuperar capacidades perdidas o lograr otras nuevas que sean acordes a las necesidades actuales de la Defensa Nacional.

La capacidad aeroespacial de la República Argentina, hasta el Conflicto del Atlántico Sur, mantenía un adecuado balance militar con los países de la región, pero luego del año 1982 sucedieron una serie de eventos que impactaron de manera negativa en su sostenimiento.

Se inició un proceso de desinversión propugnado desde la política interna y también desde la externa, a

Si bien la política de desinversión presupuestaria constituye una de las principales causas de la crisis del poder aéreo en la actualidad, en realidad el Estado Nacional jamás decidió recuperar o mantener un sistema de defensa nacional serio o aceptable teniendo en cuenta las riquezas que posee Argentina.

través de una reducción presupuestaria que tuvo impacto directo en el adiestramiento y en la capacitación de los recursos humanos, pero también trajo como consecuencias el abandono parcial o total de los procesos de modernización de diferentes sistemas de armas, la pérdida de la cadena logística, el desabastecimiento de los depósitos y una disminución de la capacidad de soporte de los sistemas de mantenimiento.

Con el transcurso de los años, esta política presupuestaria produjo una serie de efectos que se pueden resumir en un rápido consumo del potencial disponible, una aceleración del proceso de obsolescencia de los sistemas de armas, la ausencia de planes estratégicos sustentables y una disminución en la calidad del adiestramiento.

Si bien esta política de desinversión presupuestaria constituye una de las principales causas de la crisis del poder aéreo en la actualidad, en realidad el Estado Nacional jamás decidió recuperar o mantener un sistema de defensa nacional serio o aceptable teniendo en cuenta las riquezas que posee Argentina. Pero sumado a todos estos motivos de orden interno, existen también condicionantes de origen externo. El Reino Unido a partir del conflicto de Malvinas, ha presentado obstáculos sistemáticamente para que Argentina adquiera material bélico o componentes de procedencia britá-

nica, manteniendo vivo el concepto de que la victoria da derechos.

Debido a todo lo expresado anteriormente, la Fuerza Aérea Argentina se encuentra en un estado de reducción de su capacidad operacional y con una fuerte desinversión en mantenimiento, en logística y en infraestructura.

Intentos de recuperación

Inicialmente, a finales de la década de los ochenta y al no poder adquirir armas extranjeras, Argentina intentó diseñar un avión de combate nacional. El proyecto se denominó FM SAIA 90¹ y se diseñó en la entonces Fábrica Militar de Aviones junto con el fabricante alemán Dornier, con el cual se había trabajado en el avión FMA IA-63 Pampa.

Sería construido utilizando todas las piezas de contratistas extranjeros disponibles. Sin embargo, la crisis económica de Argentina y la falta de socios internacionales, forzaron al Gobierno Nacional a cancelar este ambicioso proyecto que no superó la etapa conceptual².

En los noventa, Argentina dio un giro en su política exterior y comenzó un acercamiento a Estados Unidos. Esto trajo aparejado, entre otras cosas, que se convirtiera en un país con la categoría de aliado extra-OTAN y además una flexibilización en el embargo de armas. Se hizo entonces evidente que la compra de aviones de fabricación

extranjera, en razón de ser más accesible en precio y rápida su adquisición, era más conveniente en comparación con un desarrollo nacional.

De esta forma, antes de la finalización del milenio, fueron incorporados 36 aviones de ataque ligero Lockheed Martin A-4AR Fightinghawk de segunda mano, que permitieron recuperar una parte de lo perdido durante el conflicto y reemplazar a los veteranos Douglas A-4B y A-4C Skyhawk que aún estaban en servicio.

Iniciado el nuevo siglo, la Fuerza Aérea continuó con la búsqueda de un avión caza supersónico que fuera el reemplazo de los aviones Mirage MIII y M5 debido a que se acercaba la fecha prevista de su desprogramación³. Estos estudios concluyeron con una serie de documentos en los cuales la Fuerza Aérea solicitaba y justificaba el reemplazo de la aviación de combate, y también definió los aspectos técnicos y operativos de este futuro avión. Asimismo, definió la necesidad de contar con al menos 4 escuadrones de combate, en un plazo de 20 años⁴.

Uno de los intentos de reequipamiento encarado en los tiempos del UNASUR fue el de los cazas suecos Gripen fabricados entre las empresas Saab y Embraer. En ese momento, Argentina y Brasil firmaron una alianza estratégica para la industria aeronáutica⁵ y el ministro de Defen-

sa argentino anunciaba el inicio de conversaciones para la adquisición de 24 aviones de combate Gripen NG fabricados en Brasil⁶.

Pero como aproximadamente el 30% del JAS-39E/F en que está basado el Gripen NG elegido por Brasil, parte de productos y sistemas fabricados por empresas británicas, el Reino Unido a través de su Departamento de Negocios, Innovación y Formación recordó la existencia del veto⁷.

A partir de este escenario planteado y debido a que la aviación de combate se encontraba en un estadio de obsolescencia avanzado, tanto en su cantidad como en la capacidad operacional disponible, se analizaron diferentes propuestas para realizar un reemplazo de transición por un avión supersónico, quedando dentro de las opciones en estudio los Mirage F1 y Kfir-C10. Estos aviones permitían una rápida transición en lo operativo y logístico, además que se encontraban dentro de las posibilidades de sostenerlos logísticamente, desde el punto de vista tecnológico en relación con la capacidad presupuestaria.

Si bien se realizaron negociaciones con Israel Aerospace Industries Ltd, en noviembre del año 2015, próximo a la firma del contrato por 14 aeronaves IAI Kfir-C10, cuestiones políticas internas de la Argentina no permitieron que finalmente se concretara⁸.

Argentina continuó con la búsqueda y evaluando nuevamente diferentes propuestas, tanto de aeronaves usadas como nuevas. Los modelos entonces analizados fueron los IAI Kfir ofrecidos por Israel Aircraft Industries (IAI), los Dassault Mirage 2000-5 franceses, los MiG 29SMT rusos, los Chengdu JF-17 chinos, los Leonardo M-346 italianos y los KAI FA-50 Fighting Eagle surcoreanos.

De todos ellos, este último resultó seleccionado y el Ministerio de Defensa inició las negociaciones. Tras años de intentos infructuosos, la Fuerza Aérea Argentina parecía

encaminarse en una posibilidad concreta de obtener un reemplazo de los sistemas de armas Mirage y recuperar la capacidad de intercepción supersónica perdida.

Sin embargo, dado que las relaciones entre los británicos y argentinos se tensaron en torno a la política nacional sobre el Atlántico Sur, los europeos nuevamente hicieron uso de la herramienta que incide directamente en la defensa nacional argentina: el veto.

Esto quedó en evidencia el 28 de octubre del 2020, cuando la empresa Korean Aerospace Industries expresó la imposibilidad de realizar la venta de las aeronaves FA-50 debido a que seis componentes principales se fabrican en el Reino Unido^{9/10/11}.

Nuevamente se vio frustrada la adquisición de una aeronave de combate.

Encrucijada y oportunidad

Las Fuerzas Armadas Argentinas tienen toda una tradición asociada a la compra de sistemas de armas de origen europeo o estadounidense, incluso muchas de sus doctrinas están inspiradas en el modelo OTAN. Sin embargo, luego del Conflicto del Atlántico Sur de 1982 esta tradición se quebró parcialmente.

Si bien Argentina no está sometida a un bloqueo total inglés, ya que no dejó de incorporar pequeñas tandas de equipos de uso dual de países europeos y de Estados Unidos, cuando se trata de reequipamiento

o de actualización de capacidades militares ofensivas, Gran Bretaña no pierde la oportunidad de hacer valer el poder de su posición. Y los aviones de combate supersónicos entran dentro de esta dinámica particular.

Un claro ejemplo es que Argentina posee aeronaves logísticas o de transporte en vuelo con motores Rolls Royce, para los cuales no aparece ningún impedimento de compra de repuestos o de mantenimiento. Por otro lado, un componente de la motorización del destructor *ARA Heroína* fue enviado al fabricante para su reparación y no fue devuelto por la empresa debido al embargo del gobierno británico, por lo que se mantiene al buque en puerto. O los cinco Dassault-Breguet Super Étendard Modernisés de segunda mano adquiridos en enero de 2018 a Francia para la Armada Argentina que no pueden volar actualmente, porque debido al embargo, no han podido ser entregados con su asiento eyectable MK6 en estado operativo, fabricado por el grupo británico Martin Baker¹².

