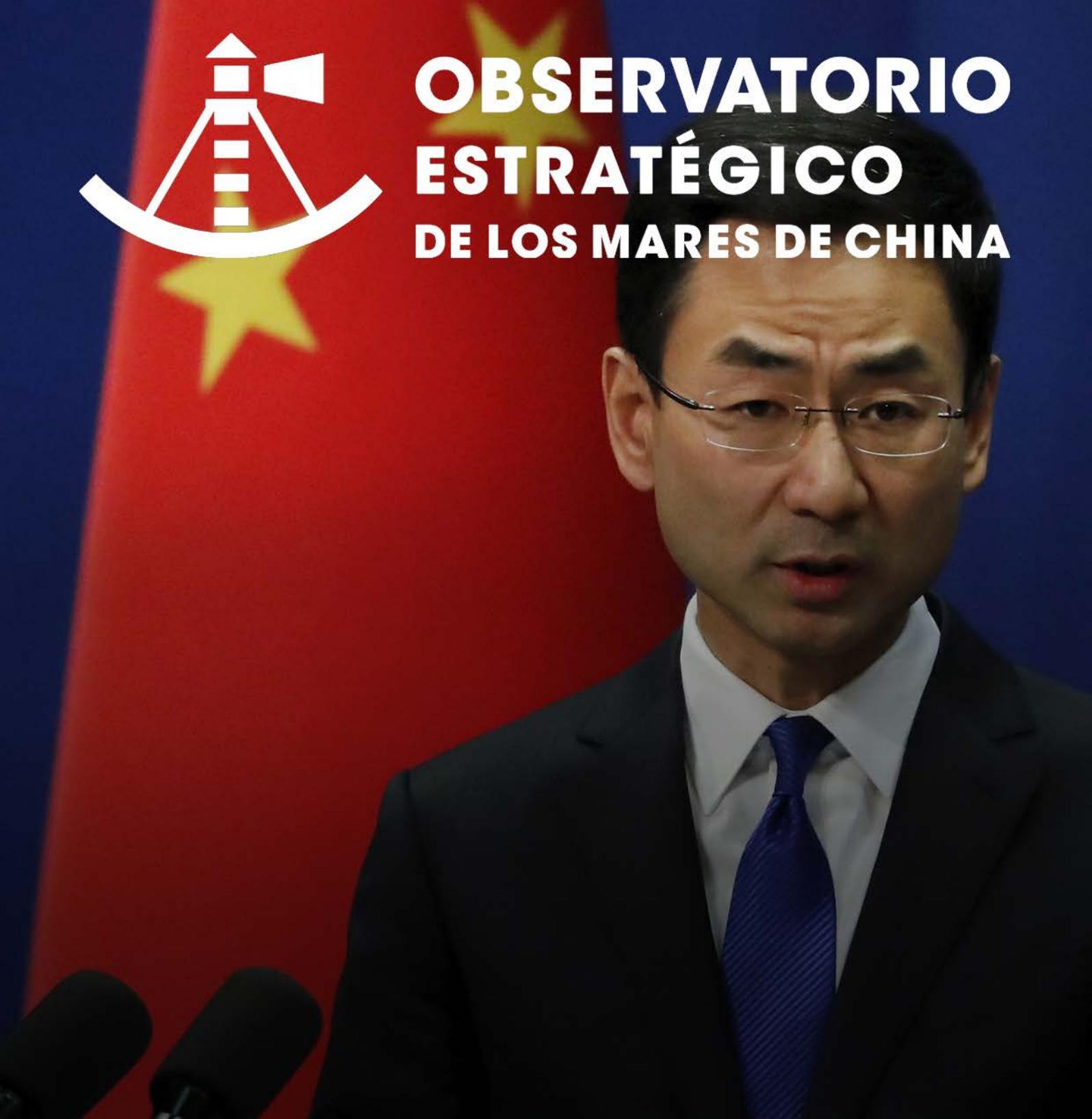




OBSERVATORIO ESTRATÉGICO DE LOS MARES DE CHINA



NUEVAS INICIATIVAS GEOPOLÍTICAS EN LOS MARES DE CHINA

LA FOTO DE PORTADA SE OBTUVO DEL SITIO:
[HTTPS://RESOURCESCENTER.ORG/INTELBRF-U.S.-CHINA-RELATIONS-GEORRAC-ON-ER-FALLOUT-FROM-COVID-19/](https://resourcescenter.org/inTELBRF-U.S.-CHINA-RELATIONS-GEORRAC-ON-ER-FALLOUT-FROM-COVID-19/)

BOLETIN N°18 - SEPTIEMBRE/OCTUBRE 2023



Facultad
Militar
Conjunta

UNDEF Universidad de la
Defensa Nacional

FACULTAD MILITAR CONJUNTA

DECANO

CR (R) Lic. Enrique Nogueira

SECRETARIO DE INVESTIGACIÓN

CO (R) Lic. Miguel Bossi

DIRECTOR DEL OBSERVATORIO

Ernesto Martin Raffaini

MIEMBROS DEL OBSERVATORIO

Silvana Laura Elizondo

Constanza Boettger

Ivone Jara

CN (R) Daniel G. Chaluleu

Agustín Mastragostino

SECRETARIO DE EXTENSIÓN

CR VGM (R) Alberto V. Aparicio

EDITORIAL VISIÓN CONJUNTA

SUPERVISION Y CORRECCIÓN

Eliana de Arrascaeta

Martín Turner

ASESORÍA LEGAL

Dra. Monica Boretto

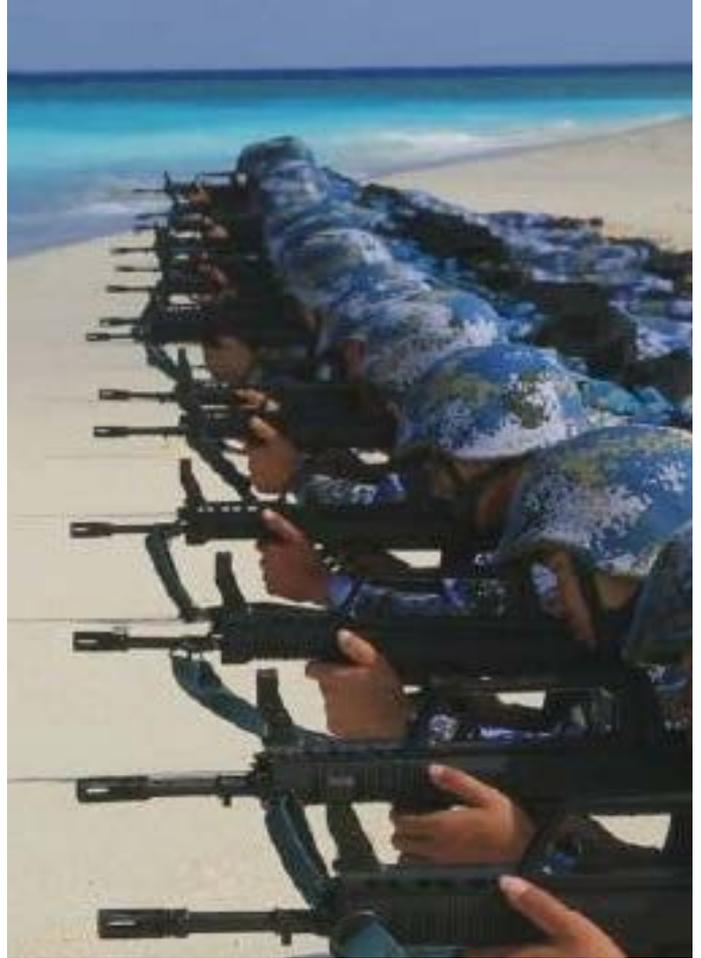
DISEÑO

Gonzalo Adrian Carrio Amoros

Buenos Aires, Septiembre/Octubre 2023

ÍNDICE

BOLETIN N°17 - SEPTIEMBRE / OCTUBRE 2023



EDITORIAL

- 4** Nuevas iniciativas geopolíticas en los Mares de China
Por Ernesto Martin Raffaini

ANÁLISIS

- 6** Las Relaciones Exteriores según Xi Jinping: Legislación e Iniciativas Globales. **Por Ivone Jara**
- 13** Breves comentarios sobre la visita de Henry Kissinger a Beijing, ¿Una nueva era en las relaciones sino-americanas?. **Por Ernesto Martin Raffaini**
- 17** La cambiante geografía de los mares de China y el Indo-Pacífico.
Por CN (R) Daniel G. Chaluleu

NOTICIAS

- 26** Japón ve con preocupación la expansión China a través de la "militarización de islas"

China hackeó redes de defensa sensibles de Japón
- 27** El viaje de la Secretaria del Tesoro de Estados Unidos, Jenet Yellen y los límites de la teoría de la interrelación
- 28** Xi Jinping recibe a Henry Kissinger

La visita de Blinken a China

EJERCICIOS

- 29** Ejercicio aéreo combinado entre China y Pakistán
- 29** Operaciones de zona gris China y Filipinas

TENDENCIA

- 30** Las potencias medias en el cálculo estratégico del Indo Pacífico
- 30** Las sanciones económicas a China en caso de una invasión a Taiwán

Aclaración:

Los artículos aquí publicados representan distintas corrientes y perspectivas y que no suponen opinión por parte de la Facultad Militar onjunta; contribuyen a la pluralidad de perspectivas sobre el tema.

NUEVAS INICIATIVAS GEOPOLÍTICAS EN LOS MARES DE CHINA

Ernesto Martin Raffaini



Militares chinos, desplegados en las islas del archipiélago, demuestran su disposición a repeler una posible invasión.

El ascenso de la República Popular China está reconfigurando la geopolítica en el Asia Pacífico debido, en parte, a las iniciativas “geoeconómicas, de desarrollo y de civilización global” impulsadas por el gigante asiático, lo que supone una reconfiguración de alianzas en este convulso escenario.

En los últimos años, la “competencia sistémica” entre las principales potencias mundiales, ha generado la transformación de las relaciones internacionales hacia lo que algunos autores llaman un “multilateralismo selectivo” (caracterizado por relaciones interestatales en las que predomina principalmente el interés individual por el de la comunidad internacional). Tal es el caso de Estados Unidos que, abocado a contener el ascenso chino, ha comenzado un proceso de fortalecimiento de las alianzas regionales, la presencia adelantada de su flota y el aumento de las operaciones de libre navegación en los Mares de China.

Numerosos autores niegan que Beijing tenga aspiraciones hegemónicas, pero es evidente que el poder económico, el desarrollo de capacidades científicas y militares propias y la Iniciativa de la Ruta de la Seda han modificado sensiblemente el statu quo que imperó hasta comienzos del siglo XXI.

La rivalidad entre una China decidida a alcanzar el cerramiento geoestratégico de sus aguas adyacentes, del Mar Oriental y del Sur de China, y un Estados Unidos determinado a contrarrestar esa aspiración, convirtieron a ese entorno marítimo en el centro geográfico de la disputa.

Así lo menciona Ivone Jara en su artículo sobre las Relaciones Exteriores según Xi Jinping: la Legislación e Iniciativas Globales han “colocado al gigante asiático en una posición de competencia estratégica con Estados Unidos, pues ha alcanzado cierta paridad con la potencia hegemónica, lo que ha devenido en una percepción de rivalidad y desafío al orden internacional vigente”. Es aquí donde el concepto de “geopolítica” cobra vigencia, Alfred Thayer Mahan predijo que “quien domine el Océano Índico dominará Asia y el destino del mundo se decidirá en sus aguas”.

Por su parte, el CN (R) Daniel G. Chaluleu aborda la cambiante geografía de los Mares de China y el Indo-Pacífico y señala que “la región de los Mares de China pareciera estar en constante ‘crecimiento’. Esta expresión debiera interpretarse, por lo visto hasta ahora, en el más puramente geográfico de los sentidos, el del aumento de la superficie que ocupa. El citado crecimiento no se debe a razones geológicas, sino a la intervención del hombre por motivos políticos y a la acción de los gobiernos de la zona”.

Henry Kissinger había afirmado “que uno de los cambios más drásticos a nivel global que se producirían en este siglo sería el desplazamiento del centro de gravedad de las relaciones internacionales del Atlántico al Índico y Pacífico”¹.

La estrategia china ha llevado a su país a rivalizar con las naciones vecinas con las que mantiene litigios por la delimitación marítima, pero también con actores extra regionales que ven en la estrategia china un real desafío a la libertad de navegación y al acceso a los mares del Pacífico Occidental.

