

ANÁLISIS 2

¿LA OTAN LLEGA A JAPÓN?

"EL DESPERTAR DEL SAMURÁI"

Damián Carca

En un movimiento histórico que marca un hito en las relaciones internacionales, Japón ha anunciado la apertura de una oficina de la OTAN en su territorio.

Desde la creación de una poderosa flota naval a fines del Siglo XIX, Japón tuvo un particular interés en mantener el equilibrio de poder en la costa oriental de Asia¹. En ese entonces el mismo no dependía únicamente de las potencias regionales sino de la presión que ejercían los estados occidentales. Fue la expansión de Rusia hacia oriente y su penetración en China en esa misma época, lo que puso en aprietos a Japón y determinó una de las principales causas de la guerra ruso-japonesa. Actualmente ese equilibrio sigue comprendiendo a las mismas dos grandes potencias continentales: China y Rusia.

El crecimiento chino y la posibilidad de una alianza con Rusia, constituyen una grave amenaza a la seguridad japonesa y ello ha justificado su política de rearme, patrocinada por la otra potencia marítima de la zona, y también interesada en el equilibrio de poder regional: EEUU.

En 2013 el fallecido primer ministro Shinzo Abe, había declarado que tenía por objetivo fortalecer la capacidad de Japón de disuadir y, si fuera necesario, derrotar las amenazas crecientes, poseer alianzas y un ejército al que la Constitución no le prohíba entrar en guerra.

Frente a ello, se llegó a la reinterpretación del artículo 9 de la constitución japonesa, con la cual, se tomó el impulso de rearmarse como no lo habían hecho desde antes de la Segunda Guerra mundial². Poseer capacidades militares nuevamente es lo que va a permitir a los nipones convertirse en un contrapeso fuerte de China³.

Japón - Gasto Público Defensa				
Fecha	Gasto Defensa (M.€)	Gasto Defensa (%Gto Pub)	Gasto Defensa (%PIB)	Gasto Defensa Per Capita
2021	45.402,6	2,47%	1,07%	362 €
2020	45.562,3	2,29%	1,03%	362 €
2019	45.371,1	2,66%	0,99%	359 €
2018	41.097,9	2,60%	0,96%	325 €
2017	39.874,7	2,47%	0,91%	315 €
2016	42.029,8	2,48%	0,93%	331 €
2015	38.425,6	2,52%	0,96%	303 €
2014	35.635,4	2,48%	0,97%	280 €
2013	35.087,1	2,41%	0,95%	293 €
2012	44.720,9	2,46%	0,97%	370 €
2011	41.915,3	2,50%	0,99%	328 €
2010	39.791,4	2,49%	0,96%	311 €
2009	35.560,5	2,49%	0,98%	278 €
2008	30.255,0	2,63%	0,92%	237 €
2007	28.555,7	2,64%	0,90%	224 €

Gasto del PIB en armamento Fuente <https://datosmacro.expansion.com/estado/gasto/defensa/japon>

La política de rearme fue alimentada por el creciente poderío de China y su intento de control de las rutas marítimas del sur, lo que ha generado preocupación y tensiones en Japón. Especialmente por la disputa que hay actualmente por las islas Diaoyu/Senkaku. Tanto Japón como China reclaman la soberanía sobre estas islas, lo que ha llevado a roces diplomáticos y a incidentes marítimos en la zona. La presencia de recursos na-

¹ Spikman, Nicholas, Estados Unidos Frente al mundo, Fondo económico de Cultura, p.133

² <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-64009316>

³ Kissinger, Henry, Orden Mundial, Debate, p. 196

turales en los alrededores de las islas, así como su importancia estratégica en términos de seguridad marítima, han aumentado la sensibilidad de esta disputa. También las pruebas de misiles de Corea del Norte hacia el Mar de Japón han sido una fuente constante de tensión y preocupación en la región ya que plantean una amenaza directa para la seguridad de Japón. Por último, con Rusia las tensiones han aumentado en los últimos meses, alimentadas en parte por los ejercicios militares rusos en las aguas entre las dos naciones y las patrullas navales conjuntas chino-rusas en el Pacífico occidental cerca de Japón⁴.

¿La OTAN en Asia?