Esta nueva negativa de adquisición a partir del veto británico, generó una crisis en los planes de reequipamiento del poder aeroespacial de Argentina. Pero toda crisis genera a su vez una serie de nuevas oportunidades.

En primer lugar, Argentina puede continuar con la adquisición de aeronaves de combate occidentales, manteniendo la doctrina y sistema

1. El FMA SAIA 90 (Sistema de Armas Integrado Argentino 1990) fue un proyecto de avión de caza furtivo de cuarta generación proyectado por la Fábrica Militar de Aviones en la década de 1980 con la asistencia de la Dornier Flugzeugwerke. Los numerosos obstáculos en el camino del proyecto, sumado a los problemas económicos y la falta de socios internacionales, la iniciativa fue abandonada.

2. Military Factory, 2018

3. En el año 2015 se produjo la desprogramación del sistema de armas Mirage.

4. En el Banco de Inversiones Militares -BIM N° 16-, se definieron los aspectos técnicos y operativos del futuro avión de combate. En el Plan Militar de Capacidades Militares (Plan-CAMIL, un Plan de Mediano Plazo) se plasmó la necesidad de modernizar el parque de aviones de combate y alcanzar en un plazo de 20 años al menos 4 escuadrones de combate, fuerza que de acuerdo con el citado Plan permitiría cumplir con

control aeroespacial integral de la Nación Argentina. El citado Plan prevé la incorporación de escuadrones de aeronaves multirol en los diferentes quinquenios hasta el total reemplazo de las aeronaves actuales.

5. Telam, 2014.

6. Infodefensa.com, 2014.

7. Ibidem

8. La Argentina estaba al momento de la firma, en pleno proceso de segunda vuelta electoral.

9. El Ministro de Defensa argentino hizo pública una carta de la empresa KAI dirigida al embajador argentino en Corea del Sur, donde se manifestaba la imposibilidad de venta al país los aviones FA-50 debido a que seis componentes principales son fabricados en el Reino Unido y requieren una autorización gubernamental para su exportación.

10. Grupo Edefa S.A., 2020

11. Larre, 2020

12. Mary, 2020



 cv

GUSTAVO JAVIER PONS

Comodoro de la Fuerza Aérea Argentina con la especialidad Vigilancia y Control Aeroespacial. Licenciado en Administración de Empresas por la USAL, Master en Dirección Financiera por la USAL. Actualmente cumple funciones en la Dirección General de Investigación y Desarrollo de la Fuerza Aérea como Director de Proyectos.

de mantenimiento ya conocido, pero siempre pasibles de tener algún componente británico y por lo tanto de ser alcanzada por un posible bloqueo o por alguna limitación en sus capacidades y armamentos. La experiencia demuestra que luego de Malvinas, Argentina solo ha podido comprar aviones de combate de segunda mano. Tal es el caso de los Lockheed Martin A-4AR y de los Super Étendard Modernisés.

Por otro lado, existe la oportunidad de tomar una decisión estratégica y política, de romper con las tradiciones, doctrina y conocimientos adquiridos, pero sobre todo que permita no volver a quedar atado al famoso veto británico, haciendo un giro de 180° en la mencionada tradición de adquisición de sistemas de armas, buscando material aéreo no-occidental.

Es aquí donde cobran relevancia las propuestas rusas y chinas. Pero este camino puede tener fuertes implicancias en materia de relaciones exteriores y desde ya en lo económico.

Tanto Rusia como China, son dos posibilidades factibles, reales y sobretodo viables, ya que sus sistemas de armas poseen características técnicas y económicas que suelen ser ideales para países con presupuestos acotados en defensa. Además, sus propuestas corresponden a aeronaves nuevas y con una amplia gama de armamento. Otro punto a favor, sobre todo de la propuesta china, es la financiación ofrecida.

Existe un tercer camino, que se enfoca en el desarrollo aeronáutico propio. Partiendo de las actuales capacidades de las industrias para la defensa, desarrollar su propio caza, a través de un proceso de investigación y desarrollo sustentable para la reactivación completa de la industria aeronáutica argentina. Esto le permitiría decidir según sus intereses y no por alineamientos ajenos, pero esto significa olvidarse de incorporar capacidades de control aeroespacial en el corto y mediano plazo. Este es un proceso que demanda tiempo, pero sobre todo posee un alto costo y exige el

Si bien Argentina no está sometida a un bloqueo total inglés, ya que no dejó de incorporar pequeñas tandas de equipos de uso dual de países europeos y de Estados Unidos, cuando se trata de reequipamiento o de actualización de capacidades militares ofensivas, Gran Bretaña no pierde la oportunidad de hacer valer el poder de su posición.

mantenimiento de políticas nacionales en el largo plazo.

Y por último aparece otra posibilidad que permita a Argentina contar con un nuevo caza multirol. Más allá de la selección de la aeronave, partir de la gestión de una licencia de producción local del avión seleccionado, estableciendo objetivos lógicos y concretos de producción y adquisición asociados a la investigación y desarrollo propio. Un escalonamiento posible podría ser la adquisición de una primera serie de aeronaves, realizar el ensamble de una segunda serie en el país y finalizando con la producción de próximas series.

Este escalonamiento no solo daría certidumbre al posible oferente, sino que también daría la posibilidad de regenerar la industria para la defensa argentina.

Situación geoestratégica

La región de América Latina no escapa a la creciente rivalidad estratégica entre China y Estados Unidos, una realidad que extiende su alcance en todo el escenario global, y que está caracterizada por la inquietud que el despliegue de Beijing despierta en Occidente.

La Argentina se encuentra indefensa, con sus Fuerzas Armadas con capacidades disminuidas y con material cada vez más obsoleto. Con un endeudamiento crónico y una inflación que parece imparable.

Pero es un país muy rico en recursos naturales y energéticos, con un territorio continental y marítimo que se encuentran entre los diez más grandes del mundo, que tiene una baja densidad de población y todo eso necesita la debida protección.

Además, Argentina nunca dejó de reclamar su soberanía sobre las Islas Malvinas y llamar al diálogo para su restitución, algo que el Reino Unido, jamás aceptó. Esta es una hipótesis de conflicto, asumida o no, que tiene la Argentina con Gran Bretaña -y por añadidura, la OTAN- en virtud de que este país ocupa territorio argentino y se niega a negociar y reconocer el derecho argentino sobre Islas Malvinas, Georgias y Sandwich del Sur.

Y otro punto interesante es la fuerte presencia argentina en la Antártida, ininterrumpida durante décadas. Es tal vez una de las pocas políticas de Estado que mantuvo en el tiempo y uno de los enclaves estratégicos más significativos que causarán fricciones en el futuro cercano.

Reino Unido tras el Brexit¹³ busca posicionarse como una potencia clave en el panorama internacional, elevando el presupuesto militar para los cuatro próximos años. Además, anunció que incrementará su arsenal de ojivas nucleares de 180 a 260 y un aumento de sus fuerzas militares en sus territorios de ultramar. Y en especial, sobre las Islas Malvinas, sus fuerzas armadas mantendrán una postura disuasoria¹⁴.

Con respecto a China, el fortalecimiento de su poder económico y el ascenso de su posición política ejercen una importante influencia en la configuración del nuevo contexto mundial. China ya es la segunda economía mundial y ocupa el primer puesto en el comercio mundial.

A medida que China profundiza su inserción en la economía mundial, necesita importar gran cantidad de materias primas y productos para sostener su desarrollo económico, siendo América Latina una importante fuente de diferentes recursos como ser minerales, energéticos, productos agrícolas, entre otros, cuya importancia se incrementa a diario. Cada vez más empresas chinas entran con ímpetu en el mercado latinoamericano y la venta de un sistema de armas como la aeronave JF-17 propuesta, lo impulsaría aún más.

A su vez, China se ha convertido en un motor importante para el crecimiento económico de la región, donde el país asiático es observado como un mercado de gran potencialidad, con una amplia

13. La salida del Reino Unido de la Unión Europea, también conocida comúnmente como *brexit* (palabra combinada de las palabras inglesas *Britain* y *exit*), fue un proceso político que supuso el abandono por parte del Reino Unido de su condición de Estado miembro de la Unión Europea.

14. Según lo expresado en la Revisión Integral de Seguridad y Defensa presentada el marzo del 2021 denominada *Global Britain in Competitive Age*. (Cabinet Office, 2021)



perspectiva de exportación y con una gran expectativa en la capacidad china de inversiones externas y cooperación tecnológicas.