Es aquí también donde se puede apreciar la relevancia del artículo de Ivone Jara que aborda las “distintas Iniciativas Globales y las propuestas, principios y regulaciones de la nueva Ley de Relaciones Exteriores” de la República Popular China, pues en dicho análisis hay elementos que nos permitirán analizar el devenir futuro de las relaciones internacionales del gigante asiático.

En el presente boletín ambos autores logran avizorar desde dos perspectivas diferentes la complejidad que presenta el escenario estratégico de los Mares de China. Como cité en mi artículo incluido en este boletín, John J. Mearsheimer (2001) afirmó que, si el gigante asiático sigue creciendo y supera a la economía del Japón, se transformaría en el competidor sistémico, es decir, en todos los segmentos del poder de Estados Unidos, catalogado como un rival más poderoso de lo que fue la Unión Soviética en la Guerra Fría.

Para finalizar, retomo una de las conclusiones de mi artículo sobre la visita de Henry Kissinger a Beijing: “Se están conjurando factores potencialmente volátiles como un ‘multilateralismo selectivo’ y una renuncia a esos principios de ‘coexistencia pacífica’ lo que implica un reacomodamiento del tablero estratégico en los Mares de China”

¹ LÓPEZ ARANGUREN J. L., (enero 2021) “El Indo-Pacífico como nuevo eje geopolítico global”, FACULTAD DE DERECHO. UNIVERSIDAD DE NAVARRA, Global Affairs Journal N° 3. https://www.unav.edu/documents/16800098/0/Articulo_Juan+Luis+L%C3%B3pez.pdf/475cd13e-caa3-7269-f653-7c677604ab67?t=1621875714572

LAS RELACIONES EXTERIORES SEGÚN XI JINPING: LEGISLACIÓN E INICIATIVAS GLOBALES

Ivone Jara

Durante el presente trabajo se describe, en líneas generales, la Ley de Relaciones Exteriores de la República Popular China que ha entrado en vigencia el 1° de julio de 2023, y cómo se vincula la misma con la Iniciativa de Desarrollo Global, la Iniciativa de Seguridad Global y la Iniciativa de Civilización Global impulsadas por el presidente Xi Jinping desde 2021. Asimismo, presentar cuáles son las dos principales corrientes de interpretación en torno de la norma en cuestión y las políticas mencionadas.

Introducción

La presencia china en el mundo se ha ido multiplicando en cada espacio geográfico, comercial y de poder político y militar en los últimos tiempos, constituyéndose como una tendencia irreversible en la política internacional. Esa creciente asertividad ha colocado al gigante asiático en una posición de competencia estratégica con Estados Unidos, pues ha alcanzado cierta paridad con la potencia hegemónica, lo que ha devenido en una percepción de rivalidad y desafío al orden internacional vigente. Sin embargo, la nueva Ley de Relaciones Exteriores de la República Popular China no parece ir contra las reglas e instituciones de la posguerra, más bien parecería que Beijing está reclamando el mejor funcionamiento de las mismas, desechando de este modo cualquier previsibilidad de eliminación y sustitución de la arquitectura institucional construida tras el fin de la Segunda Guerra Mundial.

En los tres últimos años, han sido también tres las Iniciativas Globales presentadas por el presidente Xi Jinping, en el marco de propuestas en materia de relaciones internacionales. La primera data del año 2021, y estuvo orientada al “Desarrollo”. Al año siguiente, fue presentada la de “Seguridad” y durante el presente año, la denominada “Civilización”. En esa tríada se hace foco en la inclusión de todos los países y territorios del mundo en la necesidad de trabajar por la prosperidad global, la igualdad, la multilateralidad, la paz y seguridad, a la vez que se hace un llamamiento al respeto de los valores compartidos por la humanidad. Todos esos mismos conceptos y propuestas han sido recogidos en la nueva Ley de Relaciones Exteriores aprobada en junio y entrada en vigor el 1° de julio de 2023.

Sin embargo, la interpretación sobre el significado y alcance de esos contenidos no es unívoca, pues parecería poder agruparse en dos grandes corrientes. Por un lado, la de aquellos que, como Estados Unidos y sus socios y aliados, ven en esas iniciativas la velada intención china de vocación hegemónica y desafío al orden internacional vigente. Por el otro, la de analistas y usinas de pensamiento que ven más bien todo lo contrario. Mientras que en el medio, si hubiera alguna otra posición analítica, queda completamente desdibujada ante la bipolarización de ambas interpretaciones.

A modo de visualizar las perspectivas analíticas que se generan en torno de las Iniciativas mencionadas y regulaciones de las relaciones exteriores de China, citamos a Wang Yiwei, director del Instituto de Asuntos Internacionales de la Universidad Renmin, quien sostiene que “el concepto de Comunidad de un Destino para la Humanidad comprende cinco pilares principales: política, seguridad, economía, cultura y ecología. China no ha dejado de presentar iniciativas relacionadas con estos conceptos. Primero fue la Iniciativa de Desarrollo Global, luego la Iniciativa de Seguridad Global y ahora la Iniciativa de Civilización Global. En ella se hace hincapié por separado en la comprensión de una nueva forma de sociedad civilizada”¹

Mientras que en la vereda opuesta, Evan Ellis refiere que, “al igual que en otras partes del mundo, la historia de América Latina está marcada por la tragedia recurrente de las opiniones públicas que se unen en torno a líderes con una retórica que suena atractiva, desde nuevas constituciones hasta el desarrollo dirigido por el gobierno y la justicia social, pasando por la prosperidad a través de la privatización”. Y continúa diciendo que “Al reflexionar sobre la nueva Iniciativa de Civilización Global (ICG) de la República Popular China (RPC), anunciada por Xi Jinping en su discurso inaugural del 15 de marzo en la Reunión de Alto Nivel del Partido Comunista Chino en Diálogo con los Partidos Políticos Mundiales, me sorprendió su paralelismo con la experiencia latinoamericana”.

¹ Sputnik. (18 de marzo de 2023). “El mundo es igual y diverso”: el significado de la Iniciativa de Civilización Global de China. <https://sputniknews.lat/20230318/el-mundo-es-igual-y-diverso-el-significado-de-la-iniciativa-de-civilizacion-global-de-china-1136973886.html>

mericana de líderes que venden conceptos atractivos cuyas implicaciones prácticas acaban beneficiándoles”².



Gráfica alusiva a “Comunidad de Destino compartido para la Humanidad”.

Fuente: Gobierno Bolivariano de Venezuela. Ministerio del Poder Popular para Relaciones Exteriores.

La propuesta del presente análisis no es emitir opinión alguna respecto a las distintas visiones en torno de la propuesta china, menos aún de la de sus detractores teóricos y políticos, sino más bien traer al presente paper algunos conceptos que contribuyan al debate y análisis académico. En ese sentido, cabe preguntarse, aunque no obtengamos una respuesta en lo inmediato, si la nueva Ley de Relaciones Exteriores de la República Popular China y las tres Iniciativas Globales constituyen una suerte de neo-colonización del pensamiento, es decir, un tipo de “revolución cultural” de los conceptos y preceptos occidentales, o se trata más bien de una corriente de impulso por una auténtica inclusión de todas las culturas del mundo y, por lo tanto, de la superación del “choque de civilizaciones” desarrollado por Huntington. Por último pero no menos importante, cuáles son las implicancias de ello para la Seguridad y Defensa, en línea con el objeto de estudio del Observatorio Estratégico de los Mares de China.

Iniciativas Globales: Desarrollo, Seguridad y Globalización

El presidente Xi Jinping propuso en septiembre de 2021, en ocasión de la 76ª sesión de la Asamblea General de las Naciones Unidas (ONU), la Iniciativa de Desarrollo Global (IDG, en adelante), como la primera de la hasta ahora tríada de iniciativas globales. “Necesitamos fomentar asociaciones de desarrollo global más equitativas y equilibradas, promover una mayor sinergia entre los procesos de cooperación multilateral para el desarrollo y acelerar la implementación de la Agenda 2030 de la ONU para el Desarrollo Sostenible”, manifestó el Presidente mediante videoconferencia³. Además, destacó la necesidad de centrar el foco en las personas, a la vez que propender a trabajar por un desarrollo que contemple una convivencia armónica entre los seres humanos y la naturaleza.

Al cumplirse un año de aquella presentación, el ex ministro de Relaciones Exteriores de China, Wang Yi, presidió en Nueva York la reunión ministerial del Grupo de Amigos de IDG. En esa oportunidad, el funcionario chino sostuvo que su país había sentado las bases para “construir un marco” y había pasado de ser “un dibujo a mano alzada” a “una pintura meticulosa”. Agregó que China había logrado los siguientes avances: en primer lugar, se habían construido plataformas de cooperación en campos como agricultura, educación, lucha anti-pandémica y cambio climático. En segundo lugar, se habían asignado más recursos y lanzado el Fondo para el Desarrollo Global y la Cooperación Sur-Sur, para apoyar los proyectos de cooperación en el marco de la IDG. Y en tercer lugar, se habían abordado desafíos urgentes como la reducción de la pobreza, la alimentación, la salud, entre otras cuestiones relacionadas con los medios de vida de las personas⁴.

En abril de 2022, Xi Jinping lanzó su segunda Iniciativa, referente a la Seguridad Global (ISG, en adelante), la que conocimos mejor a partir del documento presentado en febrero de 2023. El mismo presenta seis conceptos o principios básicos a saber: 1. Mantenerse comprometido con la visión de una seguridad común, integral, cooperativa y sostenible; 2. Respetar la soberanía y la integridad territorial de todos los países; 3. Respetar los propósitos y principios de la Carta de las Naciones Unidas; 4. Mantener el compromiso de tomar en serio las

² Ellis, R. E. (06 de junio de 2023). El problema con la Iniciativa de Civilización Global de China. Diálogo Américas. <https://dialogo-americas.com/es/articulos/el-problema-con-la-iniciativa-de-civilizacion-global-de-china/>

³ Xinhua Español. (22 de septiembre de 2021). Xi propone Iniciativa para el Desarrollo Global. http://spanish.news.cn/2021-09/22/c_1310201375.htm

⁴ Embajada de la República Popular China en la República de Ecuador. (21 de septiembre de 2022). Wang Yi Informa sobre Logros Positivos de China en la Implementación de la Iniciativa para el Desarrollo Global. http://ec.china-embassy.gov.cn/esp/gyzg/zgxw/202209/t20220922_10769682.htm



Foto que alude al “Documento Conceptual sobre la Iniciativa de Seguridad Global”. Fuente: CGTN.

legítimas preocupaciones de seguridad de todos los países; 5. Resolver pacíficamente las diferencias y disputas a través del diálogo y la consulta; y 6. Mantener la seguridad tanto en los ámbitos tradicionales como en los no tradicionales. Respecto a este último compromiso, China propone trabajar conjuntamente el abordaje de las disputas regionales y los desafíos globales como el terrorismo, el cambio climático, la ciberseguridad y la bioseguridad. Asimismo, plantea la necesidad de desarrollar soluciones holísticas y sostenibles, promoviendo la gobernanza de la seguridad global⁵.

Aquí volvemos a citar a Evan Ellis, para presentar una postura de análisis crítico al planteo del documento de política exterior china. Ellis sostiene que “El compromiso chino con América Latina puede ser principalmente comercial, pero no por ello deja de tener un carácter estratégico. Su nueva Iniciativa de Seguridad Global (GSI) destaca abiertamente las dimensiones explícitamente militares y otras dimensiones estratégicas de su enfoque hacia América Latina y otras partes del mundo”; continúa su planteo argumentando que “A primera vista, la GSI está repleta de eslóganes superficialmente no amenazadores como ‘seguridad común, integral, cooperativa y sostenible’, ‘respetar la soberanía y la integridad territorial de todos los países’, ‘acatar los propósitos y principios de la Carta de las Naciones Unidas’ y ‘resolver pacíficamente las diferencias y disputas entre países a través del diálogo y la consulta’. Sin embargo, una lectura atenta de la parte del documento dedicada a las ‘prioridades’ pone de manifiesto que China se centra cada vez más en las actividades relacionadas con el sector de la seguridad como uno de los pilares de su compromiso con América Latina (entre otras regiones) y proporciona una visión preocupante de cómo desea proceder la RPCh”⁶.

