

# VIOLENCIA PERSISTENTE EN LA REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO

## Dinámicas del conflicto, iniciativas de paz y perspectivas de resolución

Javier Pérez Aquino

*El presente artículo analiza la crisis humanitaria y de seguridad en el este de la República Democrática del Congo (RDC), con especial atención al período 2021–2026. Se examinan los orígenes históricos del conflicto, los principales actores armados —en particular el grupo M23 y su vínculo con Ruanda—, los esfuerzos diplomáticos desplegados y las condiciones que determinan las posibilidades de una paz duradera. El análisis se enmarca en la teoría de la negociación integrativa, con referencia al modelo de Harvard, para evaluar si los acuerdos alcanzados presentan condiciones de sostenibilidad.*

**Palabras clave:** República Democrática del Congo, M23, Ruanda, conflictos armados en África, consolidación de la paz, negociación integrativa.

### Introducción

El este de la República Democrática del Congo (RDC) constituye uno de los escenarios de conflicto armado más prolongados y devastadores del continente africano. Su complejidad radica en la convergencia de factores étnicos, geopolíticos, económicos y de gobernanza que se retroalimentan mutuamente y dificultan cualquier intervención orientada a la estabilización.

Para comprender la crisis actual es necesario remontarse a los conflictos entre hutus y tutsis que marcaron la región de los grandes lagos desde mediados del siglo XX. En 1959, el recrudecimiento de las tensiones étnicas en Ruanda derivó en enfrentamientos que se intensificaron con la llegada al poder de la mayoría hutu en 1961, forzando el exilio de gran parte de la población tutsi hacia países vecinos. Esto tuvo consecuencias de largo alcance: en 1972, el gobierno tutsi de Burundi ejecutó masivamente a hutus, exacerbando la polarización regional. En ese contexto, en Uganda, se conformó el Frente Patriótico Ruandés (FPR), integrado en gran medida por tutsis exiliados.

El genocidio de Ruanda en 1994 representó el punto de inflexión más crítico de este proceso histórico. El colapso del Estado ruandés, derrotado por el FPR, generó el desplazamiento de aproximadamente dos millones de hutus hacia la entonces denominada Zaire (actual RDC), entre los cuales se encontraban militantes de las milicias responsables de la masacre. Estas poblaciones exiliadas sentaron las bases

para la conformación del grupo armado Fuerzas Democráticas para la Liberación de Ruanda (FDLR) en territorio congoleño.

Esta transformación política proyectó su influencia sobre la región oriental congoleña de manera determinante, tal como se evidenciará en las secciones siguientes.

## Antecedentes del conflicto armado en el este de la RDC

### Las guerras del Congo y la emergencia de grupos armados

La dinámica de violencia regional cobró una nueva dimensión con el estallido de la Primera Guerra del Congo (1996–1997) y la Segunda Guerra del Congo (1998–2003), conflictos que involucraron a numerosos países africanos y actores no estatales, entre ellos Ruanda, Burundi y Uganda. Estas guerras dejaron como legado una proliferación de grupos armados en el territorio congoleño, especialmente en las provincias de Kivu Norte y Kivu Sur.

En 2006, Laurent Nkunda fundó el Congreso Nacional para la Defensa del Pueblo (CNDP), una organización armada que combatió tanto a las Fuerzas Armadas de la RDC (FARDC) como a las FDLR, con el respaldo de Ruanda y bajo la justificación de proteger a la población tutsi congoleña. Este grupo sentó las bases institucionales y militares de lo que posteriormente se convertiría en el M23.

### El Acuerdo del 23 de marzo de 2009 y el surgimiento del M23

El 23 de marzo de 2009 se firmó un acuerdo de paz entre el gobierno de la RDC y el CNDP, mediante el cual este último se comprometió a deponer las armas y transformarse en partido político. El acuerdo incluyó una amnistía general y la integración de combatientes del CNDP a las filas de las FARDC. Sin embargo, en 2012, los exguerrilleros acusaron al gobierno de incumplimiento y formaron el Movimiento del 23 de marzo (M23), cuya denominación evoca precisamente la fecha del acuerdo violado.