Por su lado EEUU siente preocupación y ve como una amenaza la creciente influencia de China y Rusia en América Latina. El jefe del Comando Sur Almirante Craig Faller, en su visita a la Argentina, expresaba que el Departamento de Defensa de EEUU considera a la creciente influencia de Rusia en Sudamérica como una amenaza para la seguridad nacional del país, además que China configura una amenaza que enfrenta América Latina, donde está buscando aumentar su influencia económica, en materia de tecnología, de seguridad urbana, de inteligencia artificial y que sus actividades se profundizaron en 2020 gracias a la crisis generada por la pandemia,

donde esta influencia china excede la asociación comercial¹⁵.

Conclusiones

En este estado de indefensión, la Argentina queda expuesta a todo tipo de atropellos a su soberanía. Contrario a lo que muchos puedan pensar, tener un aparato de defensa moderno y competente no incita a la guerra, la previene. El tener una defensa disuasoria hace creíbles las políticas de un país.

El embargo de armas de la posguerra, junto con las pérdidas que se produjeron durante la guerra, dejó a la Fuerza Aérea Argentina estancada. El Reino Unido continuó infligiéndole pérdidas, incluso en condiciones de tiempo de paz, a través del veto.

El poder aeroespacial de la Nación se encuentra en una encrucijada, donde uno de los caminos implica continuar poniendo la mira

sobre aeronaves occidentales, de segunda mano y limitadas en sus capacidades; que no ofrece garantías tal como se puede apreciar durante todos estos años.

Otro de los caminos implica romper tradiciones, doctrina y conocimientos adquiridos buscando material no occidental. Y aquí es donde nuevamente y con mayor peso entran las propuestas de Rusia y de China, siendo esta última la que más interés presenta.

La realidad es que la presión política y económica del gigante asiático en Argentina y en la región crece día a día y si las condiciones económicas generales no mejoran y Gran Bretaña continúa bloqueando los esfuerzos de las FFAA argentinas por modernizarse, la opción oriental

15. Sputnik, 2021

podría terminar por imponerse pese a la predilección histórica por sistemas occidentales.

Créditos blandos y la posibilidad de “pagar en especies” (productos primarios), o con concesiones industriales/comerciales (centrales nucleares o la instalación de las factorías de porcinos), sumado a la imposibilidad de adquirir material occidental moderno y asequible,

podrían conducir a una inevitable compra de sistemas de armas chino. Y eso, irrisistiblemente, sentaría las bases de una relación estratégica a largo plazo entre Pekín y Buenos Aires, que beneficiaría indudablemente a la primera.

Estos escenarios, y el abanico de incertidumbre que abren, forman parte, para bien y para mal, de la evaluación del que se convertirá en el

principal medio de combate aéreo de la Argentina para los próximos años.

Se trata de una decisión política de suma importancia por las implicancias que puede producir en el futuro del país, las cuales deberían ser analizadas previamente, en un marco geoestratégico mundial donde China está avanzando a grandes pasos para competir con Estados Unidos por el liderazgo mundial. ■

BIBLIOGRAFÍA

Agendar. (2020). *Agendar*. Obtenido de <https://agendarweb.com.ar/2020/10/31/gran-bretana-prohibio-a-una-empresa-de-corea-del-sur-vender-un-avion-militar-a-argentina/>

-

Cabinet Office. (2021). *GOV.UK*. Obtenido de <https://www.gov.uk/government/publications/global-britain-in-a-competitive-age-the-integrated-review-of-security-defence-development-and-foreign-policy/global-britain-in-a-competitive-age-the-integrated-review-of-security-defence-development-and-foreign-p>

de Esperanza, C. (2019). EOM. Obtenido de <https://elordenmundial.com/china-en-america-latina-el-inicio-de-una-nueva-guerra-fria/>

-

Defensa.com. (2014). *Defensa.com*. Obtenido de <https://www.defensa.com/argentina/reino-unido-bloquearia-acceso-argentina-gripen-brasilenos>

-

Dubois, G. (2020). *Aviacionline.com*. Obtenido de <https://www.aviacionline.com/2020/11/opinion-comprar-un-caza-no-es-solo-comprar-un-caza-opciones-consecuencias-y-grados-de-libertad/>

-

Gil, T. (2020). *BBC News*. Obtenido de <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-52238901>

-

Grupo Edefa S.A. (2020). *Defensa.com*. Obtenido de <https://www.defensa.com/argentina/reino-unido-veta-venta-fuerza-aerea-argentina-aviones-combate-fa>

Infobae. (2021). *Infobae*. Obtenido de <https://www.infobae.com/america/mundo/2021/03/16/el-reino-unido-advirtio-que-mantendra-presencia-militar-en-las-islas-malvinas-para-protegerla-de-ataques-externos/>

Lema Clara, “Las Fuerzas Terrestres ante las guerras del Siglo XXI”.

-

Infodefensa.com. (2014). *Infodefensa.com*. Obtenido de <https://www.infodefensa.com/latam/2014/10/28/noticia-argentina-anuncia-interes-comprar-cazas-gripen.html>

-

Infodefensa.com. (2016). *Infodefensa.com*. Obtenido de <https://www.infodefensa.com/latam/2016/07/06/noticia-argentina-ofrece-comprar-gripen-cambio-parte-fabricacion.html>

-

Larre, A. (2020). *Infodefensa.com*. Obtenido de <https://www.infodefensa.com/latam/2020/10/30/noticia-argentina-denuncia-bloqueo-reino-unido-adquisicion-aviones.html>

-

Maquina-de-combate.com. (2020). *Maquina-de-combate.com*. Obtenido de <https://maquina-de-combate.com/blog/?p=68890>

-

Mary, G. (2020). *Infodefensa.com*. Obtenido de <https://www.infodefensa.com/latam/2020/06/10/noticia-super-etendard-argentinos-estarian-operativos.html>

-

Mary, G. (2021). *Infodefensa.com*. Obtenido de <https://www.infodefensa.com/latam/2021/06/09/noticia-fuerza-aerea-argentina-busqueda-capacidad-supersonica-perdida.html>

-

Military Factory. (2018). *Military Factory*. Retrieved from https://www.militaryfactory.com/aircraft/detail.php?aircraft_id=1606

-

Sputnik. (2021). *Sputnik*. Obtenido de <https://mundo.sputniknews.com/20210316/jefe-de-comando-sur-pentagono-teme-expansion-de-influencia-rusa-en-sudamerica-1110030127.html>

-

Sputnik. (2021). *Sputnik*. Obtenido de <https://mundo.sputniknews.com/20210407/que-hay-detras-de-la-visita-del-jefe-del-comando-sur-a-uruguay-y-argentina-1110912478.html>

-

Telam. (2014). *Telam.com.ar*. Obtenido de <https://www.telam.com.ar/notas/201410/82445-brasil-argentina-acuerdo-industria-aeronautica.html>

-

Walter, J. (2021). *DW*. Obtenido de <https://www.dw.com/es/china-reduce-pr%C3%A9stamos-e-inversiones-pero-su-influencia-en-am%C3%A9rica-latina/a-56446541>

-

Zona Militar. (2021). *Zona Militar*. Obtenido de <https://www.zona-militar.com/2021/05/14/puede-el-reino-unido-bloquear-una-potencial-venta-del-avion-chino-jf-17-a-argentina/>

¿EXISTE LA 'DOCTRINA GERASIMOV'?

Por **CR (R) MARCELO JAVIER CALDERÓN**

Palabras Clave:

- > Doctrina Gerasimov
- > Pensamiento Militar
- > Doctrina Militar
- > Relaciones Internacionales

Es común el uso de títulos que identifican teorías o innovaciones en los ambientes académicos de las distintas disciplinas de estudio o investigación científica, tanto en el ámbito civil como en el militar. Rotular, ponerles nombre a ciertos temas, busca organizar contenidos para facilitar su posterior estudio y seguimiento. Cualquier abstract lo incluye de esa manera, como una norma para distinguir las “palabras clave”.

Una de dichas vertientes o disciplinas es el estudio de las Relaciones Internacionales, cuya relación directa con lo militar trata desde sus mismos orígenes, aunque en ocasiones se emplean algunos términos que pueden tornarse confusos. Estrategia, política, plan, doctrina, pensamiento y otras podrían ser algunos ejemplos de ello, en particular el período en que somos testigos de este calamitoso enfrentamiento entre Rusia y Ucrania, cuyo análisis resulta ineludible.

"Doctrina Gerasimov" es un frecuente ejemplo de un término que puede confundir a cualquier lector. Se han realizado investigaciones, artículos y hasta libros basados en esta supuesta doctrina, cuando en realidad se trata de otra cosa, se trata de lo que se conoce como Pensa-

miento Militar. Este es un aporte para clarificar la diferencia entre lo que la ciencia militar establece sobre los conceptos de Doctrina Militar y Pensamiento Militar.