En este punto es preciso mencionar que, para algunos analistas, las Iniciativas de la Franja y la Ruta, así como las otras tres mencionadas precedentemente, forman parte de una misma intencionalidad china de sustituir a la hegemonía estadounidense, a la vez que constituyen un desafío a la seguridad y defensa de América Latina, así como de otras regiones del mundo. De este modo, Ellis trae a la palestra que “La GSI también nombra explícitamente al foro transcontinental BRICS, en el que la RPCh trabaja con Brasil –así como con Rusia, con la que Beijing ha expresado una ‘amistad sin límites’–, como plataforma y mecanismo para su cooperación en materia de seguridad en la región, lo que sugiere la intención de China de dar una nueva dimensión de cooperación en materia de seguridad a los BRICS a medida que se relaciona con el recientemente elegido presidente del Brasil, Luiz Inácio Lula da Silva”⁷. Este punto se vuelve relevante para el análisis ya que la Argentina

⁵ Ministry of Foreign Affairs of the People’s Republic of China. (21 de febrero de 2023). The Global Security Initiative Concept Paper. https://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/wjbxw/202302/t20230221_11028348.html

⁶ Ellis, R. E. (24 de abril de 2023). Lo que la Iniciativa de Seguridad Global de China nos dice sobre su compromiso estratégico con América Latina. Diálogo Américas. <https://dialogo-americas.com/es/articles/lo-que-la-iniciativa-de-seguridad-global-de-china-nos-dice-sobre-su-compromiso-estrategico-con-america-latina/>

⁷ Ellis, R. E. (24 de abril de 2023). Lo que la Iniciativa de Seguridad Global de China nos dice sobre su compromiso estratégico con América Latina. Diálogo Américas. <https://dialogo-americas.com/es/articles/lo-que-la-iniciativa-de-seguridad-global-de-china-nos-dice-so->

recientemente ha ingresado al grupo de integración de los BRICS⁸.

En apoyo de la ISG, el ex ministro de Relaciones Exteriores, Qin Gang, declaró el 21 de febrero de 2023, que China siempre ha recorrido el camino de la paz y que nunca ha iniciado una guerra, así como tampoco ha invadido otros países. Además, sostuvo que su país nunca buscará la hegemonía ni participará de ninguna carrera armamentista⁹. Con esas palabras intentó despejar, al menos desde lo discursivo, las sospechas o dudas respecto a las supuestas o reales intenciones que se tejen en Beijing a partir de la adopción de los documentos rectores de los que estamos dando cuenta.

En marzo de 2023, se presentó la Iniciativa de Civilización Global (ICG, en adelante) y en esa oportunidad Qin Gang declaró que, diez años atrás, el presidente Xi Jinping había propuesto construir una “comunidad de futuro compartido de la humanidad” que reflejara las aspiraciones de desarrollo de todos los pueblos del mundo. Mientras que diez años después, el funcionario chino dijo que esa comunidad “ha proporcionado una solución china para que el mundo elimine el déficit de seguridad”. Asimismo, mencionó que el primer mandatario chino “propuso la Iniciativa para la Seguridad Global (ISG), que aboga por abrir un camino de seguridad del nuevo tipo caracterizado por el diálogo en lugar de la confrontación, la asociación en lugar de la alianza y las ganancias compartidas en lugar del juego de suma cero”¹⁰; mostrando de este modo cómo se entrelazan y relacionan los distintos conceptos y principios vertidos en las Iniciativas presentadas hasta ahora.

Nueva Ley de Relaciones Exteriores

La nueva Ley de Relaciones Exteriores fue aprobada en junio y entrada en vigor el 1º de julio de 2023 por el Comité Permanente de la Asamblea Popular Nacional (NPCSC, por sus siglas en inglés). La misma establece cuáles son los principios generales sobre los que debe erigirse la formulación, ejecución y dirección de las relaciones exteriores de China –los que no son muy diferentes de otras naciones–, salvo por las particularidades sociales y políticas de ese país, tales como las características de su población o su condición de país socialista. Menciona que la República Popular China observa los propósitos y principios de la Carta de las Naciones Unidas; habla de soberanía, unificación e integridad territorial y promoción del desarrollo económico y social; a la vez que incorpora las Iniciativas de Desarrollo, Seguridad y Civilización Globales. Asimismo, establece la necesidad de fortalecer la solidaridad y la cooperación con otros países en desarrollo, deja sentado que China defiende el multilateralismo y participa en la reforma y desarrollo del sistema de gobernanza global, promueve la democracia en las relaciones internacionales y trabaja por una globalización económica más abierta, inclusiva, equilibrada y beneficiosa para todos¹¹.

Se trata de la primera Ley Integral de Relaciones Exteriores desde el establecimiento de la República Popular China. La norma establece los principios rectores, las posiciones fundamentales y el marco institucional del trabajo exterior de China y proporciona una regulación general para el desarrollo de las relaciones con el mundo. Es que a medida que crece el protagonismo chino en la escena mundial, se ha vuelto más necesario establecer una legislación integral en el campo de las relaciones internacionales. Es al mismo tiempo, una reafirmación de su oposición al hegemonismo y la refutación de la teoría de la “amenaza de China”¹².

bre-su-compromiso-estrategico-con-america-latina/

8 El 24 de agosto de 2023, en ocasión del anuncio del ingreso de Argentina a los BRICS, el Presidente Alberto Fernández mencionó que, de acuerdo con la FAO, los BRICS son los países que están “preparados para liderar la erradicación del hambre y la pobreza mundial en el 2030”; y sostuvo asimismo que además de tener “un deber moral humanitario para evitar el crecimiento de las hambrunas”, también hay allí “una oportunidad de presencia internacional de la Argentina gracias no solo a la productividad de nuestro suelo sino a la potencia de la agroindustria y la biotecnología”. Finalmente, consideró que “no es una cuestión menor subrayar que el reclamo argentino para resolver la disputa de soberanía de la Cuestión Malvinas tiene en este foro a países que acompañan una resolución pacífica y negociada, tal como lo dispusieron diversas resoluciones de la Asamblea General de las Naciones Unidas”. Disponible en <https://www.cancilleria.gob.ar/es/destacados/alberto-fernandez-nos-hemos-incorporado-la-alianza-de-los-brics>

9 Ministry of Foreign Affairs of the People’s Republic of China. (21 de febrero de 2023). Qin Gang: Iniciativa para Seguridad Global Tiene Raíces en Excelente Cultura Tradicional China, que Valora en Gran Medida Paz. https://www.fmprc.gov.cn/esp/wjzb/wjzb/zyhd/202302/t20230222_11029552.html

10 Ministry of Foreign Affairs of the People’s Republic of China. (20 de marzo de 2023). Qin Gang Asiste a Foro de Desarrollo de China 2023 y Pronuncia Discurso. https://www.fmprc.gov.cn/esp/zxxx/202303/t20230328_11050273.html

11 Embajada de la República Popular China en Turquía. (01 de julio de 2023). The Law on Foreign Relations of the People’s Republic of China. http://tr.china-embassy.gov.cn/tur/sgxw/202307/t20230701_11106580.htm

12 Global Times. (30 de junio de 2023). The foreign relations law puts China’s attitude on the table: Global Times editorial. <https://www.globaltimes.cn/page/202306/1293454.shtml>



Ministero de Relaciones Exteriores, Wang Yi.

Fuente: Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China.

Manoj Kewalramani sostiene que la nueva legislación otorga la responsabilidad de dirección de los asuntos exteriores al Partido Comunista. Además, ahora no sólo están obligadas y son responsables las instituciones estatales sino también las instituciones privadas y los ciudadanos, quienes deben “salvaguardar la soberanía, la seguridad nacional, la dignidad, el honor y los intereses de China”. Asimismo, la ley también afecta a las personas físicas y jurídicas extranjeras, según lo dictado en el artículo 8; el artículo 38 también advierte que “los ciudadanos extranjeros y las organizaciones extranjeras en el territorio de China deberán acatar sus leyes y no pondrán en peligro la seguridad nacional de China, ni socavarán los intereses sociales y públicos ni perturbarán el orden social y público”¹³.

Respecto a ello, Jeff Pao advierte que al preverse el castigo a empresas o personas que cometieran actos que perjudiquen los intereses nacionales chinos, y tras un año de la “guerra de chips” con Estados Unidos, la nueva ley tiene como objetivo emitir una advertencia a los países occidentales que promueven el “desacoplamiento” de China¹⁴.

Para Chris Devonshire-Ellis, salvo por los artículos 32 y 33, la nueva Ley en realidad no contiene nada nuevo, simplemente detalla los términos de compromiso de China, la mayoría de los cuales son aclaraciones de protocolos ya existentes. Agrega que no contiene aspectos que perjudiquen la inversión extranjera en el territorio chino, ni los derechos existentes de los extranjeros en ese país. Sin embargo, los artículos 32 y 33 establecen que si otras naciones o bloques comerciales –como podría ser los casos de Estados Unidos, Unión Europea y el Reino Unido, entre otros–, impusieran aranceles arbitrarios y sanciones a China, entonces Beijing buscaría imponer “contramedidas”¹⁵. Es decir, para este autor, la República Popular China no presenta un tipo de política exterior ofensiva sino más bien defensiva.

En referencia a las mencionadas “contramedidas”, Simone McCarthy cree que las mismas obedecen al deseo de China de revelarse contra lo que “considera esfuerzos estadounidenses para reprimir su desarrollo, tras los controles de Estados Unidos a la exportación de algunos productos de alta tecnología y los esfuerzos por reducir la dependencia de los proveedores chinos en sectores sensibles”. A la vez que se sancionó en un momento en el que China intenta ampliar su poder e influencia en la escena mundial y choca por ello con la preocupación de Estados Unidos y otras naciones por la creciente asertividad de Beijing; de hecho, según relata McCarthy, tras el apoyo chino a Rusia luego de la “insurrección del grupo Wagner” que desafió a su socio estratégico, Vladimir Putin¹⁶.

13 Kewalramani, M. (29 de junio de 2023). Brief Analysis: NPCSC Approves new Law on Foreign Relations. Tracking People's Daily. https://trackingpeoplesdaily.substack.com/p/brief-analysis-npcsc-approves-new?utm_source=post-email-title&publication_id=264786&post_id=131904741&isFreemail=true&utm_medium=email

14 Pao, J. (01 de julio de 2023). China 'Foreign Relations Law' to punish decoupling Rushed legal move may scare off foreign investors but it 'puts China's attitude on the table'. Asia Times. <https://asiatimes.com/2023/07/china-foreign-relations-law-to-punish-decoupling/>

15 Devonshire-Ellis, C. (29 de junio de 2023). China's New Foreign Relations Law: Clarifications & Analysis. China Briefing. <https://www.china-briefing.com/news/chinas-new-foreign-relations-law-clarifications-analysis/>

16 McCarthy, S. (29 de junio de 2023). China presenta una amplia ley de política exterior mientras Xi consolida su poder y pretende contrarrestar a EE.UU. CNN en Español. <https://cnnespanol.cnn.com/2023/06/29/china-amplia-ley-politica-externor-xi-consolida-poder-pretende-contrarrestar-estados-unidos-trax/>

Finalmente, y como ya mencionamos, el ingreso de la Argentina a los BRICS, consideramos de utilidad para el análisis referir que el ministro de Relaciones Exteriores chino, Wang Yi, planteó el 25 de julio de 2023, durante la reunión de los representantes del bloque regional, Cuatro Propuestas sobre Fortalecimiento de Cooperación entre Países del “Sur Global”. En primer lugar, eliminar los conflictos y construir la paz, a partir de abogar por un concepto de seguridad común, integral, cooperativo y sostenible, promoviendo la construcción de una arquitectura de seguridad equilibrada. En segundo lugar, el desarrollo global. La tercera propuesta consiste en el respeto de las civilizaciones, y finalmente, oponerse al hegemonismo y la política de poder, y apoyar a las Naciones Unidas para que desempeñen un papel activo en los asuntos internacionales. En la nueva ronda de reforma del sistema de gobernanza global, ampliar la voz y la representación de los países del “Sur Global” y salvaguardar los intereses comunes¹⁷.



Un guardia de seguridad es fotografiado durante el Foro BRICS en la ciudad de Fuzhou, provincia de Fujian, en el sureste de China, el 12 de junio de 2017. Fuente: Diálogo Américas.

Algunas consideraciones finales

El desafío de los analistas e investigadores de las relaciones exteriores de países en vías de desarrollo como la Argentina, consiste en poder desentrañar cuál es el real trasfondo de las propuestas de la República Popular China y cuáles son las oportunidades y desafíos que tenemos por delante, en aras de contribuir a la formulación de una acertada, efectiva y soberana política exterior. Una en la que la autonomía, la cooperación e integración internacional, y el desarrollo nacional, sean los pilares fundamentales, acordes a su vez con una política de defensa que pueda enfrentar eficazmente a los actuales y futuros retos.