El M23 capturó rápidamente la ciudad de Goma, capital de Kivu Norte, aunque su posterior retirada—fruto de la presión internacional sobre Ruanda—inauguró un período de relativa inactividad que se prolongaría hasta 2021. A partir de ese año, el grupo retomó su ofensiva, logrando avances territoriales significativos que culminaron con la captura de Goma el 16 de febrero de 2025 y la posterior expansión hacia Kivu Sur.

## Actores y dimensiones del conflicto

### El papel de Ruanda y la implicación internacional

La participación de Ruanda en el conflicto ha sido documentada y condenada por organismos internacionales. Ya en 2004, el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas denunció la presencia de tropas ruandesas en territorio congoleño mediante la Resolución 1533. Un informe oficial de julio de 2024 estimó que entre tres mil y cuatro mil efectivos del ejército ruandés operaban activamente junto al M23 en la RDC (*Democracy Now!*, 2024). Esta intervención directa viola los principios fundamentales de soberanía territorial consagrados en la Carta de las Naciones Unidas.

En respuesta, la RDC solicitó la asistencia de la Comunidad de África Oriental, que desplegó una Fuerza Regional entre noviembre de 2022 y principios de 2025, con efectivos de Kenia, Sudán del Sur, Burundi, Uganda y Tanzania. Ante los limitados resultados de esta iniciativa, la Comunidad de Desarrollo de África del Sur (SADC) estableció una misión (SAMIDRC) en diciembre de 2023, con 2.900 tropas de Malaui, Sudáfrica y Tanzania, aunque también esta fuerza concluyó su repliegue en abril de 2025 sin grandes resultados.

### **Motivaciones económicas: la disputa por los recursos minerales**

Además de las tensiones étnicas históricas, el control de los cuantiosos recursos minerales de Kivu Norte y Kivu Sur constituye una variable explicativa central del conflicto. Las regiones orientales de la RDC albergan importantes yacimientos de columbita-tantalita (coltán), casiterita, wolframita y oro, minerales de alta demanda en la cadena de suministro de la industria tecnológica mundial. La apropiación de estas riquezas por actores armados genera incentivos estructurales para la perpetuación del conflicto, independientemente de las proclamas ideológicas o étnicas de los distintos grupos.

La presencia de más de cien grupos armados en las provincias de Kivu Norte y Kivu Sur refleja, en parte, esta fragmentación de intereses económicos territoriales. Varios de estos grupos han sido documentados como responsables de graves violaciones al derecho internacional humanitario, incluyendo ejecuciones extrajudiciales, violencia sexual sistemática y desplazamiento forzado de población civil.

### **Las misiones de las Naciones Unidas en la RDC**

Las Naciones Unidas tienen presencia en la RDC desde 1960, cuando se estableció la Operación de las Naciones Unidas en el Congo (ONUC) para gestionar la amenaza de secesión de Katanga y Kasai del Sur, llegando a desplegar hasta 20.000 efectivos. En 1999, tras la Segunda Guerra del Congo, se estableció la Misión de Naciones Unidas en la RDC (MONUC) para supervisar el Acuerdo de Lusaka.

En 2010, la MONUC fue transformada en la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la RDC (MONUSCO), con un mandato ampliado que incluyó la protección activa de civiles y el apoyo al fortalecimiento institucional del Estado congoleño. La misión sufrió bajas significativas—289 cascos azules fallecidos hasta febrero de 2025— y enfrentó un creciente descontento de la población, manifestado en protestas sociales y ataques a instalaciones de la ONU en 2022. Ante la percepción generalizada de ineficacia, la MONUSCO inició un repliegue gradual en 2024, aunque este proceso se interrumpió ante el resurgimiento ofensivo del M23 (Noticias ONU, 2025).

El Consejo de Seguridad de la ONU mediante la resolución 2808 (2025) prorrogó el mandato de MONUSCO hasta el 20 de diciembre de 2026 y de la Brigada de Intervención de la Misión que tiene la tarea de desarticular y desarmar a los grupos armados (ONU Ginebra, 2025).