Doctrina militar

Es muy variada y profusa la bibliografía sobre la temática “doctrina militar”, y por ello tomaremos en cuenta algunos autores en el ámbito civil que se han dedicado específicamente a estudiar estos aspectos de la ciencia militar, y también algunas visiones oficiales de carácter estatal que nos den algo de luz en el concepto.

Bert Chapman sostiene que *“la doctrina militar proporciona la estructura intelectual para que los practicantes, los comandantes militares en todos los niveles y su personal y subordinados, piensen con sensatez sobre la aplicación de la fuerza militar y se guíen por un razonamiento sólido”*.

El Mariscal Nikolai Ogarkov, quien fue un referente del Pensamiento Militar Soviético durante la Guerra Fría, en uno de sus escritos expresa que *“Doctrina Militar es definida como el sistema de visiones adoptadas por un determinado país durante un tiempo dado, con los objetivos y el carácter de una potencial guerra futura, en pos de la preparación de esa nación y sus*



ARTÍCULO CON REFERATO

fuerzas armadas para dicha guerra y de sus formas de conducta”².

Desde el punto de vista del Gobierno de la Federación de Rusia, la doctrina militar “es el sistema de visiones oficiales del estado sobre la preparación a la defensa armada y la propia defensa armada de la Federación de Rusia”³.

Si tomamos la idea de la principal amenaza rusa, la Organización del Tratado Atlántico Norte (OTAN), llama Doctrina Militar a los “principios fundamentales por los cuales las fuerzas militares guían sus acciones en el logro de objetivos”⁴. Es destacable que la Alianza Atlántica reúne a las Fuerzas Militares de diversos países, todas ellas mantienen su estatus de instrumento de violencia estatal para la defensa de sus respectivos intereses vitales y operan en forma combinada como parte de un sistema de seguridad colectiva.

Según la óptica de Barry Posen, Doctrina Militar “es una respuesta a influencias tanto nacionales como internacionales. Representa la respuesta estatal a las limitaciones e incentivos del mundo externo, y direcciona los medios que están en custodia de las organizaciones militares”⁵.

Más allá del nivel que trate la doctrina militar, queda claro que es una herramienta estatal para responder con los medios militares disponibles en una nación, por lo cual Pietkiewicz menciona que “Los métodos de reacción a las amenazas externas e internas descritos en la doctrina militar reflejan los objetivos geopolíticos estratégicos del desarrollo del estado y su decisión de ocupar un lugar determinado en la arquitectura de seguridad global”⁶.

En el ámbito técnico militar argentino, Doctrina Militar es el “Conjunto ordenado de conceptos esenciales, principios y conocimientos aceptados por las Fuerzas Armadas de la Nación, que guían la preparación y empleo del instrumento militar tanto en tiempo de paz como en la guerra y que hacen al cumplimiento de su misión en la acción militar conjunta”⁷.

Si analizamos aquellos aspectos comunes encontrados en los distin-

tos conceptos vistos, puntualizamos que la Doctrina Militar:

- > Es un sistema de principios rectores.
- > Es empleada por organizaciones militares.
- > Posee carácter oficial o estatal.
- > Permite guiar las acciones de dichas organizaciones militares y lograr sus objetivos.
- > Permite resolver problemas militares de índole internacional como nacional.

Entendiendo la puntualización anterior, podemos afirmar que la Doctrina Militar está más ligada a la forma de emplear los medios disponibles para ejercer la violencia estatal u oficial de una nación o alianza de naciones. Se enfoca en los procedimientos que un estado o grupo de estados usan sus instrumentos para la victoria en un conflicto armado. En términos estratégicos, considerando a la estrategia como el camino a seguir para alcanzar los fines a lograr con los medios disponibles, la doctrina militar es la manera en que serán utilizados dichos medios, y es parte de la estrategia que la abarca.

Como explica Posen, las doctrinas militares son una parte vital de la gran estrategia, la cual es una cadena de medios-fines que debe identificar las posibles amenazas a la defensa del estado y debe idear remedios políticos, económicos, militares y de otro tipo para esas amenazas. Normalmente los recursos para enfrentar las amenazas son limitados, deben seleccionarse los

medios militares más apropiados para lograr los fines políticos a la vista. Es allí donde juega la doctrina militar como parte de la gran estrategia, ocupándose explícitamente de los medios militares, estableciendo procedimientos para responder a las amenazas y oportunidades reconocidas⁸.

Pensamiento militar

En forma similar al concepto de Doctrina Militar, buscaremos algunas definiciones que nos permitan concluir lo que significa hablar de Pensamiento Militar.

Ivan Korotkov en su libro Historia del Pensamiento Militar Soviético menciona que el Pensamiento Militar tiene como propósito “descubrir la naturaleza de la lucha futura y su dirección en cada período de desarrollo”⁹.

Fernando Pinto Cebrián en su Tesis Doctoral nos dice que el pensamiento militar es, desde su punto de vista, “el conjunto de ideas propias de la profesión dentro de la colectividad castrense de la que forma parte”¹⁰.

Para Samuel Huntington el pensamiento (o mente) militar “consiste en los valores, actitudes y perspectivas que son naturales al desempeño de la función militar profesional y que son deducibles de la naturaleza de dicha función”¹¹.

Para el Ejército Argentino, Pensamiento militar es el “Sistema de ideas y conceptos acerca del conflicto y la guerra, y sobre la interacción que ejercen en ello lo político, económico y social, más todo lo específicamente militar”¹².

1. Chapman, Bert. 2009. “Military Doctrine: a reference handbook”. ABC CLIO. EEUU.

2. Ogarkov, Nikolai. 2007. “Siempre listos para defender a la Patria”. Pág 39. Traducción para uso oficial de la Agencia Central de Inteligencia de los EEUU. Desclasificada el 9 de febrero de 2007.

3. Federación de Rusia, Presidencia. 2014. “Doctrina Militar de la Federación de Rusia” Decreto Nro 815, Moscú, Rusia.

4. Nato glossaries: AAP-06; AAP-39. 1973. <https://nso.nato.int/natoterm/Web.mvc>

5. Posen, Barry. 2014. “The Sources of Military Doctrine”. Pág 38. Cornell University Press. EEUU.

6. Pietkiewicz, Michał. 2018. “The Military Doctrine of the Russian Federation”. Pág 505. Polish Political Science Yearbook, vol. 47(3). Polonia.

7. Estado Mayor Conjunto. 2015. “PC-00-02 Glosario de

Términos de empleo militar para la Acción Militar Conjunta” (Proyecto). Pág 77. Ministerio de Defensa. Buenos Aires. Argentina.

8. Estado Mayor Conjunto. 2015. “PC-00-02 Glosario de Términos de empleo militar para la Acción Militar Conjunta” (Proyecto). Pág 77. Ministerio de Defensa. Buenos Aires. Argentina.

9. Korotkov, Ivan. 1980. “Historia del Pensamiento Militar Soviético”. Pág 11. Moscú, Rusia.

10. Pinto Cebrián, Fernando. 2013. “Ejército e historia. El pensamiento profesional militar español a través de la literatura castrense decimonónica”. Pág 189. (Tesis doctoral). Ministerio de Defensa. Madrid. Reino de España.

11. Nato glossaries: AAP-06; AAP-39. 1973. <https://nso.nato.int/natoterm/Web.mvc>

En el ámbito técnico militar argentino, Doctrina Militar es el “Conjunto ordenado de conceptos esenciales, principios y conocimientos aceptados por las Fuerzas Armadas de la Nación, que guían la preparación y empleo del instrumento militar tanto en tiempo de paz como en la guerra y que hacen al cumplimiento de su misión en la acción militar conjunta”.