En los últimos tres años, se ha ido erigiendo la formalización y construcción institucional y documental de la política exterior china, de una manera que acompaña el ritmo y crecimiento de su presencia y protagonismo económico, comercial, tecnológico, político y militar en el mundo. Ello ha ido convocando la emergencia de más análisis en torno de los instrumentos, instituciones y herramientas de formulación de las relaciones internacionales de Beijing. Sin embargo, esos análisis generalmente parecen responder a las necesidades y desafíos de los países centrales, dejando muy en segundo término la situación actual y capacidad de proyección, crecimiento y progreso de los países en vías de desarrollo o también denominados del “Sur Global”.

Como uno de los ejes centrales, el gobierno chino propone la necesidad de instauración de una “Seguridad Global”, como una forma o mecanismo cooperativo de abordaje de las amenazas convencionales y no convencionales, bajo el principio de respeto a la soberanía e integridad territorial de todos los países y territorios del mundo, acorde a lo estipulado por las Naciones Unidas. En definitiva, China estaría proponiendo tratar de manera conjunta los desafíos y amenazas regionales y globales. Ello a su vez en el marco de un alegado paraguas multilateral y no hegemónico. Por eso es que abordamos en el presente trabajo, aunque de manera breve, las distintas Iniciativas Globales y las propuestas, principios y regulaciones de la nueva Ley de Relaciones Exteriores. Pues en los cuatro documentos hay elementos que hacen referencia de manera directa en algunos casos e indirecta en otros, a las cuestiones relacionadas a la seguridad y defensa.

Por otro lado, es preciso mencionar que, como barrera o capa impermeabilizante a la propuesta china trabajan algunos analistas y think tanks que ven con preocupación la creciente asertividad de ese país en todas las dimensiones del poder y en varias regiones del mundo, particularmente en América Latina. Identifican en ello una velada intencionalidad de la República Popular China respecto a la agenda de seguridad de esos países, como si el avance y crecimiento chinos se equiparara a una mancha de petróleo en el océano Pacífico del continente asiático, avanzando hacia otros mares y territorios, para arribar e instalarse como núcleo de poder en el Pacífico y Atlántico Sur. Mientras que, al mismo tiempo, hay analistas que interpretan de manera diametralmente opuesta las propuestas e iniciativas de Beijing. Por eso, frente a la dicotomía que se nos presenta, el

¹⁷ Ministry of Foreign Affairs of the People’s Republic of China. (26 de julio de 2023). https://www.mfa.gov.cn/zyxw/202307/t20230726_11117824.shtml?utm_source=substack&utm_medium=email

desafío intelectual consiste en ir incorporando nuevos conceptos para un análisis vernáculo, que logre en algún momento acercarse al real impacto de la política exterior y de seguridad de China en otras regiones como la nuestra.

Pero más allá de las eventuales implicancias de la asertividad china para América Latina y el denominado “Sur Global”, como analistas también nos interesa rescatar, para la elaboración de ulteriores análisis, el concepto de responsabilidad sobre la soberanía y la seguridad nacional de los ciudadanos e instituciones privadas. Ello en función que nuestros ordenamientos normativos tienen al Estado como único protagonista de esos tópicos. Y aunque este no ha sido el eje del trabajo, dejamos planteada la idea como ejercicio de reflexión y abordaje a futuro.

ANÁLISIS 2

BREVES COMENTARIOS SOBRE LA VISITA DE HENRY KISSINGER A BEIJING, ¿UNA NUEVA ERA EN LAS RELACIONES SINO-AMERICANAS?

Ernesto Martín Raffaini



Imagen generada por IA (picsart.com)

El pragmatismo de la diplomacia china estaba dirigido por los “cinco principios” establecidos en el “espíritu” del Tratado Panchsheel y en el propio preámbulo de la Constitución de la República Popular China. Estas guías rectoras fueron las que orientaron y cimentaron los vínculos con Estados Unidos hasta que en los últimos tiempos, las relaciones interestatales de ambos generaron la “denuncia ad hoc” de los acuerdos que sostenían estos vínculos. Las tensiones entre ambos podrían pasar a una fase de entendimiento posterior a la visita de Kissinger. Sin perjuicio, todavía en la actualidad continúan generándose factores potencialmente volátiles, que podrían derivar en una escalada militar.

La diplomacia china

El pragmatismo de la diplomacia china ha sido una característica de su política exterior en los últimos años. Se distingue por la adopción de enfoques y estrategias orientadas a obtener resultados concretos y prácticos, en contraposición a las políticas diplomáticas basadas en “principios ideológicos o morales” de las relaciones interestatales.

En este sentido, Beijing ha demostrado ser un actor pragmático en la arena internacional, buscando soluciones y compromisos que favorecen a sus intereses nacionales. Como hemos mencionado en anteriores trabajos, es un actor paciente, persistente y pacífico (lo que no significa pacifista y cuyos conceptos han sido desarrollados en anteriores boletines¹).

Este pragmatismo le permitió durante la Guerra Fría mantener un vínculo de “coexistencia pacífica” con Estados Unidos. Esto fue en parte posible por el papel preponderante que cumplió el ex secretario de Estado Henry Kissinger acercando posiciones y logrando un diálogo que permitió la cooperación y el intercambio con el gigante asiático.

Los principios de la política exterior china pueden verse reflejados en dos documentos centrales. En primer lugar, en el Preámbulo de la Constitución de la República Popular China. En segundo lugar, en el Acuerdo chino-indio de 1954, también conocido como Tratado Panchsheel. Tanto el Preámbulo como el Tratado establecen los fundamentos del concepto de “coexistencia pacífica” que orienta las relaciones internacionales chinas.

¹ Véase Hutschenreuter Alberto (2014) “La gran perturbación Política entre los Estados en el siglo XXI” p. 97 1ª ed. CABA. Ed Almaluz.

Los cinco principios son:

1. - Respeto mutuo por la integridad territorial y soberanía del otro país;
2. - No agresión mutua;
3. - No injerencia mutua en los asuntos internos del otro Estado;
4. - Igualdad y cooperación en beneficio mutuo; y
5. - Pacífica coexistencia.

María Isabel Puerta Riera (2022) entiende que, “Estos han sido los principios a partir de los cuales China ha construido una relación de confianza con sus aliados, sirviéndole, además, para posicionarse dentro de su concepción del mundo multipolar”².

Estos conceptos no son otros que las normas establecidas en la paz de Westfalia (1648) donde se sientan las bases de los principios soberanos de los Estados modernos.

La diplomacia china ha promovido la cooperación económica con otros países mediante la implementación de iniciativas como la Franja y la Ruta; al buscar asociaciones estratégicas, el gigante asiático se ha procurado el acceso a recursos naturales y mercado. En lo que respecta a la asociación con países del África y Medio Oriente, “Los Cinco Principios de la Coexistencia Pacífica son las normas políticas fundamentales que sustentan el Foro de Cooperación China-Estados Árabes (CACF) y el Foro de Cooperación China-África (FOCAC)”³.

La relación bilateral Estados Unidos – República Popular China

La historia reciente de las relaciones entre Estados Unidos y China ha estado marcada por una serie de instrumentos que surgieron en la “Guerra Fría” con la intención de contener la injerencia de la URSS en Asia, jugando un papel crucial en la construcción del entendimiento y la cooperación entre ambos países.

Tres de los momentos más destacados en este sentido son los comunicados conjuntos entre Richard Nixon y Zhou Enlai en 1972, Jimmy Carter y Deng Xiaoping en 1979, y Ronald Reagan y Deng Xiaoping en 1984. Estos comunicados no solo han permitido establecer las bases para una “relación estable y constructiva”, sino que también han tenido un impacto determinante desde la perspectiva geopolítica durante la contienda bipolar.

El primer comunicado, conocido como el “Comunicado Shanghai”, fue suscripto por el presidente Nixon y el primer ministro chino Zhou Enlai en 1972⁴. Este marcó el inicio de las relaciones bilaterales, puesto que fue la primera vez que un Presidente estadounidense visitaba China desde la fundación de la República Popular en 1949. El comunicado buscaba normalizar las relaciones entre ambos países y establecía el compromiso de trabajar hacia la paz y la estabilidad en Asia y sentar las bases para la cooperación económica entre ambas naciones.

Esta declaración establece, en el caso de Taiwán “una ambigüedad constructiva” (Kissinger) en la cual “Estados Unidos reconoce que todos los chinos a ambos lados del estrecho de Taiwán sostienen que sólo hay una China y que Taiwán es parte de China”.

Según Kissinger, “En sesenta años de vida pública no me he encontrado con una figura más convincente que Zhou Enlai [...] La pasión de Mao se esforzó por oprimir a la oposición. El intelecto de Zhou buscó persuadir o ganarle la partida a la oposición. Mao era sardónico, Zhou perspicaz”⁵.

El segundo comunicado se dio en 1979, entre el presidente Carter y Deng Xiaoping. El “Comunicado conjunto sobre el establecimiento de relaciones diplomáticas”, formalizó las relaciones diplomáticas entre ambos países, reafirmando los principios acordados en el Comunicado de Shanghai, abordando la cuestión de Taiwán, además de la cooperación económica y comercial. Así también, se establecieron una serie de mecanismos de diálogo y consultas regulares entre ambas naciones.

² María Isabel Puerta Riera, (09 de junio de 2022) “China: cuando el pragmatismo cambia”, Diálogo Político Org., <https://dialogopolitico.org/agenda/china-cuando-pragmatismo-cambia/>

³ Academia Lab, “Cinco principios de la coexistencia pacífica”, (2023) Academia Lab, <https://academia-lab.com/enciclopedia/cinco-principios-de-la-coexistencia-pacifica/>

⁴ El entonces asesor de seguridad nacional de EE.UU, Henry Kissinger, fue enviado en una misión diplomática secreta en 1971 a la República Popular China para los acuerdos iniciales y la planificación de la visita de Nixon.

⁵ Cita extraída de Milanovic B., “La relación más importante”: Henry Kissinger sobre China y Estados Unidos (30 de octubre 2018) <https://letraslibres.com/politica/la-relacion-mas-importante-henry-kissinger-sobre-china-y-estados-unidos/>

El tercer comunicado ocurrió en 1984, cuando el presidente Reagan se reunió con Deng Xiaoping en Beijing. El llamado “Comunicado conjunto sobre relaciones entre Estados Unidos y China” se centró en áreas como el comercio, la tecnología y la cooperación científica. Aun así, la “era de convivencia pacífica entre ambas naciones, no ha sido del todo lineal, existió un período de crisis después de la masacre de Tiananmen, la llamada “tercera crisis del estrecho de Taiwán en 1995”, entre muchas otras tensiones⁶.

En la actualidad, la postura de ambas naciones, es una confirmación de la “denuncia ad hoc de los tres comunicados”⁷ cuestión relevante, ya que en ellos se estipulaba la “cuestión de Taiwán” y la ayuda militar de Estados Unidos a la isla.

Con el fin de la convivencia pacífica entre EE.UU. y China, las relaciones entre ambos países pueden ser analizadas desde un enfoque más prospectivo. John J. Mearsheimer (2001) afirmó que, si el gigante asiático continúa creciendo y supera a la economía del Japón, se transformaría en el competidor sistémico, es decir, en todos los segmentos del poder de Estados Unidos, catalogándolo como un rival más poderoso de lo que fue la Unión Soviética en la Guerra Fría.

En ocasión de la visita de Kissinger en julio del 2023, Xi Jinping le dijo al ex diplomático estadounidense que “una vez más, China y EE.UU. se encuentran en una encrucijada sobre adónde ir a partir de aquí, y una vez más, ambas partes deben tomar una decisión”. “El pueblo chino nunca olvida a sus viejos amigos, y las relaciones chino-estadounidenses siempre estarán vinculadas con el nombre de Henry Kissinger”⁸.

La visita de Kissinger

A sus 100 años, Henry Kissinger, en julio de este año, visitó nuevamente China. Fue recibido por el propio Xi Jinping quien reconoció los significativos aportes que realizó a las relaciones entre ambos países⁹.

El ex diplomático estadounidense cumplió un papel fundamental en las relaciones de ambos países en plena Guerra Fría, permitiendo el desarrollo y entendimiento entre Washington y Beijing lo que derivó en una complementación económica, vigente hasta nuestros días.