### **Iniciativas diplomáticas y acuerdos de paz (2025–2026)**

#### **El Acuerdo de Washington (junio de 2025)**

El 27 de junio de 2025, los presidentes Félix Tshisekedi (RDC) y Paul Kagame (Ruanda) suscribieron el denominado “Acuerdo de Washington”, bajo la mediación del Departamento de Estado de los Estados Unidos. Este documento estableció como objetivos centrales: el restablecimiento de la confianza interestatal, el cese de hostilidades, el respeto a la integridad territorial, la neutralización de las FDLR y demás grupos armados por parte de la RDC, y la gestión conjunta de recursos minerales bajo un Marco de Integración Económica Regional con participación de inversores estadounidenses.

Notoriamente, el M23 no fue incluido en este acuerdo, dado que en ese momento sostenía negociaciones paralelas con Qatar como mediador, lo que limitó significativamente el alcance operativo del documento.

#### **La Declaración de Principios de Doha y los acuerdos subsiguientes**

En julio de 2025, el gobierno de la RDC y el M23 firmaron una Declaración de Principios en Doha, en la que se comprometieron a un alto el fuego e iniciaron formalmente negociaciones de paz. Sin embargo, la ambigüedad del texto respecto al repliegue territorial del M23 generó nuevas fricciones a los pocos días de su suscripción (El Demócrata, 2025).



*(Archivo) Rebeldes del M23 escoltan a soldados y policías del gobierno que se rindieron en un lugar no revelado en Goma, República Democrática del Congo, el jueves 30 de enero de 2025. (Foto AP/Moses Sawasawa, archivo. Extraída de Boston Herald Español).*

El compromiso de suscribir un acuerdo definitivo antes del 18 de agosto de 2025 fracasó entre acusaciones mutuas, aunque en octubre de ese año las partes acordaron la creación de un organismo de supervisión del cese al fuego (Chicago Tribune, 2025). El 15 de noviembre de 2025, el M23, la RDC y Ruanda rubricaron en Doha un acuerdo marco que definió ocho protocolos y un cronograma para futuras discusiones, sin producir efectos inmediatos sobre el terreno (Boston Herald, 2025; El Demócrata, 2025). En febrero 2026, ambas partes firmaron un acuerdo para que la MONUSCO, junto con la Conferencia Internacional sobre la Región de los Grandes Lagos (CIRGL), envíen del 23 al 27 de febrero de 2026, una misión exploratoria y preliminar conjunta en la localidad de Uvira, para supervisar el alto el fuego, una vez establecidos los canales de comunicación necesarios para facilitar el trabajo de la misión de conformidad con el mecanismo. (Infobae. 2026; Agencia EFE. 2026).

El 4 de diciembre de 2025, los mandatarios de la RDC y Ruanda refrendaron el Acuerdo de Washington para el desarrollo de proyectos en minería, infraestructura y salud pública. No obstante, la violencia continuó en localidades como Kamanyola y Kaziba (Infobae, 2025). En diciembre, el M23 conquistó la ciudad estratégica de Uvira en Kivu del Sur, acción que fue condenada por el Consejo de Seguridad de la ONU, que señaló directamente a Ruanda como soporte militar del grupo (Mundiario, 2025; ONU, 2025).

#### **Sanciones internacionales y evolución del conflicto en 2026**

En marzo de 2026, el Departamento de Estado de los Estados Unidos emitió dos comunicados imponiendo sanciones a oficiales de las Fuerzas Armadas de Ruanda por su apoyo al M23. Esta presión internacional contribuyó al repliegue del grupo armado de Uvira, lo cual permitió al ejército congoleño recuperar el control de la ciudad el 19 de enero de 2026 (Resumen Latinoamericano, 2026). Los días 17

y 18 de marzo de 2026, representantes de la RDC y Ruanda se reunieron nuevamente en Washington para definir los pasos hacia la implementación del Acuerdo de Paz.