El pensamiento militar está en el ámbito de las ideas. Es más general y abarcativo en el tiempo y en sus contenidos. Si bien su propósito es descubrir la naturaleza de la guerra futura, para lograr ese descubrimiento el pensamiento militar se alimenta de diversos aportes, como la historia militar, la polemología, la ciencia política o el análisis de los conflictos desde el punto de vista de las relaciones internacionales, entre otros. Son en su conjunto lo que comprende la ciencia y el arte militar. No tiene límites definidos, patrones o estados que adopten al pensamiento militar. Son las personas las que tienen y producen un pensamiento militar, como Clausewitz, Jomini, Von der Goltz, Van Creveld entre otros. En ciertos casos cuando existe una continuidad de líneas de pensamien-

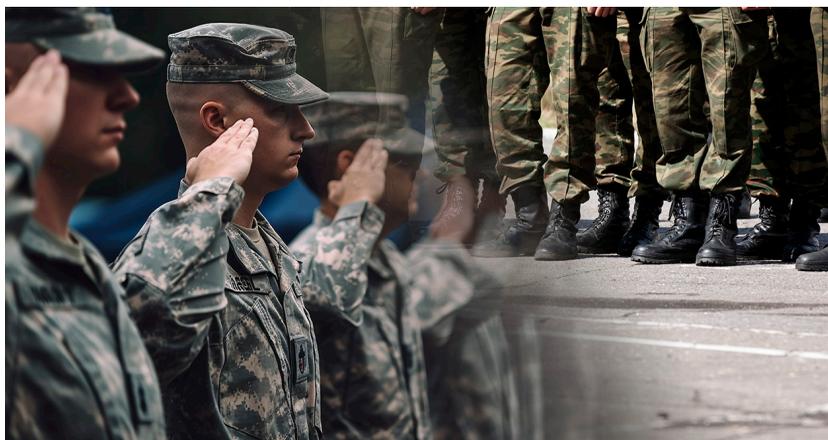
to, con diversos autores, tanto en el tiempo como en un lugar, adoptan apelativos abarcativos como Pensamiento Militar “Prusiano”, “Decimonónico” o “Contemporáneo”. Son idearios basados en experiencias propias o ajenas, del pasado remoto o inmediato, que buscan iluminar principalmente a los conductores militares con el bagaje cultural necesario para su mejor desempeño en el momento necesario.

Para finalizar

Parafraseando a Korotkov, si la Doctrina Militar sirve para ser empleada en la guerra futura, podemos decir que el Pensamiento Militar tiene como uno de sus propósitos alimentar y delinear la Doctrina Militar de un estado. Los estudiantes de las academias militares del mundo estudian

una gran diversidad de temáticas, y suelen separar el ámbito académico del ámbito operacional o estrictamente militar. El primero (ámbito académico) permite en las fuerzas armadas de algunos países obtener un título de grado académico, mientras que el segundo (ámbito operacional) consiste en la formación del cuadro militar y acceder a su graduación como profesional militar. El primero permite formar el pensamiento militar del futuro cuadro, y el segundo permite incorporar prioritariamente los contenidos doctrinarios militares para su desempeño en combate.

Como expreso en una publicación previa, Valery Gerasimov es descubierto en occidente a través de un artículo llamado “El Valor de la Ciencia está en la Previsión”, en el cual se revelan algunos indicios de lo que conocemos como “Guerra Híbrida”, supuestamente aplicada en los escenarios en Ucrania y en Siria, con las FFAA rusas como



12. Ejército Argentino. 2001. “RFD-50-01 La Doctrina en el Ejército Argentino”. Introducción Pag VII. Estado Mayor General del Ejército. Buenos Aires, Argentina.

13. Calderón, Marcelo J. 2020. “El Pensamiento Militar de Valery Gerasimov sobre los actuales conflictos armados (2011 - 2015)”, Revista *Visión Conjunta*, número 23. Buenos Aires, Argentina.

14. Kofman, Michael. 2018. “El mito de la ‘doctrina de Gerasimov’” (en ruso). Portal *Izvestia.ru*. Moscú, Rusia. <https://iz.ru/651301/maikl-kofman/mif-o-doktrine-gerasimova>

15. Galleoti, Mark. 2018. “I’m Sorry for Creating the ‘Gerasimov Doctrine’”. *Foreign Policy*. Washington, USA. <https://foreignpolicy.com/2018/03/05/im-sorry-for-creating-the-gerasimov-doctrine/>

protagonistas. Es así como Mark Galleotti acuñó el rótulo de “Doctrina Gerasimov”, lo que a mi criterio pudo haber sido una exageración ante un solo artículo cuyo verdadero origen era orientar a su Estado Mayor y a la Academia de Ciencias Militares de Rusia para iniciar las tareas de planeamiento de la evolución de las FFAA de la Federación de Rusia¹³.

Algunos analistas políticos, luego de una exagerada exaltación del supuesto “genio militar” que se descubrió en Gerasimov, comenzaron a socavarlo, hasta llegar en ciertos momentos al menosprecio profesional¹⁴ de considerar que no existe un pensamiento propio del General o que no podía ser capaz de originar una doctrina¹⁵. Resulta muy poco probable que un oficial del Ejército Ruso, de larga trayectoria y de sobresaliente desempeño como Gerasimov no cuente con una línea de Pensamiento Militar propia sobre los actuales conflictos

armados y cómo enfrentarlos. Su influencia en la actual Reforma Militar Rusa es una prueba de ello.

Términos como Doctrina “Monroe”, “Wilson” o “Primakov” suelen ser empleados para facilitar la distinción de sus contenidos o sintetizar en dos palabras un tema de análisis en el ámbito académico. Pero desde el punto de vista de la ciencia militar una línea de pensamiento no es una doctrina, excepto que la misma sea tomada como una receta para un determinado procedimiento y con un carácter oficial. No son sinónimos. Al adoptar un carácter oficial, aun cuando su autor sea una sola persona, deja de ser su dueño convirtiéndose en un legado para aquellos que la empleen.

No existe tal “Doctrina Gerasimov”, pero en el marco de la libertad académica nada impide continuar catalogando en el coloquio a distintas líneas de pensamiento destacado como lo mencionado anteriormente, sólo que ahora conocemos la diferencia. ■

CV

MARCELO JAVIER CALDERÓN

Es Coronel retirado del Ejército Argentino, Oficial de Estado Mayor y Licenciado en Estrategia y Organización (IESE). Doctorando en Relaciones Internacionales por la Universidad del Salvador (Tesis en desarrollo). Se ha desempeñado como Agregado de Defensa, Militar, Naval y Aeronáutica en la Federación Rusa (2018 – 2021).

BIBLIOGRAFÍA

CALDERÓN, Marcelo J. 2020. “El Pensamiento Militar de Valery Gerasimov sobre los actuales conflictos armados (2011 – 2015)”, Revista *Visión Conjunta*, número 23. Buenos Aires, Argentina.

CHAPMAN, Bert. 2009. “*Military Doctrine: a reference handbook*”. ABC CLIO. EEUU.

EJÉRCITO ARGENTINO. 2001. “RFD-50-01 La Doctrina en el Ejército Argentino”. Introducción Pag VII. Estado Mayor General del Ejército. Buenos Aires, Argentina.

ESTADO MAYOR CONJUNTO. 2015. “PC-00-02 Glosario de Términos de empleo militar para la Acción Militar Conjunta”(Proyecto). Pag 77. Ministerio de Defensa. Buenos Aires, Argentina.

FEDERACIÓN DE RUSIA, Presidencia. 2014. “Doctrina Militar de la Federación de

Rusia” Decreto Nro 815, Moscú. Rusia.

GALLEOTTI, Mark. 2018. “I’m Sorry for Creating the ‘Gerasimov Doctrine’”. *Foreign Policy*. Washington, USA. <https://foreignpolicy.com/2018/03/05/im-sorry-for-creating-the-gerasimov-doctrine/>

HUNTINGTON, Samuel. 1985. “The Soldier and the State”. Harvard University Press. Massachusetts, EEUU.

KOFMAN, Michael. 2018. “El mito de la ‘doctrina de Gerasimov’”(en ruso). Portal *Izvestia.ru*. Moscú. Rusia. <https://iz.ru/651301/maikl-kofman/mif-odoktrine-gerasimova>

KOROTKOV, Ivan. 1980. “Historia del Pensamiento Militar Soviético”. Moscú. Rusia.

NATO glossaries: AAP-06; AAP-39. 1973.

<https://nso.nato.int/natoterm/Web.mvc>

OGARKOV, Nikolai. 2007. “Siempre listos para defender a la Patria”. Traducción para uso oficial de la Agencia Central de Inteligencia de los EEUU. Desclasificada el 9 de febrero de 2007.

PIETKIEWICZ, Michał. 2018. “The Military Doctrine of the Russian Federation”. *Polish Political Science Yearbook*, vol. 47(3). Polonia.

PINTO CEBRIÁN, Fernando. 2013. “Ejército e historia. El pensamiento profesional militar español a través de la literatura castrense decimonónica”(Tesis doctoral). Ministerio de Defensa. Madrid. Reino de España.

POSEN, Barry. 2014. “The Sources of Military Doctrine”. Cornell University Press. EEUU.