Esta visita no oficial, posee una representación simbólica muy importante no sólo porque Kissinger fue el arquitecto de la apertura de las relaciones modernas entre ambas naciones sino porque se produce en un contexto caracterizado por un vínculo complejo entre ambas. Es por ello que, adelantándonos a nuestras conclusiones, podemos apreciar que esta visita sería un intento de acercamiento o al menos de diálogo en este convulso vínculo chino-americano.

A modo de ejemplo, sobre las tensiones diplomáticas existentes entre ambas naciones, citamos las palabras de Wang Yi, ministro de Relaciones Exteriores de la República Popular China quien le expresó a Kissinger: “El desarrollo de China tiene una fuerte dinámica endógena y una lógica histórica inevitable. Es imposible tratar de transformar China, y es aún más imposible rodearla y contenerla”¹⁰. Este comentario es una clara referencia a la política de “contención china” que Estados Unidos viene desarrollando en el Asia Pacífico.

En febrero de 2022, EE.UU dio a conocer la “Estrategia para el Indo-Pacífico”, donde establecía las líneas de acción que Washington desarrollará en esta región, para la materialización de sus objetivos e intereses nacionales. Posicionando a China como un competidor estratégico que viene incrementando sus capacidades militares y su influencia con el fin de obtener una hegemonía regional¹¹. En ocasión de la visita de Kissinger, el

6 Para ampliar Swissinfo “El estrecho de Taiwán en tres grandes crisis ” (03 de agosto de 2022) <https://www.swissinfo.ch/spa/afp/el-estrecho-de-taiw%C3%A1n-en-tres-grandes-crisis/47800438>

7 Queremos decir con este término que ambas partes han renunciado de hecho a los tres comunicados.

8 El Economista, “En un año especial, Henry Kissinger volvió a China” (20 de julio de 2023) El Economista, <https://eleconomista.com.ar/internacional/en-ano-especial-henry-kissinger-volvio-china-n64404>

9 Para ampliar más sobre esta noticia acceda a: ABRIL G. “Xi Jinping recibe al centenario Kissinger en un intento de reanimar las relaciones entre China y Estados Unidos” (20 de julio de 2023), El País, <https://elpais.com/internacional/2023-07-20/xi-jinping-recibe-al-centenario-kissinger-en-un-intento-de-reanimar-las-relaciones-entre-china-y-estados-unidos.html>

10 Xulio R., “Henry Kissinger y las relaciones EEUU-China” (29 de julio de 2023), Política China.org, <https://politica-china.org/areas/politica-exterior/henry-kissinger-y-las-relaciones-eeuu-china>.

11 Para ampliar véase, Díaz Herrero P. A., “La estrategia estadounidense de contención a China

ministro de Defensa, general Li Shangfu, dijo que “ni EEUU ni China pueden darse el lujo de tratar al otro como adversario”¹². Esto va en función de las sanciones estadounidenses del 2018 a Beijing por la compra de equipamiento militar a Rusia y, que recayeron sobre el actual ministro de Defensa quien, en 2018, era el responsable de las compras militares de la Comisión Militar Central.

China considera que si suscribieron esta “voluntad de coexistir pacíficamente”, con Estados Unidos, no podrían ser considerados adversarios por comprar equipamiento militar a un tercer país. En este sentido, Kissinger representa la corriente pragmática en la diplomacia estadounidense caracterizada por el diálogo, lo que habría permitido “abonar la arena” para las posteriores visitas oficiales de los diferentes funcionarios de EE.UU a China, como la misión oficial de John Kerry, a la que le siguieron las visitas de la secretaria del Tesoro, Janet Yellen, y el secretario de Estado, Antony Blinken.

Para ejemplificar la complejidad de los vínculos entre ambas naciones, la secretaria de Comercio de EEUU Gina Raimondo en su visita a Beijing dijo: “Aunque nunca comprometeremos nuestra seguridad nacional, quiero dejar claro que nunca buscaremos desacoplarnos de China”¹³. Es importante resaltar que las relaciones bilaterales siguen estando marcadas por una profunda desconfianza y una “interdependencia compleja”.

Es por ello que, entre Estados Unidos y China existe una interdependencia de casi imposible desacople en lo económico, con un elevado nivel de incertidumbre en lo militar y una competencia en sus vocaciones de liderazgo mundial.

A modo de conclusión

Como mencionamos en la editorial del boletín N° 17, aunque se trata de dos relaciones bilaterales particularmente complejas, podemos estimar que Estados Unidos percibe de manera diferenciada el comportamiento de ambas potencias porque entiende que sólo China tiene la vocación de amenazar su liderazgo.

La historia nos ha demostrado que las probabilidades de ascenso de una nueva potencia por medios pacíficos son limitadas (4 casos de ascenso pacífico contra 12 casos de transición conflictiva, según consigna Graham Allison (2017) en La Trampa de Tucídides). Llevado al área de estudio de este Observatorio, los mares de China, las crecientes tensiones en la zona son señales de que la expectativa de una transición pacífica son cada vez menos seguras. Ante ello, se están conjurando factores potencialmente volátiles como un “multilateralismo selectivo”¹⁴ y una renuncia a los principios de “coexistencia pacífica”, lo que invariablemente implica un reacomodamiento del tablero estratégico en los mares de China.

“Eso es algo que queremos resolver. Es por eso que seguimos tratando de volver a abrir las líneas militares de comunicación porque cuando no están abiertas y tienes un momento como este, en donde las tensiones son altas, los errores de cálculo también llevan el riesgo de un conflicto”, dijo el portavoz del Consejo de Seguridad Nacional de la Casa Blanca, John Kirby¹⁵.

¹²(29 de mayo de 2023) <https://www.defensa.com/opinion/estrategia-estadounidense-contencion-china>

¹³Xulio Ríos, obra citada.

¹⁴The Politican Room, (29 de agosto de 2023) https://twitter.com/Political_Room/status/1696554066254413929

¹⁵“Estados Unidos básicamente tiene que formar una coalición balanceadora para contener a China, muy parecida a lo que hizo en la Guerra Fria para contener a la Unión Soviética. Necesita una alianza militar en Asia similar a la OTAN para contener el ascenso de China.” Dario L., “John Mearsheimer: “Es posible una guerra entre Estados Unidos y China en 2021” (25 de julio de 2020) <https://www.perfil.com/noticias/actualidad/john-mearsheimer-es-posible-una-guerra-con-china-en-2021-estados-unidos.phtml>

¹⁶El Economista, op.cit.

ANÁLISIS 3

LA CAMBIANTE GEOGRAFÍA DE LOS MARES DE CHINA Y EL INDO-PACÍFICO

CN (R) Daniel G. Chaluleu

Los Mares de China y el Indo-Pacífico se encuentran en la región del mundo con mayor concentración de habitantes. Su geografía alberga numerosos archipiélagos, siendo Indonesia el mayor (de hecho es el mayor estado archipelágico del mundo). También se encuentra en la zona uno de los pasos marítimos más transitados, como el Estrecho de Malaca. Durante los últimos años, en muchas pequeñas islas componentes de esos archipiélagos, o también incluso en arrecifes y bajofondos, se han observado construcciones que incrementan notablemente su superficie. Por otro lado, y también como consecuencia del accionar del ser humano, hay lugares que han sido invadidos por el mar, en algunos casos pequeñas islas y en otros sectores de grandes urbes. Estos cambios plantean interrogantes, en particular acerca del futuro de la aplicación de leyes y tratados como por ejemplo la Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar (CONVEMAR).

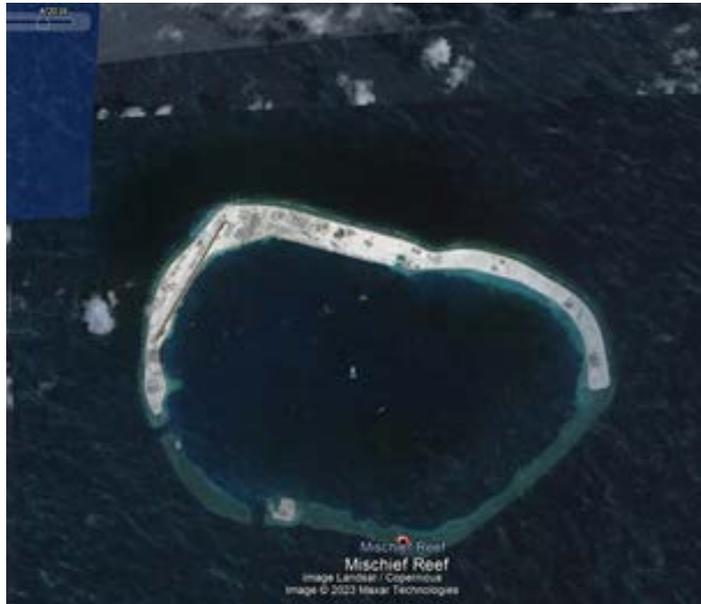
Las herramientas informáticas evolucionan a velocidad sorprendente. Hasta fines del siglo XX las computadoras eran rudimentarias y aptas para efectuar solamente operaciones básicas. Además, no estaban interconectadas. Hoy, en cambio, podemos conectarnos ilimitadamente y observar lo que pasa el mundo cómodamente desde nuestro escritorio, incluso visualmente, como si estuviéramos a gran altura. Una de las aplicaciones más difundidas para lograrlo es Google Earth, que además de permitirnos el desplazamiento observando la superficie terrestre desde la altura, también brinda la posibilidad de “viajar en el tiempo”, brindándonos vistas del aspecto que tenían, en fechas múltiples, nuestros lugares de interés. Entonces, ¿vamos a dar un paseo por los Mares de China y el Indo-Pacífico? Y, ya que estamos, examinemos la cambiante geografía de muchos de los lugares de la zona mencionada.

Primer ejemplo. El arrecife Mischief es (mejor dicho, era) un bajofondo que afloraba en bajamar, ubicado a 125 millas náuticas de la costa de Filipinas. Por lo tanto, según la Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar (CONVEMAR - Montego Bay, Jamaica, 1982), se encuentra en la Zona Económica Exclusiva (ZEE) de ese país. Está administrado de facto por la República Popular China (RPC), que presenta reclamos de soberanía en el lugar como así también lo hacen Taiwán, Vietnam y Filipinas. Su aspecto en 2004 era el siguiente:



Arrecife Mischief, en diciembre de 2004.
Fuente: Google Earth

Con el paso del tiempo la presencia de China en el lugar fue incrementándose, construyendo inicialmente estructuras sobre pilotes que fueron declamadas como “refugios para pescadores”. En 2016, se lo veía así:



Arrecife Mischief, en abril de 2016. Fuente: Google Earth

Es notoria la “urbanización” (por llamarla de alguna manera), que transformó al lugar. Pero la metamorfosis continuó, y en marzo de 2018 la vista desde las alturas era ya la siguiente:



Arrecife Mischief, en marzo de 2018. Fuente: Google Earth

De las imágenes se desprende un enorme cambio en la geografía del lugar, provocado artificialmente por la RPCh, que incluiría facilidades tales como muelles, pistas para operación de aeronaves, almacenamiento subterráneo de municiones y otros materiales, hangares y refugios antimisiles, e instalaciones de radar y comunicaciones.

Otro de los lugares que, gracias a Google Earth, cualquier persona puede “visitar” es el arrecife Subi. Ubicado a 230 millas náuticas de las costas de Filipinas (fuera de su ZEE), es parte del archipiélago Spratly. Está, también, administrado de facto por China, quien reclama soberanía al igual que Taiwán, Vietnam y Filipinas (en este último caso dada su proximidad a la isla filipina Thitu). En caso de haber podido sobrevolar el lugar en 2005 la vista hubiera sido esta:



Arrecife Subi, en diciembre de 2005.

Por lo visto, la naturaleza estaba virgen hasta entonces. Pero adelantándonos en el tiempo, en abril de 2015 el panorama era este:



Arrecife Subi, en abril de 2015. Fuente: Google Earth

Continuando un viaje imaginario en el tiempo, en 2021 se podía apreciar algo así:



Arrecife Subi, en marzo de 2021. Fuente: Google Earth

Los cambios en Subi también fueron debidos al accionar de la RPCh, que incorporó al lugar muelles, pistas de aterrizaje, puntos de defensa, etc. Según lo publicado por la organización Asia Maritime Transparency Initiative¹ (AMTI), en el arrecife Subi hay cuatro estructuras que parecen destinadas a la función de puntos de defensa para emplazamiento de armas y probables CIWS (“Close-In Weapon System” - Sigla que denomina a los sistemas de defensa antiaérea de punto). Se presume que estas baterías serían la última línea de defensa del lugar contra misiles de crucero, complementando una suerte de “paraguas defensivo” proporcionado por un futuro despliegue al lugar de misiles tierra-aire de largo alcance. La citada organización ha concluido que Beijing ha desarrollado al menos siete islas artificiales, creando 1.295 hectáreas de nuevas tierras desde 2013 hasta la fecha² en las islas Spratly (Mischief, Subi, Cuarteron, Fiery Cross, Gaven, Hughes y Johnson) y también en las islas Paracelso.