En un movimiento histórico que marca un hito en las relaciones internacionales, Japón ha anunciado la apertura de una oficina de la OTAN en su territorio, la inauguración de la misma representa un gran acontecimiento y tiene el potencial de generar un impacto significativo en el equilibrio de poder y las dinámicas geopolíticas en Asia.

El ministro de Relaciones Exteriores de Japón, Yoshimasa Hayashi, comentó que la invasión rusa de Ucrania el año pasado, ha sido un evento con repercusiones mucho más allá de las fronteras de Europa.

“La razón por la que estamos discutiendo sobre esto es que, desde la agresión de Rusia a Ucrania, el mundo se ha vuelto más inestable ... Algo que sucede en Europa del Este no se limita solo al problema de Europa del Este, y eso afecta directamente la situación aquí en el Pacífico. Es por eso, que una cooperación entre nosotros en el Este de Asia y la OTAN (se está) volviendo... cada vez más importante”⁵.

Recordemos que desde el final de la Segunda Guerra Mundial y hasta la actualidad, Japón nunca ha sido parte de ningún sistema de alianza colectiva, solo participa del QUAD (Diálogo de Seguridad Cuadrilateral) junto con la India, Estados Unidos y Australia, que sólo funciona como un foro internacional y no tiene carácter vinculante ante una agresión perpetrada hacia algunos de los países miembros. El único aliado con el que cuenta es Estados Unidos. De todas formas, abrir una oficina no implica ser un miembro pleno, hay también en Ucrania y Austria, y ambos países no son parte de la OTAN. Pero dada la situación actual, ¿es posible que veamos el avance de la OTAN en Asia también?

En un artículo publicado en Foreign Affairs en octubre del 2022, se comentó que a Japón se lo debería incluir en el AUKUS “Cuando se formó AUKUS en septiembre de 2021, tenía el objetivo limitado inicial de equipar a Australia con submarinos de propulsión nuclear. Pero con ese programa en marcha y los países AUKUS planeando una mayor colaboración en la vanguardia de la innovación militar, es hora de considerar expandir la asociación trilateral para incluir a Japón. Tokio está excepcionalmente bien equipada para ayudar a Canberra, Londres y Washington a desarrollar tecnologías de defensa críticas y reforzar la estabilidad en Asia. La transición de AUKUS a JAUKUS representaría la evolución natural del grupo”⁶. No es descabellado creer que Japón pronto pase a ser un miembro más en algunas de las asociaciones de defensa colectiva, todo dependerá de lo insegura que se sienta frente al expansionismo chino.

Reacción China

China, por su parte, ve la apertura de una oficina de la OTAN en Japón como un movimiento que aumenta aún más la presencia e influencia de Estados Unidos en la región del Asia-Pacífico. Esto podría suscitar preocupaciones sobre una supuesta contención o cercamiento de China, lo que podría generar tensiones adicionales. El portavoz del Ministerio de Relaciones Exteriores de China, Mao Ning, comentó al respecto “Asia es una tierra prometedora para la cooperación y un semillero para el desarrollo pacífico. No debería ser una plataforma para aquellos que buscan peleas geopolíticas” [...] “El empuje hacia el este y la interferencia de la OTAN en los asuntos de Asia Pacífico definitivamente socavarán la paz y la estabilidad regionales”⁷.

Dependiendo de su evaluación, el gobierno de Xi Jinping podría ajustar sus propias políticas y estrategias

⁴ Para reivindicaciones chinas/japonesas, véase mapa en <https://clioekumene.webnode.es/geografia/asia-del-sur-y-del-este/china-japon-competencia-regional-ambiciones-mundiales/>

⁵ <https://edition.cnn.com/2023/05/10/asia/japan-foreign-minister-hayashi-nato-intl-hnk/index.html>