LAS DIRECTIVAS DE POLÍTICAS DE DEFENSA NACIONAL Y LAS REDES SOCIALES

Por **CF DIEGO ARIEL ABREGÚ**

Palabras Clave:

- > Ciberespacio
- > Ambiente Operacional
- > Tecnología
- > Medios de comunicación

“Debemos mantener nuestra mente alerta y receptiva al uso de métodos y armas no vislumbradas. La siguiente guerra se ganará en el futuro, no en el pasado. Tenemos que seguir adelante, o sucumbiremos”.

General del Ejército EE.UU. Douglas MacArthur, 1931

Introducción

La forma en que se desarrollan los conflictos entre diversos actores ha ido mutando. Los métodos para alcanzar los objetivos han variado a lo largo de la historia, desde una solución pacífica hasta la guerra total. Muchos de estos cambios se deben a la aparición de diversos medios de comunicación que han cambiado la forma de percibir el conflicto.

Desde mediados del siglo XX ha surgido un nuevo modelo en la comunicación apoyado por la tecnología. Estos avances han producido cambios en las relaciones humanas, lo que dio lugar al nacimiento de las redes sociales, cuya principal característica es el acceso inmediato a gran parte de la población mundial. Con el uso masivo de internet y el nacimiento de los teléfonos inteligentes se han desarrollado aplicaciones que han hecho aún más dinámico el intercambio de información entre los usuarios de las redes sociales.

El uso de estas tecnologías modifica el entorno de la conducción estratégica militar en un conflicto armado, por la disponibilidad inmediata de la información en todos los niveles simultáneamente. Asimismo, facilita la ejecución de operaciones de velo y engaño en ambos bandos.

Ante este escenario, las Fuerzas Armadas Argentinas deberán adecuarse y diseñar su estrategia militar, considerando los teatros futuros, a fin de proyectar el poder geopolítico de la Nación.

En tal sentido, este ensayo intenta visualizar la problemática de las redes sociales desde el punto de vista de la comunicación estratégica, explicando su funcionamiento, el impacto que pueden producir y los lineamientos incluidos en las Directivas Políticas de Defensa Nacional 2018 y 2021.

Desarrollo Ciberespacio

El ciberespacio conforma el quinto dominio en el que se puede desarrollar la guerra. Esto requiere de preparación para hacer frente a las amenazas que existen en el mismo, elaborando estrategias que garanticen la ciberseguridad nacional. Es en el ciberespacio donde gracias a la red que tejen las computadoras se puede

proyectar un ataque o la posible explotación de internet, a muy bajo costo se logra incapacitar de alguna manera infraestructuras críticas al igual que potenciar el poder militar de una nación.

La Directiva de Política de Defensa Nacional promulgada en 2018 (DPDN 2018) establecía que la consolidación del ciberespacio como un ambiente operacional militar configura una amenaza de interés estratégico para la Defensa Nacional. El desarrollo de las nuevas tecnologías de información y comunicaciones, junto con la extensión global de la conectividad, han convertido al ciberespacio en un ámbito en el que los Estados despliegan operaciones de agresión e influencia sobre las naciones adversarias.

El desarrollo tecnológico incrementó los riesgos asociados a la militarización del ciberespacio. La disuasión se ha extendido al ámbito cibernético, al tiempo que han surgido nuevos desafíos producto de las tensiones entre una mayor conectividad, la privacidad y los derechos de la ciudadanía. Tanto los Estados como los actores no estatales están desarrollando medios cibernéticos para explotar las vulnerabilidades inherentes a los sistemas de comando, control, comunicaciones, inteligencia, vigilancia y reconocimiento. De igual forma, las redes terroristas explotan el ciberespacio para reclutar miembros, recaudar fondos y difundir su propaganda.

Las amenazas cibernéticas sofisticadas provienen de organizaciones militares y agencias de inteligencia de otros Estados. Si bien los gobiernos tecnológicamente avanzados explotan sus ventajas comparativas con relación al resto de los países, el despliegue de operaciones disruptivas en el ciberespacio también está al alcance de las naciones menos desarrolladas. El abordaje de esta problemática desde la perspectiva de la Defensa Nacional requiere adoptar medidas y acciones tendientes a resguardar la seguridad cibernética

de las infraestructuras críticas del Sistema de Defensa Nacional y de aquellas que sean designadas para su preservación, independientemente del origen de la agresión. (Poder Ejecutivo Nacional, Decreto 703, 2018)

La Directiva de Política de Defensa promulgada en 2021 (DPDN 2021) expresa que una de las principales características del ciberespacio es que, con medios y reglas propios, no constituye un "espacio en sí mismo", sino que se trata de una dimensión que atraviesa a todos los espacios tradicionales (tierra, mar, aire y espacio). Si bien las acciones de ciber guerra poseen su origen en el ámbito virtual de los sistemas informáticos y las redes de comunicación, también pueden impactar sobre el mundo físico. Esto es tangible en los recaudos cada vez más expandidos en ámbitos tan variados como el tráfico aéreo y terrestre, el control de las infraestructuras críticas, el abastecimiento energético y de agua potable, las comunicaciones militares y la capacidad de comando y control, entre otros.

Además, en la (DPDN 2021) se establece que el Ministerio de Defensa deberá en materia de ciberdefensa:

- i) Contemplar e incluir el desarrollo doctrinario, planeamiento, diseño y elaboración de la política de ciberdefensa en el nuevo "Ciclo de Planeamiento de la Defensa Nacional" (CPDN).
- ii) Fortalecer el Sistema de Ciberdefensa, realizando para ello una efectiva supervisión de los organismos correspondientes del ESTADO MAYOR CONJUNTO DE LAS FUERZAS ARMADAS y de los ESTADOS MAYORES GENERALES DE LAS FUERZAS ARMADAS.
- iii) Fortalecer los vínculos internacionales, fundamentalmente en la región, para el desarrollo de una capacidad soberana en materia de infraestructura de comunicaciones y ciberdefensa, así como participar en ámbitos de discusión institucionales referidos al derecho internacional aplicado al ciberespacio.

iv) Desarrollar el objetivo operacional del Sistema de Ciberdefensa, consistente en la observación, vigilancia y control de la actividad que acontece en la infraestructura de tecnología informática de las redes del Sistema de Defensa Nacional y de las infraestructuras de la información que le sean asignadas, con el fin de prevenir y contrarrestar incidentes provenientes del ciberespacio. A tales efectos, se deberán desarrollar los componentes sistémicos que contribuyan al logro de ese objetivo primario. (Poder Ejecutivo Nacional, Decreto 457, 2021).

Definición de Redes Sociales

El término "red social" fue bautizado en 1954 por el antropólogo John A. Barnes. El concepto de red se define mediante dos elementos: los contactos y los vínculos existentes entre dichos contactos. Mientras más contactos tengamos, mayor será nuestra red y, por lo tanto, más "útiles" seremos. Con el tiempo, las redes se han vuelto cada vez más complejas¹.

Son muchas las propuestas conceptuales que han intentado describir las propiedades y características de las redes sociales. Esto explica la importancia de este fenómeno en el estudio de las formas de interacción humana dentro de los grupos que los individuos establecen y en la sociedad misma.

Esa variabilidad de enfoques y autores permite descubrir diversas perspectivas del fenómeno desde disciplinas también diversas, o bien, mediante una visión más integradora formulada desde lenguajes interdisciplinarios. El profesor Carlos Lozares considera la red social como la vinculación de un conjunto de actores por medio de relaciones sociales definidas². La Licenciada Maritza Montero ofrece una perspectiva menos instrumental al incluir dentro

1. Risoan, 2011
2. Lozares, 1996

El uso de las nuevas tecnologías modifica el entorno de la conducción estratégica militar en un conflicto armado por la disponibilidad inmediata de la información en todos los niveles simultáneamente. Asimismo, facilita la ejecución de operaciones de velo y engaño en ambos bandos.