Pero Mischief o Subi no son los únicos lugares de la región en los cuales lo que fueron afloramientos de bajamar o arrecifes se convirtieron luego en estructuras que albergan bases militares o mixtas. Tampoco la RPCh es la única que construye instalaciones logísticas y militares sobre los mismos. Siempre según la fuente citada anteriormente, cinco países ocupan alrededor de setenta arrecifes e islotes en el Mar de la China Meridional, habiendo construido en total más de noventa puestos o instalaciones que se encuentran generalmente en expansión, todos en lugares cuya posesión o soberanía se disputan. El detalle es el siguiente:

Malasia ocupa cinco espacios en las islas Spratly, agrupados en la parte sur del archipiélago. Son los arrecifes Ardasier, Erica, Mariveles y Swallow, además del banco Investigator (que también aflora en bajamar y fue “urbanizado”).



Banco Investigator, en junio de 2014. Fuente: AMTI

La República de Filipinas, por su parte, ocupa nueve espacios en las islas Spratly. El mayor es Thitu, una roca de la cual las Filipinas tomaron posesión en 1974, que alberga la única pista de aterrizaje filipina en el lugar. La población permanente de la misma es de unos cien civiles y una pequeña guarnición militar.



Isla Thitu, Filipinas. Fuente: AMTI

En el caso de Taiwán, el único puesto de avanzada en el archipiélago Spratly se encuentra en la isla Itu Aba. Si bien se reconoce que se han hecho esfuerzos por conservar los arrecifes de coral que rodean el lugar, Taiwán construyó una pista de aterrizaje y un muelle que finalizó a fines de 2015.

¹ Asia Maritime Transparency Initiative. <https://amti.csis.org/>

² Asia Maritime Transparency Initiative. <https://amti.csis.org/island-tracker/china/>



Isla Itu Aba, Taiwán. Fuente: AMTI

Vietnam ocupa entre 49 y 51 puestos de avanzada (el estado de dos proyectos de construcción en el arrecife Cornwallis del Sur no está claro) distribuidos en 27 lugares en el Mar del Sur de la China. Estos incluyen instalaciones construidas en 21 rocas y arrecifes en las Islas Spratly, además de 14 plataformas conocidas como “estaciones de servicio” en seis bancos hacia el sudeste. Además, en los últimos años Vietnam ha generado tierras nuevas en 8 de las 10 rocas que ocupa, y ha ampliado muchos de sus puestos de avanzada más pequeños en arrecifes y bancos.



“Estación de servicio” vietnamita en banco Alexandria, 2016. Fuente: AMTI

Por lo visto, la región de los Mares de China pareciera estar en constante “crecimiento”. Esta expresión debería interpretarse, por lo visto hasta ahora, en el más puramente geográfico de los sentidos, el del aumento de la superficie que ocupa. El citado crecimiento no se debe a razones geológicas, sino a la intervención del hombre por motivos políticos y a la acción de los gobiernos de la zona.

Pero no todo es así en esta parte del mundo, también hay un proceso inverso. En los Mares de China, el Océano Índico y zonas adyacentes ubicadas en el Indo-Pacífico, hay lugares que están lentamente desapareciendo del mapa. Uno de ellos es Tuvalu, un grupo de pequeñas islas ubicadas a unas 1.700 millas náuticas al noreste de Australia. Si bien parece una ubicación muy alejada de las zonas en disputa en los Mares de China, cabe recordar que está dentro del alcance de armas estratégicas en poder de países de la región. Por ejemplo, el misil Hwasong-18 probado por Corea del Norte tendría un alcance de unos 15.000 Km³.

Tuvalu es una democracia parlamentaria que se independizó del Reino Unido en 1978, cuyos limitados ingresos provienen del otorgamiento de licencias para la pesca, del permiso para el uso del sufijo “.tv” en dominios de internet⁴, y de rentas de fondos de inversión. Pero su mayor problema no es la economía sino su misma

³ Lendon, Brad y Yeung, Jessie (13 de julio de 2023). North Korea says it tested an advanced solid-fueled ballistic missile. Here's why adversaries are alarmed. CNN. <https://edition.cnn.com/2023/07/12/asia/north-korea-icbm-explainer-intl-hnk/index.html#:~:text=%E2%80%9CThe%20launch%20of%20Hwasong%2D18,for%20Policy%20Studies%20in%20Seoul.>

existencia, dado que como el punto más alto se encuentra a solamente 5 metros sobre el nivel del mar, su superficie se ve afectada cuando hay pleamares muy altas, tormentas (o la combinación de ambas) y el constante aumento del nivel del mar producido por el calentamiento global.

Al respecto, el Primer Ministro Kausea Natanu se dirigió a las naciones del mundo en estos términos, en el ámbito de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (COP26) celebrada en Glasgow a fines de 2021:

“A pesar del llamado... para limitar el calentamiento global a 1.5°C por encima de los niveles preindustriales, quiero dejar en claro que, incluso si todas las emisiones de gases de efecto invernadero cesaran mañana, Tuvalu y otras naciones insulares tipo atolón de baja altitud se están hundiendo y nuestras tierras están desapareciendo rápidamente.

Bajo todos los escenarios de emisiones actuales considerados, las temperaturas globales de la superficie continuarán aumentando al menos hasta mediados del siglo...En este momento, el 40% del distrito central de la capital de Tuvalu, Funafuti, ya se encuentra por debajo del nivel del mar en las mediciones de la marea más alta. Estas no son predicciones futuras; esta es la realidad con la que estamos viviendo hoy. No podemos esperar; debemos tomar decisiones audaces y actuar firmemente para asegurar nuestro futuro”⁵.

También en el marco de la COP 26, se expresaron, desde Tuvalu, otros funcionarios, como Simon Kofe, ministro de comunicaciones, justicia y asuntos exteriores de Tuvalu. Su discurso tuvo un impacto muy importante, entre otras razones, por el lugar desde donde lo transmitió a su audiencia. La imagen es elocuente:



Simon Kofe, ministro de comunicaciones, justicia y asuntos exteriores de Tuvalu, da una declaración en la COP26 mientras está de pie en el océano. Funafuti, noviembre de 2021.

Fuente: Ministerio de Relaciones Exteriores de Tuvalu / Reuters.

Tuvalu es un país muy pequeño, pero, como veremos más adelante, puede sentar precedentes muy importantes. ¿Qué solución podrán encontrar sus habitantes para poder continuar existiendo? Según información periodística, alrededor del 20% de la población de Tuvalu ya se ha mudado, muchos a Nueva Zelanda⁶ bajo la visa “Pacific Access Category”⁷, que permite que hasta 150 ciudadanos de Tuvalu, 150 de Kiribati, 500 de Tonga y 500 de Fiji obtengan residencia en Nueva Zelanda cada año. Según la misma fuente, Australia ha ofrecido tierras para la relocalización, pero solo a cambio de derechos marítimos y de pesca, lo que fue rechazado por el gobierno de Tuvalu. Fiji, por su parte, ha ofrecido tierras, pero también está afectado por el incremento del nivel medio del mar. Todo eso mientras se desarrollan obras de infraestructura para paliar el efecto de las altas mareas, en el marco del Proyecto de Adaptación Costera de Tuvalu⁸. Dado que actualmente no existe una disposición para la protección y asistencia de los refugiados generados por el cambio climático, en virtud de la Convención de la ONU sobre Refugiados de 1951, los tuvaluanos están buscando otras opciones y les preocupa perder su identidad cultural. Al respecto, el “Future Now Project”⁹ plantea tres iniciativas, La primera busca mantener su identidad cultural. La segunda, fundamental, y que será tenida en cuenta en el futuro por otras naciones, consiste en asegurar la condición de Estado y las fronteras marítimas de Tuvalu en virtud del derecho

⁴ Lee, Alexander (23 de diciembre de 2019). Tuvalu is a tiny island nation of 11,000 people. It’s cashing in thanks to Twitch. The Washington Post. <https://www.washingtonpost.com/video-games/2019/12/23/tuvalu-is-tiny-island-nation-people-its-cashing-thanks-twitch/>

⁵ Natano, Kausea (2 de noviembre de 2021). Tuvalu National Statement for the World Leaders Summit. Organización de las Naciones Unidas. https://unfccc.int/sites/default/files/resource/TUVALU_cop26cmp16cma3_HLS_EN.pdf

⁶ The Guardian (27 de junio de 2023). Facing extinction, Tuvalu considers the digital clone of a country. The Guardian. <https://www.theguardian.com/world/2023/jun/27/tuvalu-climate-crisis-rising-sea-levels-pacific-island-nation-country-digital-clone>

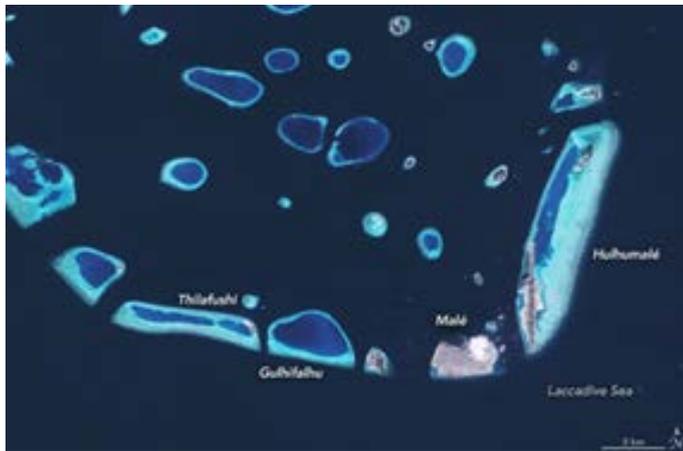
⁷ Gobierno de Nueva Zelanda. Pacific Access Category Resident Visa. <https://www.immigration.govt.nz/new-zealand-visas/visas/visa/pacific-access-category-resident-visa>

⁸ Gobierno de Tuvalu. Tuvalu Coastal Adaptation Project. <https://tcap.tv/>

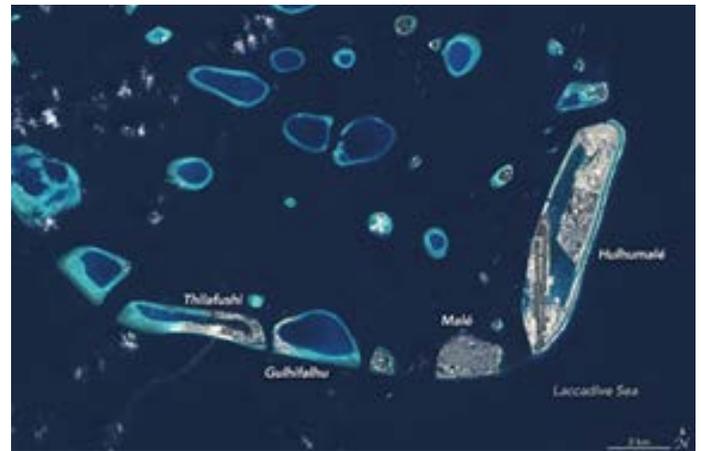
⁹ Gobierno de Tuvalu. Future Now Project. <https://dfa.gov.tv/index.php/future-now-project/>

internacional en caso de que su territorio deje de existir. La tercera propone una solución parcial pero original: El desarrollo de una nación digital, que consiste en transferir el acceso a los servicios gubernamentales y consulares, y todos los sistemas administrativos que lo acompañan, a la “nube”. Con esto, se podrían seguir celebrando elecciones y los órganos gubernamentales continuarían en sus funciones.