⁶ <https://www.foreignaffairs.com/japan/why-japan-belongs-aucus>

⁷ Palabras de Mao Ning: <https://edition.cnn.com/2023/05/10/asia/japan-foreign-minister-hayashi-nato-intl-hnk/index.html>
Mapa de reclamos territoriales en los mares del sur de China, véase <https://blogs.voanews.com/state-department-news/2012/07/31/challenging-beijing-in-the-south-china-sea/>

para hacer frente a los cambios geopolíticos. Entre ellos, podría tomar medidas para reafirmar su propia influencia y presencia en Asia-Pacífico, reforzando las alianzas y asociaciones con otros países de la región, como por ejemplo, el reciente acercamiento hacia las Islas Salomón en marzo de este año, en el cual la empresa Civil Engineering Construction Corporation obtuvo un proyecto de 170 millones de dólares para construir un puerto internacional en la capital, Honiara⁸. La creación de puertos e islas artificiales ha supuesto además uno de los mayores desafíos para los países circundantes, ya que los chinos han sabido utilizar el derecho internacional a su favor. Observemos el siguiente caso: un país sólo puede ser dueño de una porción de mar si es dueño de la tierra próxima a éste; entonces al crear una isla artificial, pasa a ser dueño no solo de una parte del océano, sino también de sus recursos y de todo lo que haya a 370 km alrededor de ella. Esto lo convierte en señor de algunas de las rutas marítimas⁹. Hubo un fallo en contra de estas islas por parte de la Corte Internacional de Justicia de La Haya, pero hasta ahora, no se acató la resolución. Seamos sinceros ¿Quién va a atreverse a imponer el fallo por la fuerza? Otro dato para destacar es que estas construcciones artificiales cuentan con armamento misilístico, lo cual no ayuda demasiado a los países vecinos a sentirse demasiados seguros.



Imagen del arrecife de Subi, aquí se muestra la situación de sistemas antiaéreos y antimisiles. FUENTE CSIS

¿AUKUS u OTAN?: Decisiones claves para Japón

Las recientes declaraciones del primer ministro japonés Fumio Kishida, han dado a entender que por ahora su país no ingresará a la OTAN, pero buscará fortalecer los lazos con esa organización. El objetivo, dijo, es “elevar la presencia de Japón en la sociedad internacional, para defender la paz de nuestro país y la vida de las personas”¹⁰. Es por ello, que Japón participó en la última cumbre que se celebró los días 11 y 12 de julio. La pregunta que deberíamos hacernos es ¿Cuál será el futuro del país del sol naciente con respecto a los sistemas de alianzas? ¿Se decidirá finalmente a ser miembro pleno de algunas de las mismas? Todo dependerá de los riesgos que acarrea dicha decisión. Es decir, optar por la OTAN en un futuro podría ser una provocación muy grande para China, ya que la haría sentirse demasiado cercada, lo cual generaría un conflicto inevitable. Por otra parte, elegir el AUKUS crearía una zona de contención/disuasión marítima que limitaría la capacidad de expansión de las islas artificiales y asistiría en el mantenimiento de la soberanía de las rutas marítimas. En declaraciones para la publicación Foreign Affairs, altos funcionarios japoneses creen que un primer acercamiento con la OTAN sería clave para generar una cooperación más estrecha en materia de seguridad y luego ir tanteando las ventajas y desventajas de unirse al AUKUS¹¹. Debemos esperar a ver cómo se desarrollan los eventos geopolíticos y en base a eso, qué se decidirá para que los japoneses se sientan más seguros, si optarán por el camino de la alianza colectiva o el de mantenerse solo y firme como un samurái aguerrido.

⁸ https://www.eldebate.com/internacional/20230322/china-refuerza-influencia-pacifico-contrato-portuario-islas-salomon_102667.html

⁹ Mapa de las islas/puertos artificiales

Véase https://www.elconfidencial.com/multimedia/video/mundo/2020-06-13/islas-artificiales-y-un-mapa-de-1947-el-plan-de-pekín-para-controlar-en-el-mar-del-sur-de-china_2635619/

Detalle de una isla/puerto artificial véase en <https://nauticajonkepa.wordpress.com/2015/02/24/pekín-acelera-la-construcción-de-islas-artificiales-para-controlar-el-mar-de-la-china/>

¹⁰ <https://www.independentespanol.com/noticias/mundo/europa/premier-japones-asistira-a-cumbre-de-la-otan-subraya-la-necesidad-de-un-dialogo-con-china-b2361769.html>

¹¹ <https://www.foreignaffairs.com/japan/why-japan-belongs-aucus>