CV

DIEGO ARIEL ABREGÚ

Es Capitán de Navío. Oficial de Estado Mayor. Licenciado en Sistemas Navales. Maestrando en Estrategia Militar. Comandante de la Lancha Rápida A.R.A. "INTRÉPIDA" (2013). Comandante del Buque Logístico A.R.A. "PATAGONIA" (2019-2021). Actualmente se desempeña como Jefe de la División Coordinación de la Secretaría Académica de la Escuela Superior de Guerra Conjunta de las Fuerzas Armadas y Co-Director en la Carrera de Especialización en Estrategia Operacional y Planeamiento Militar Conjunto.

de la conceptualización de redes la existencia de componentes emocionales y afectivos de alta relevancia para el mundo de relaciones, así pues, la red es vista como una estructura social en la cual los individuos tienen la posibilidad de satisfacer sus necesidades mediante la obtención de apoyo social que incluye el soporte emocional y la proyección³. Jack Holt, estratega de mucha experiencia para los Nuevos Medios de Difusión del Departamento de Defensa de Estados Unidos de América define las redes sociales como un "ambiente fuera de la jerarquía, la democratización de la publicación que le permite a todos dar su opinión...Está fuera de la jerarquía y todo el mundo tiene la oportunidad de participar"⁴. Esta comprensión de las redes sociales, y un nivel de transparencia que fomenta el diálogo, ha contribuido a las iniciativas de los medios de difusión del Departamento de Defensa.

Redes Sociales más usadas

Las redes sociales han tenido un gran incremento y cada una ofrece nuevas características, con el fin de atraer más usuarios. Por mensajería instantánea nos referimos a las principales aplicaciones utilizadas en Argentina son: WhatsApp, Facebook, Instagram, Twitter, a las cuales los usuarios dedican en promedio más de 3 horas al día. Hoy en día casi la totalidad de las personas cuentan con un dispositivo móvil por lo im-

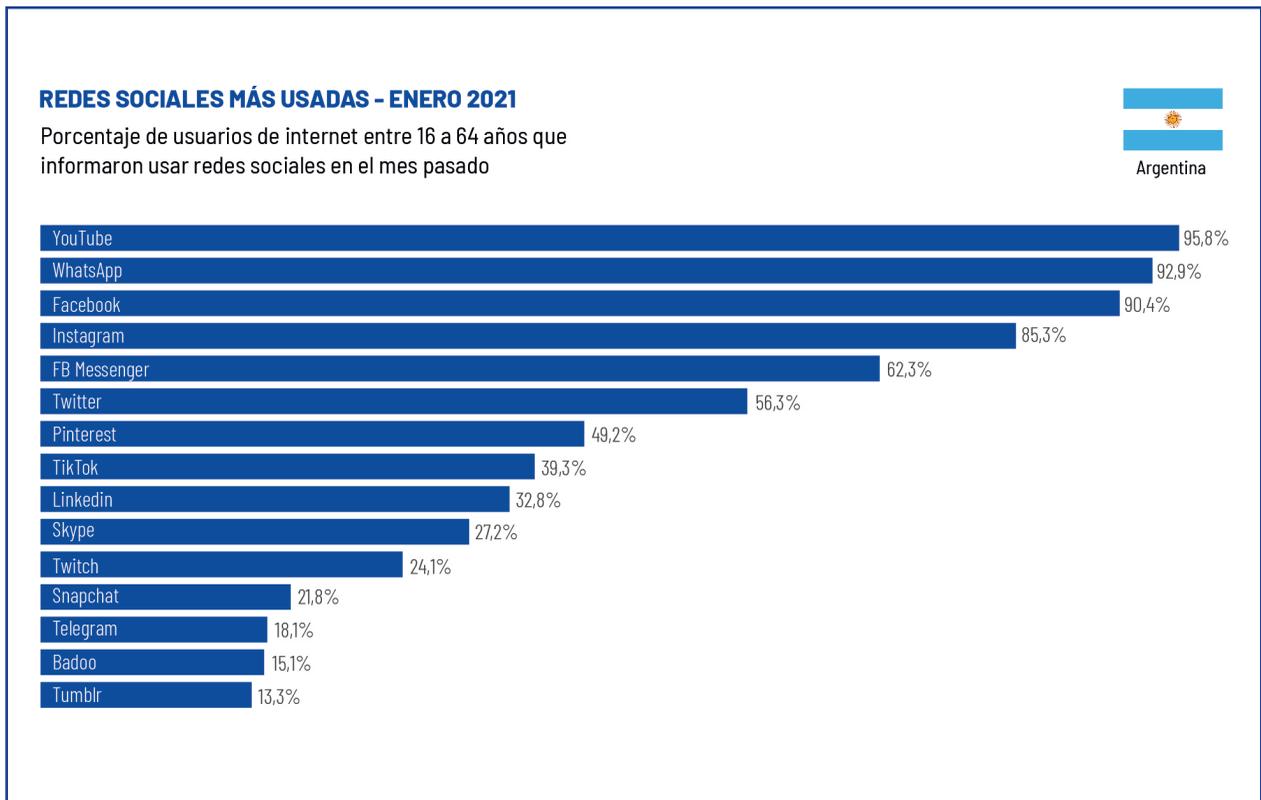
portante de estar intercomunicados con su familia, con sus trabajos, con grupos de amigos, etc. Asimismo la mayoría de los usuarios prefieren los dispositivos móviles debido a que les permiten trabajar desde el lugar en donde se encuentren⁵.

Algoritmos de las Redes Sociales

Los algoritmos son un conjunto de normas de programación que contienen las aplicaciones que determinan que una publicación se muestre mucho o que no se la enseñe a casi nadie. Asimismo, a través de ellos, una red decide a quién y cuándo ofrecer dicha publicación a los usuarios.

Los algoritmos constituyen un nuevo elemento mediador en nuestro entorno, que condiciona nuestra percepción de lo que nos rodea y nuestra capacidad de interactuar con ello. Este nuevo elemento mediador, por supuesto, no es ajeno a las formas del poder propias de nuestra sociedad. Pues, más allá de su evidente vínculo con los nuevos poderes económicos, a través suyo se desarrolla y expresa el poder. Y es que, aunque formen parte de esas tecnologías enigmáticas propias de nuestra época, de ellas sabemos bastante como para afirmar que los algoritmos no son simples líneas de códigos, sino que se integran en determinados procesos sociales a los que sirven las tecnologías de las que cada algoritmo forma parte. Los

ILUSTRACIÓN 1. Redes Sociales más usadas en Argentina



procesos de su elaboración obedecen a la confluencia de varias lógicas profesionales e incluyen toda una serie de criterios. Entre otros, al examinar el algoritmo de Facebook vemos que los algoritmos no se basan simplemente en un conjunto de suposiciones culturales preexistentes, sino también en suposiciones anticipadas y orientadas hacia el futuro acerca de valores e interacciones rentables que en última instancia están orientadas hacia fines comerciales y monetarios⁶.

Información y Desinformación en las Redes Sociales

Durante el transcurso de la historia, la forma de hacer la guerra se ha ido actualizando conforme avanzaba la tecnología, ejemplo de ello fue la aparición de armas de fuego, blindados, buques, aviones y actualmente internet y las redes sociales.

La ventaja en el mundo de la

información actual, especialmente con la aparición de las redes sociales y los nuevos medios, es que puede prosperar como cualquiera de estos inventos. Por ello, debemos observar y ajustar nuestras estrategias de comunicación para no fallar en la concreción de objetivos⁷. El Coronel Thomas D. Mayfield III argumenta que el poder de las redes sociales puede volverse tan importante que permitiría cambiar el rumbo de los nuevos conflictos y pide a los líderes que desarrollen estrategias que tengan en cuenta el impacto que estos generarían.

Teoría del Framing

Los medios de comunicación y los informantes utilizan la Teoría del *Framing* para dar una determinada interpretación a los hechos sobre los que informan. “El *framing* se ocupa de analizar los encuadres que los medios de comunicación utilizan cuando abordan toda clase

de temas y controversias en sus mensajes. Los encuadres llaman la atención de algunos aspectos de la realidad en detrimento de otros, por lo que para definirlos hay que tener en cuenta tanto lo que describe como lo que omite”⁸.

El *framing* ayuda a comprender cualquier tema, enfatiza algunos aspectos, es más refinado que otros, transmite definiciones parciales de la realidad, sugiere causas y consecuencias de eventos, hechos y los relaciona con los juicios morales de los actores involucrados. Además, presta especial atención a cómo el contenido de los medios presenta los problemas públicos y las razones que da sobre sus causas y consecuencias.

3. Montero, 2003
4. Perry, 2010
5. Clay, 2021
6. De Aguilera y otros, 2018
7. Thomas, 2011
8. Ardevol-Abreu, 2015

Desinformación

El proceso de creación de capacidades en las redes sociales es visible, en particular, en la forma de acumulación de cuentas de redes sociales confiables con redes extensas y grandes números de seguidores. En este aspecto, las cuentas no son utilizadas para ningún proceso abiertamente hostil, sino comprometidas en establecer su credibilidad y desarrollar tácticas para frustrar a los métodos analíticos que se usan para identificar a personajes falsos. En particular, estas tácticas incluyen características personalizadas y sofisticadas que generan seguidores y la interacción desde cuentas genuinas.