Pero Tuvalu no es el único caso extremo. En el Océano Índico, las islas Maldivas están en la misma situación. Según lo publicado por la NASA¹⁰, con el 80 por ciento de sus 1.190 islas de coral a menos de un metro sobre el nivel del mar, Maldivas tiene el terreno más bajo de cualquier país del mundo. Con el nivel medio del mar aumentando hasta 4mm anuales, las islas más bajas podrían volverse inhabitables para 2050. Para contrarrestar el efecto, se ha desarrollado artificialmente Hulhumalé, una estructura recién construida (de manera similar a lo hecho en algunos lugares de las islas Spratly) al noreste de la capital, Malé. El aspecto es el siguiente:



Hulhumalé, Maldivas (1997)
Fuente: NASA



Hulhumalé, Maldivas (2020)
Fuente: NASA

Por lo visto hasta ahora, la acción del ser humano en cuanto a cambiar la geografía de ciertos lugares, generando el riesgo de desaparición por incremento del nivel del mar, afecta primordialmente a pequeños archipiélagos bastante alejados de la zona central del conflicto en los Mares de China. Pero ese concepto está aún incompleto.

Según lo publicado recientemente por la investigadora Robin White en la revista Newsweek, los archipiélagos de baja altitud son los más vulnerables al incremento del nivel del mar (menciona en particular a Maldivas, Kiribati, Tuvalu y las Islas Marshall)¹¹, lo cual parece una verdad de perogrullo. Pero, complementariamente, un informe detallado del Servicio Geológico de los EE. UU. (USGS, por su sigla en inglés) advierte que el incremento del nivel del mar tiene efecto no solamente sobre la infraestructura y los hábitats terrestres, sino que también hará que los finitos recursos de agua dulce se tornen no potables, una limitación vital para la vida humana. Menciona lugares como las Islas Carolinas, Cook, Gilbert, Line, de la Sociedad, Spratly, Maldivas, Seychelles y algunas islas del noroeste de Hawái¹². Pero el daño no se limita a esos pequeños (pero de estratégica ubicación) archipiélagos. Según lo publicado por White, los lugares afectados también serán regiones costeras de muy baja altitud, densamente pobladas, muchas de las cuales se encuentran alrededor de los Mares de China o el Indo-Pacífico. La nota periodística menciona a Bangladesh y Vietnam, países de 167 y 104 millones de habitantes, respectivamente. Los grandes ríos que desembocan en delta, como el Mekong en Vietnam o el Ganges-Brahmaputra en Bangladesh, son también zonas que se verán afectadas por el incremento del nivel del mar y generarán masivos desplazamientos de su población. White, en colaboración con Zita Sebesvari, científica del “Institute for Environment and Human Security” de la Universidad de las Naciones Unidas, agrega que algunas de las ciudades con mayor vulnerabilidad ante el aumento que se está produciendo en el nivel del mar son Yakarta, Mumbai, Tokio y Shanghái. En particular, Yakarta fue mencionada como la “ciudad que se hunde más rápido en el mundo” según un informe de la BBC de 2018¹³. El Foro Económico Mundial predijo en 2019 que

¹⁰ EOS Project Science Office. Preparing for Rising Seas in the Maldives. NASA. <https://earthobservatory.nasa.gov/images/148158/preparing-for-rising-seas-in-the-maldives>

¹¹ White, Robin (9 de mayo de 2023). The Countries at Risk From Rising Sea Levels. Newsweek. <https://www.newsweek.com/countries-risk-rising-sea-levels-1798331#:~:text=Pacific%20Island%20nations%2C%20such%20as,flattest%20country%20on%20the%20globe>

¹² Communications and Publishing, United States Geological Survey (25 de abril de 2018). Many Low-Lying Atoll Islands Will Be Uninhabitable by Mid-21st Century. United States Geological Survey. <https://www.usgs.gov/news/national-news-release/many-low-lying-atoll-islands-will-be-uninhabitable-mid-21st-century>

¹³ Mei Lin, Mayuri y Hidayat, Rafki (13 de agosto de 2018). Jakarta, the fastest-sinking city in the world. BBC. <https://www.bbc.com/news/>

esa urbe, que actualmente alberga más de 10 millones de habitantes, podría estar bajo el agua en 2050, dentro de solamente 27 años. En Timbulsloko, una localidad costera en Java que ha sido casi literalmente “tragada por el mar”, se habla de “un desastre lento” porque el gradiente de hundimiento es de hasta 20 centímetros al año, el doble de la tasa registrada en 2010. Los habitantes del lugar ya están resignados¹⁴. El gobierno de Indonesia ha comenzado a tomar drásticas medidas preventivas, y prevé el traslado de su ciudad capital a Nusantara, en el Este de la isla de Borneo, a unos 700 kilómetros de la actual capital. El plan es hacer una ciudad moderna, “verde” y futurística, emulando de alguna manera lo que se hizo en Brasilia en 1960¹⁵ o, para tomar un modelo reciente, la ciudad surcoreana de Songdo.

Para empeorar aún más las cosas, hay estudios que ponen como fecha más temprana a 2025 (aunque la variabilidad del error ubica en 2050) a un fenómeno conocido como el colapso de la Corriente del Golfo y del Sistema de Circulación Atlántica Meridional (AMOC, por su sigla en inglés), lo cual generaría efectos catastróficos a nivel mundial¹⁶. Aunque comentarios como este puedan parecer apocalípticos y lejanos a la realidad, cabe recordar que el mes de julio de 2023 ha sido el más caluroso de la historia desde que se llevan registros¹⁷.

Hasta aquí, un análisis de dos fenómenos aparentemente contrapuestos, ya que por un lado surgen nuevas estructuras habitadas, en algunos casos en lugares donde sólo en bajamar había afloramientos, y por otro dejan de existir lugares que albergaron o aún albergan poblaciones y culturas tradicionales. Sin embargo, la contraposición mencionada surge de un factor común, que es el accionar del ser humano. Para la creación de nuevos espacios, el efecto es directo y de corto o mediano plazo. Para la extinción de otros, el ritmo es más lento, gobernado por la influencia de la emanación de gases industriales y el calentamiento global, pero los efectos que se esperaban en el mediano plazo ya están presentes en los lugares más vulnerables. Lo que se pensaba como un fenómeno a largo plazo ha acelerado su desarrollo y generado las primeras alarmas, respuestas e interrogantes.

Entre las alarmas, podemos citar las recientes declaraciones del Secretario General de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), Antonio Guterres, quien alertó con conceptos tales como “La era del calentamiento global ha terminado. Ha llegado la era de la ebullición global. El aire es irrespirable, el calor es insoportable, y el nivel de beneficios de los combustibles fósiles y la inacción climática es inaceptable”¹⁸.

Entre las respuestas, algunas son destacables. El traslado de la capital de Indonesia de Yakarta a Borneo parece ser una buena alternativa, aunque no queda claro qué pasará con los habitantes de la actual capital, quienes generarán una migración probablemente traumática. Un traslado de instituciones administrativas y de gobierno permite la continuidad en el funcionamiento de organismos del estado y también podrá cobijar privados, pero no significa una “mudanza” completa.

La solución hallada por Tuvalu es aún más original. El estado no tendrá un lugar físico adonde ubicarse, por lo tanto lo hará en la “nube”.

Comienzan aquí los interrogantes. ¿Será entonces Tuvalu el primer estado virtual de la humanidad? Pero lo más importante del plan de Tuvalu, y de ahí la mención del caso, es que ese país pretende (como está mencionado anteriormente), asegurar la condición de Estado y sus fronteras marítimas en virtud del derecho internacional en caso de que su territorio deje de existir. ¿Harán lo mismo otros países cuando pierdan porciones de sus territorios a manos del incremento del nivel del mar? ¿Deberán modificarse las líneas de bases de las costas, y como consecuencia las áreas marítimas adyacentes, mares territoriales, zonas contiguas y zonas económicas exclusivas? ¿Cambiará la legislación internacional, por ejemplo, la Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar, como consecuencia de cambios en la geografía del Indo-Pacífico u otras regiones? Al respecto, lo que sabemos hasta ahora es que las estructuras artificiales no generan derechos. ¿Cómo será el

world-asia-44636934

14 Channel New Asia (24 de julio de 2023). Slow disaster: Indonesians in sinking village forced to adapt. Channel New Asia. <https://www.channelnewsasia.com/asia/indonesia-sinking-village-timbulsloko-rising-tides-climate-change-3649801>

15 McLaughlin, Katherine (18 de mayo de 2023). Indonesia Is Moving its Capital to a Futuristic, Green City - The plan is in response to Jakarta's overpopulation, pollution, and rising sea levels. Architectural Digest. <https://www.architecturaldigest.com/story/indonesia-is-moving-its-capital#:~:text=In%202019%2C%20knowing%20Jakarta%20was,to%20move%20the%20capital%20city>

16 Carrington, Damian (25 de julio de 2023). Gulf Stream could collapse as early as 2025, study suggests. The Guardian. <https://www.theguardian.com/environment/2023/jul/25/gulf-stream-could-collapse-as-early-as-2025-study-suggests>

17 Carrington, Damian (25 de julio de 2023). Gulf Stream could collapse as early as 2025, study suggests. The Guardian. <https://www.theguardian.com/environment/2023/jul/25/gulf-stream-could-collapse-as-early-as-2025-study-suggests>

18 La Nación (8 de agosto de 2023). Julio pulverizó los récords: científicos confirmaron que fue el mes más caluroso de la historia a nivel global. La Nación. <https://www.lanacion.com.ar/sociedad/julio-pulverizo-los-records-cientificos-confirmaron-que-fue-el-mes-mas-caluroso-de-la-historia-a-nid08082023/>

fenómeno inverso?

Continuando con Tuvalu, vimos que su población está migrando lentamente a Australia. Seguramente se profundizarán sus vínculos y alianzas. ¿Habrá otros casos de reformulación de alianzas como consecuencia de los cambios climáticos o geográficos? Cabe recordar que en Maldivas habría inversiones chinas en hotelería, puertos e infraestructura, y es posible que el endeudamiento producido se subsane con una cesión de derechos a China de manera análoga a lo hecho por Sri-Lanka¹⁹, una alianza que reforzaría la estrategia del “collar de perlas” chino en el Indo-Pacífico.

¿Se penalizará de alguna manera a los actores que no cumplan determinadas metas de cuidado del medioambiente? ¿Se “fusionarán” algunos estados-nación cuyo territorio está en riesgo de desaparecer con otros de mayor extensión? Un primer caso podría ser Tuvalu con Australia o Nueva Zelanda. Yendo aún más allá, ¿Se modificará la lista de integrantes de la ONU? ¿Cómo se mitigará el efecto producido por las traumáticas migraciones forzadas en áreas costeras de baja altitud sobre el nivel del mar, densamente pobladas? La Convención de la ONU sobre el Estatuto de los Refugiados menciona causas como raza, religión, nacionalidad, pertenencia a determinado grupo social u opiniones políticas ¿Se modificará, incluyendo protección y asistencia de los refugiados generados por el cambio climático?

Todos los interrogantes mencionados no tienen respuesta aún. De lo que no hay dudas es que deberían ser abordados de manera perentoria dada la cambiante geografía de los Mares de China, y de otros lugares del mundo, como consecuencia del accionar del ser humano. Un posible paso inicial, simbólico, quizás haya sido la reunión mantenida entre los días 17 y 19 de julio de 2023 por el ex-Secretario de Estado de los EE. UU. John Kerry (actualmente en función de Delegado Especial Presidencial (para asuntos relacionados con el cambio climático)) con el Vicepresidente de la República Popular China, Han Zheng. John Kerry destacó, en su cuenta oficial de “X” (ex – Twitter) que el tema del calentamiento global demanda que las dos mayores economías del mundo trabajen juntas y tomen acciones urgentes para establecer límites. También uno de sus posteos (reproducido a continuación) al finalizar las reuniones destaca la imperiosa necesidad de la cooperación sino-estadounidense para enfrentar la amenaza mundial de la crisis climática:



Posteos del Enviado Especial John Kerry. Fuente: Red “X” (ex – Twitter)

¿Estaremos ante una crisis que se constituya en oportunidad para establecer aspectos de cooperación entre los dos mayores competidores a nivel global? El tiempo dará su respuesta, pero las declaraciones de Kerry, quien dijo que “nuestra esperanza es que esto pueda ser el comienzo de una nueva definición de cooperación y capacidad para resolver las diferencias entre nosotros”²⁰, podrían ser indicativas de una nueva etapa. Mientras tanto, la cambiante geografía de los Mares de China y el Indo-Pacífico seguirá su dinámica de aparición y desaparición de espacios ocupados por el hombre.

¹⁹ Euronews (27 de julio de 2023). La era del calentamiento global ha terminado, empieza la era de la ebullición global, dice la ONU. Euronews. https://es.euronews.com/green/2023/07/27/la-era-del-calentamiento-global-ha-terminado-empieza-la-era-de-la-ebullicion-global-dice-l?insEmail=1&insNltCmpId=215&insNltSldt=10080&insPnName=euronewsfr&insIs=1&isInsNltCmp=1&utm_campaign=today_newsletter&utm_medium=referral&utm_source=newsletter

²⁰ The Korea Times (18 de julio de 2023). Climate cooperation could redefine US-China ties: US climate envoy. The Korea Times, https://www.koreatimes.co.kr/www/world/2023/07/501_355174.html

JAPÓN VE CON PREOCUPACIÓN LA EXPANSIÓN CHINA A TRAVÉS DE LA “MILITARIZACIÓN DE ISLAS”

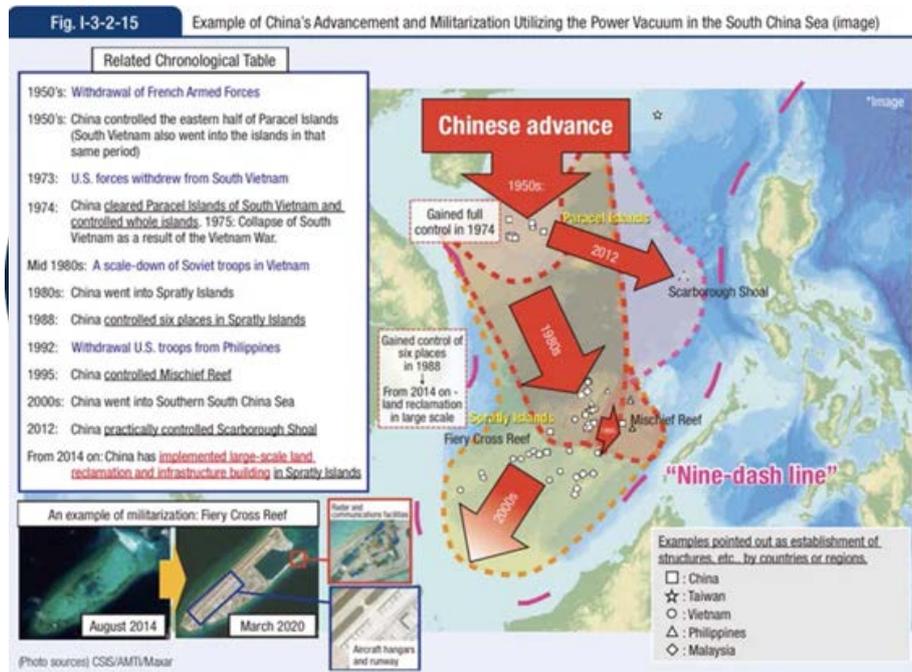


Gráfico del avance chino desde 1950 Fuente: Twitter Ministerio de Defensa/Fuerzas de Autodefensa de Japón

China en los últimos años viene militarizando islas en el Mar de China Meridional, instalando sistemas de defensa antiaérea y pistas como plataformas de proyección de poder. Este desarrollo preocupa al Gobierno del Japón de tal manera que, el 14 de septiembre de 2023 publicó un twitter en el cual se puede apreciar la expansión china a través de los años.

Para ampliar información véase:

Twitter Ministerio de Defensa/Fuerzas de Autodefensa de Japón @ModJapan_es
(12 de septiembre de 2023)

https://twitter.com/ModJapan_en/status/1702205305286008846

CHINA HACKEÓ REDES DE DEFENSA SENSIBLES DE JAPÓN

La Agencia de Seguridad Nacional de Estados Unidos habría detectado en el 2020 que piratas informáticos chinos habrían ingresado en la red de defensa del Japón.

Para ampliar información véase:

Por Nakashima E. (08 de agosto de 2023) “China hacked Japan’s sensitive defense networks, officials say”

<https://www.washingtonpost.com/national-security/2023/08/07/china-japan-hack-pentagon/>

EL VIAJE DE LA SECRETARIA DEL TESORO DE ESTADOS UNIDOS, JENET YELLEN Y LOS LÍMITES DE LA TEORÍA DE LA INTERRELACIÓN



Janet Yellen en Beijing (REUTERS/Thomas Peter)

Janet Yellen, la Secretaria del Tesoro de Estados Unidos, viajó a Beijing para tener reuniones de alto nivel con sus contrapartes chinas, encabezada por el primer ministro Li Qiang, el director del Banco Popular, Pan Gongsheng, el ministro de Finanzas Liu Kun y el vicepremier He Lifeng, todo ello, en el marco del intento de la administración Biden por distender la relación con el gigante asiático.

La delegación de EE.UU. tenía como objetivo fijar y profundizar los lazos con sus homólogos chinos a fin de reducir el riesgo de malentendidos y así allanar el camino para la cooperación en áreas como el cambio climático y el endeudamiento.

El Global Times –diario oficial del PCCH- citó las palabras del premier Li Qiang sobre “la aparición de un arcoiris después de las lluvias y los vientos” en el vínculo sino-norteamericano.”

Yellen reiteró que era importante tener un compromiso de alto nivel entre Washington y Beijing a pesar de la rivalidad estratégica.

Para ampliar información véase:

Caucino M. (10 de julio de 2023) “El viaje de Jenet Yellen y los límites de la teoría de la interrelación”
<https://www.infobae.com/america/opinion/2023/07/10/el-viaje-de-jenet-yellen-y-los-limites-de-la-teoria-de-la-interrelacion/>

XI JINPING RECIBE A HENRY KISSINGER



El ex secretario de Estado estadounidense Henry Kissinger (izquierda) es recibido este martes en Beijing por el presidente chino, Xi Jinping. Fuente FENG LI

A sus 100 años Henry Kissinger visitó China, siendo recibido por Xi Jinping el cual recordó los significativos aportes que realizó a las relaciones sino estadounidenses.

Para ampliar información véase:

Abril G. (20 de julio de 2023) “Xi Jinping recibe al centenario Kissinger en un intento de reanimar las relaciones entre China y Estados Unidos”

<https://elpais.com/internacional/2023-07-20/xi-jinping-recibe-al-centenario-kissinger-en-un-intento-de-reanimar-las-relaciones-entre-china-y-estados-unidos.html>

LA VISITA DE BLINKEN A CHINA

La visita del secretario de Estado de EE.UU. Anthony Blinken a China tenía previsto la reunión con el canciller Qin Gang, aunque fue recibido por el propio Xi Jinping.

La gira de Blinken estaba prevista para febrero pasado, pero se canceló tras el escándalo del supuesto “globo espía” chino. “Es un tema superado”, dijo el propio Blinken, ante una pregunta de la prensa.

Tras la visita del funcionario norteamericano, quedó en claro el consenso entre ambas partes en “desescalar la tensión bilateral”. El propio Blinken reconoció que las discusiones con sus contrapartes chinas fueron “sinceras, sustantivas y constructivas”. Un dato no menor: Blinken enfatizó la concordancia con China sobre la “necesidad de privilegiar la paz en el Estrecho de Taiwán”.

Por su parte, Beijing exigió el fin de las sanciones unilaterales contra empresas chinas y pidió a EE.UU. dejar de lado las políticas de “desacople” y “de-risking”. A lo que Blinken respondió: “Seguiremos tomando decisiones que protejan nuestra seguridad nacional”.

Para ampliar información véase:

Giusto P. (23 de junio de 2023) “Poco para ilusionarse tras la visita de Blinken a China”

<https://eleconomista.com.ar/internacional/poco-ilusionarse-tras-visita-blinken-china-n63517>

EJERCICIOS

EJERCICIO AÉREO COMBINADO ENTRE CHINA Y PAKISTÁN



Sistema J-10CE Fuente: Courtesy of AVIC

Por primera vez se realiza un ejercicio aéreo combinado con el sistema J-10CE entre China y Pakistán el “Shaheen-X”. Según lo informado por el Ministerio de Defensa Nacional de China, el ejercicio está previsto realizarse hasta mediados de septiembre en Jiuquan, provincia de Gansu, noroeste de China, y Yinchuan, región autónoma de Ningxia Hui, noroeste de China.

En el mismo no sólo participarán sistemas aéreos de combate sino también de alerta temprana, sistemas de defensa aérea, entre otros.

Para ampliar información véase:

Xuan Zun L. (30 de agosto de 2023) “China, Pakistán launch joint air exercise featuring Chinese warplanes on both sides”

<https://www.globaltimes.cn/page/202308/1297196.shtml>

OPERACIONES DE ZONA GRIS CHINA Y FILIPINAS



El buque CCG 31101 lanzando agua a un buque de VCG, 5 de mayo de 2014. (Fuente: VCG)

El buque BRP Sierra Madre de bandera Filipina fue atacado por la Guardia Costera de China el 5 de agosto de 2023 con cañones de agua. El hecho sucedió cuando la Armada de Filipinas rotaba y abastecía a su personal en el puesto de avanzada en Second Thomas (Ayungin) un incidente similar ocurrió en noviembre de 2021.

Para ampliar información véase:

Friis G. (07 de agosto de 2023) “Gray Zone Tactics Playbook: Water Cannoning”

<https://www.sealight.live/posts/gray-zone-tactics-playbook-water-cannoning>

LAS POTENCIAS MEDIAS EN EL CÁLCULO ESTRATÉGICO DEL INDO PACÍFICO

La competencia estratégica en el Indo-Pacífico entre Estados Unidos y China se está dirimiendo entre las potencias medias de la región caracterizadas por sus capacidades económicas y limitados medios militares que se compensan por su posición geoestratégica favorable cuyos roles e intereses no pueden ignorarse.

Estas potencias medias han modificado sus políticas de seguridad y defensa, a modo de ejemplo, la Estrategia de Seguridad Nacional de Japón, la Revisión Estratégica de Defensa de Australia y la Estrategia del Indo-Pacífico de Corea del Sur.

Para ampliar información véase:

HYND A. M. y WILKINS T. (16 de junio de 2023) “Middle powers matter in new Indo-Pacific calculus”

<https://asiatimes.com/2023/06/middle-powers-matter-in-new-indo-pacific-calculus/>

LAS SANCIONES ECONÓMICAS A CHINA EN CASO DE UNA INVASIÓN A TAIWÁN

Un informe realizado por Atlantic Council y Rhodium Group establece que los países del grupo de los 7 podrían imponer a China sanciones económicas por su invasión a Taiwán que implicaría un costo para la economía mundial de tres billones de dólares.

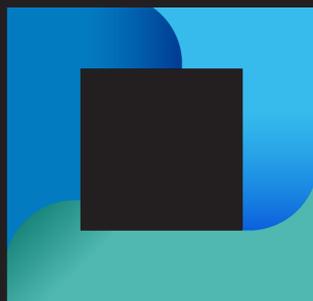
Es por ello que se vienen estudiando opciones de respuesta ante una posible invasión, tomando como ejemplo el caso Ucrania Rusia.

“Los costos de la escalada en el Estrecho de Taiwán son muy costosos para todos”, dijo Charlie Vest, director asociado de Rhodium y coautor del informe titulado “Sancionar a China en una crisis de Taiwán: escenarios y riesgos”.

Para ampliar información véase:

Magnier M. (21 de junio de 2023) “Sanctions against China in case of a Taiwan war could exact a US\$3 trillion toll on global economy, report predicts”

<https://www.msn.com/en-us/money/markets/sanctions-against-china-in-case-of-a-taiwan-war-could-exact-a-us-3-trillion-toll-on-global-economy-report-predicts/ar-AA1cSbgn?ocid=financepwa&cvid=451eedbe08274c1294a5e5981adea794&ei=20>



FMC

MISIÓN

“Formar y capacitar profesionales nacionales y extranjeros, militares y civiles, con un alto nivel académico y comprometidos con la formación continua, a través de carreras y cursos de posgrado en el campo de la Estrategia Operacional, de la Estrategia Militar, de la Producción y Gestión de Información/Inteligencia en los Niveles Táctico, Operacional y Estratégico Militar, de la Ciberdefensa y Operaciones Militares Cibernéticas, y de todas las ramas del saber relacionadas con ellas, que permitan mantener el ritmo de evolución de los conocimientos científico-tecnológicos y desarrollar actividades de extensión e investigación.”

VISIÓN

“Liderar y gestionar la Educación Militar Conjunta, promoviendo una cultura de la Defensa Nacional y del pensamiento militar argentino, apegados al Orden Constitucional y a los valores democráticos que guían a la sociedad argentina, estableciendo vínculos basados en la articulación, complementariedad y asociación con las instituciones del Sistema de Educación Nacional”.