Se ha argumentado que además de la desinformación patrocinada por el estado o grupos interesados, el uso de trolls y bots en este aspecto puede explicarse también por ejercicios de marketing. Pero este argumento pasa por alto el hecho de que exactamente en la misma forma que las tácticas, técnicas y procedimientos para el cibercrimen son las mismas que las utilizadas para el ciberespionaje y la desinformación.

Posverdad

A diferencia de la desinformación, la posverdad describe una situación en

la que la veracidad de la información y los hechos objetivos son menos relevantes que su capacidad de evocar las emociones, sentimientos y creencias personales necesarias para moldear la opinión pública.

Otro término que está íntimamente vinculado a la posverdad es la palabra *fake news* que se ha convertido en una de las expresiones más populares en el campo del periodismo. *Fake news* es el nombre que reciben las **noticias que carecen de veracidad** y que son transmitidos a través de diversos portales de noticias, medios de comunicación y redes sociales como si fuesen verdaderas⁸.

Conclusiones

Para concluir, surgen dos preguntas:

¿Son las redes sociales una amenaza para los conflictos futuros?

En mi opinión, considero que las redes sociales no deben ser vistas como una amenaza, sino como una oportunidad para su utilización e influencia. Se deberá incluir en la estrategia un programa para monitorear las redes, creando nuevas organizaciones que no posean predisposiciones que distorsionen el trabajo.

¿Las últimas dos Directivas de Política de Defensa permiten utilizar el ciberespacio para realizar

comunicación estratégica militar durante un conflicto armado?

Considero que si lo permiten. De acuerdo con lo expresado en las Políticas de Defensa Nacional 2018 y 2021, el ciberespacio es una dimensión que está inmersa en los demás ambientes y por lo tanto debe ser resguardado. En efecto, se le asignó al Ministerio de Defensa como función específica la ciberdefensa. Es menester mencionar, que en ningún punto de los documentos indicados se impide utilizar el ciberespacio como medio de comunicación estratégica militar. Ante este escenario las Fuerzas Armadas Argentinas deberán adecuarse y diseñar su estrategia de comunicación, considerando los teatros futuros, a fin de poder proyectar el poder geopolítico de la Nación.

Para finalizar, las redes sociales junto con las nuevas tecnologías ya son una realidad y están cambiando los roles de los medios de comunicación en el conflicto, siendo el desafío de los comandantes el diseño de estas estrategias que exploten estos cambios para prevalecer su influencia sobre la del enemigo. ■

8. Significados, s.f

BIBLIOGRAFÍA

Ardevol-Abreu. (2015). Framing o teoría del encuadre en comunicación. Orígenes, Revista Latina de Comunicación Social, 423-450.

- Clay, A. (15 de Abril de 2021). Branch. Marketing digital: <https://branch.com.co/marketing-digital/estadisticas-de-la-situacion-digital-de-argentina-en-el-2020-2021/>

- De Aguilera, M., Sosa, A., & De Aguilera, R. (21 de Marzo de 2018). Comunicación, discursos, algoritmos, poder. Comunicación, discursos, algoritmos, poder: <https://institucionales.us.es/ambitos/comunicacion-discursos-algoritmos-poder/>

Lozares, C. (1996). La teoría de Redes Sociales. Barcelona. <https://papers.uab.cat/article/view/v48-lozares/pdf-es>

- Montero, M. (2003). Teoría y práctica de la Psicología Comunitaria. La tensión entre comunidad y sociedad. Buenos Aires: Paidós.

- Perry, C. (2010). Las Redes Sociales y el ejército. Military Review, 49.

- Poder Ejecutivo Nacional, Decreto 457. (14 de Julio de 2021). Directiva de Política de Defensa Nacional. Boletín Oficial. Argentina.

- Poder Ejecutivo Nacional, Decreto 703.

(31 de Julio de 2018). Directiva de Política de Defensa Nacional. Boletín Público. Argentina.

- Rissoan, R. (2011). Las redes sociales, Facebook, Twitter, LinkedIn, y Viadeo en el mundo profesional. Barcelona: ENI.

- Significados. (s.f.). fake news: <https://www.significados.com/fake-news/>

- Thomas, M. I. (2011). La estrategia de un comandante para los medios de comunicación social. *Joint Force Quarterly*, 73.

NORMAS DE PRESENTACIÓN DE COLABORACIONES PARA LA REVISTA *VISIÓN CONJUNTA*

Visión Conjunta cuenta, para análisis de los trabajos presentados, con:

- > Comité de Referato: Su función es asegurar un estándar académico y garantizar la calidad de los trabajos presentados.
- > Comité Editorial: Su función es resguardar la línea editorial institucional.

La Secretaría de Redacción selecciona los artículos propuestos por las instancias previas evaluadoras.

El material editado, en forma gráfica o en otro medio, queda amparado por la Ley de Propiedad Intelectual Nro. 11723. Siendo autorizada la reproducción parcial o total de los artículos con expresa mención de la fuente.

Estructura del artículo

- > Título
- > Nombre y apellido del autor, acompañado por un breve currículum de, aproximadamente, 700 caracteres.

- > Palabras clave
- > Resumen o abstract, 200 a 300 palabras en idioma español.
- > Subtítulos, finalizando con conclusiones, reflexiones o cierre.

Requerimientos

- > Los artículos podrán ser de opinión, resultados de investigación, traducciones y recensiones o comentarios de artículos u otras fuentes de consulta.
- > Tendrán una extensión máxima de 35.000 caracteres con espacio, en página A4, interlineado sencillo.
- > Numeración en cada página.
- > Artículo realizado en Word; letra Arial, tamaño de fuente 11 para todo el texto, en una sola columna.
- > Cursivas (itálica o bastardilla) se utilizarán sólo para palabras de otro idioma o citas textuales.
- > Evitar el empleo de abreviaturas y siglas, en su defecto aclararlas en oportunidad de su primer uso.
- > Inclusión de gráficos, mapas o material histórico se permitirán

solo dos (2) por artículo y se citará la fuente correspondiente. Los gráficos deben estar en idioma español.

- > Las citas y notas se incluirán al pie de cada página.

Para más información ingresar en la página web:
www.esgcffaa.edu.ar

Toda la correspondencia relacionada con la publicación será dirigida a la Dirección de la Revista, Secretaría de Redacción *Visión Conjunta*
Eliana de Arrascaeta

Secretaría de Extensión
Escuela Superior de Guerra Conjunta de las Fuerzas Armadas
Av. Luis María Campos 480, 2º piso
C1426BOP,
Ciudad Autónoma de Buenos Aires

Correo electrónico:
revista.visionconjunta@gmail.com



DESCRIPCIÓN DEL ESCUDO DISTINTIVO Y SIGNIFICADO HERÁLDICO

En el centro se destaca la insignia del Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas.

El fondo está formado por el ajedrezado, que simboliza el Arte Militar, con los colores celeste y blanco de la Bandera Nacional. El celeste representa la justicia, el cielo, la lealtad, la verdad; y el blanco, la pureza, la inte-

gridad, la obediencia, la firmeza, la vigilancia, la elocuencia.

Como contorno, en la parte superior se destaca el nombre de la Escuela en letras doradas y en la parte inferior, tres palabras en latín, embanderadas: *Nexus*, *Sententia* y *Actio*, que significan Unión, Pensamiento y Acción.



MISIÓN

“Capacitar a los alumnos en el ejercicio de la conducción en el nivel Operacional y en el desarrollo de las funciones del estado mayor en los niveles Operacional y Estratégico Militar en el marco de la acción conjunta y conjunta-combinada, a fin de optimizar el empleo del Instrumento Militar de la Nación, y de perfeccionar profesionales interesados en la Defensa Nacional, mediante el desarrollo de ofertas educativas de posgrado, proyectos de investigación y actividades de extensión”.

A ese efecto, la Escuela dictará carreras de posgrado en dos niveles:

NIVEL 1: para ser impartida a Oficiales Jefes de las Fuerzas Armadas Argentinas y de otros países, en la jerarquía de Mayor o equivalente.

NIVEL 2: para ser impartida a Oficiales Superiores y Jefes de las Fuerzas Armadas Argentinas y de otros países, en las jerarquías de Coronel y Teniente Coronel o equivalentes.

VISIÓN

La Escuela Superior de Guerra Conjunta será el instituto académico militar de mayor nivel en el perfeccionamiento del Personal Militar Superior argentino y de otros países y graduados universitarios, en conocimientos y habilidades afines a la Defensa Nacional.