A pesar de todos estos esfuerzos, la violencia en el este de la RDC no ha cesado. Amnistía Internacional (2025) estima que más de 7.000 civiles perdieron la vida en la región desde enero de 2025, mientras que las torturas y los secuestros permanecen como prácticas habituales de los grupos en conflicto.

### Análisis y perspectivas: ¿Es posible una paz duradera?

#### Condiciones favorables para la resolución del conflicto

La multiplicidad de actores y la profundidad histórica del conflicto no impiden identificar elementos que podrían favorecer una salida negociada sostenible. En primer lugar, el antecedente del Acuerdo del 23 de marzo de 2009 demuestra que los actores son capaces de llegar a entendimientos, incluso si su implementación posterior resultó deficiente. Ello sugiere que el problema no es necesariamente la imposibilidad de alcanzar acuerdos, sino el diseño y la arquitectura de verificación de los mismos.

En segundo lugar, el M23 presenta atributos organizacionales que lo diferencian favorablemente de otros actores armados no estatales: cuenta con una estructura jerárquica consolidada y una cadena de mando efectiva, condiciones indispensables para garantizar el cumplimiento de eventuales acuerdos por parte de sus combatientes.

En tercer lugar, la relación de dependencia entre el M23 y Ruanda implica que cualquier compromiso estatal suscrito por Kigali tendría un impacto directo sobre el comportamiento del grupo armado. La negociación estado-a-estado resulta cualitativamente más manejable que la tratativa con actores no estatales.

#### Aportes de la teoría de la negociación integrativa

El diseño de los acuerdos recientes, en particular el Acuerdo de Washington y el Marco de Integración Económica Regional, refleja los principios de la negociación integrativa o “ganar-ganar” desarrollados por el Programa de Negociación de la Escuela de Derecho de Harvard. Según este enfoque, la superación de impasses complejos requiere identificar intereses subyacentes comunes o complementarios, y construir sobre ellos soluciones que generen valor para todas las partes (Shonk, 2025).

En ese marco, la propuesta de gestión conjunta de recursos minerales e inversiones en infraestructura y salud busca transformar la disputa por la renta extractiva en un proyecto de cooperación económica con beneficios compartidos. Esta estrategia apunta a modificar los incentivos que hacen racional la continuación del conflicto, ofreciendo a los actores regionales—incluyendo a Ruanda—ganancias superiores a las que pueden obtener a través del control territorial violento. La teoría de Ury (1993) refuerza esta perspectiva al señalar que la superación de posiciones obstruccionistas requiere desplazar el foco de las demandas hacia los intereses fundamentales de las partes.

En esta situación Estados Unidos también gana al asegurarse la provisión de minerales estratégicos a un costo razonable.

#### Desafíos estructurales y condicionantes de largo plazo

Sin embargo, persisten obstáculos estructurales de gran magnitud. La fragmentación del panorama de actores armados—con más de 100 grupos operando en las provincias de Kivu—implica que un acuerdo con el M23 y Ruanda, aunque necesario, resultaría insuficiente para estabilizar la región. La capacidad del Estado congoleño para ejercer el monopolio legítimo de la fuerza sobre su territorio sigue siendo un gran desafío, pero indispensable para la concreción de los acuerdos.

La consolidación de la paz requerirá, en consecuencia, no solo acuerdos políticos y militares, sino tam-

bién procesos sostenidos de reconciliación comunitaria y de construcción de instituciones de gobernanza locales.

## Conclusiones

El conflicto armado en el este de la República Democrática del Congo constituye un fenómeno de alta complejidad, determinado por la intersección de dimensiones étnico-históricas, geopolíticas y económicas que se refuerzan mutuamente. Los avances diplomáticos registrados entre 2025 y 2026—el Acuerdo de Washington, la Declaración de Principios de Doha y los acuerdos marco subsiguientes—representan progresos significativos, aunque insuficientes para lograr una estabilización definitiva.

La participación activa de los Estados Unidos como mediador externo y potencial inversor, combinada con la aplicación de sanciones selectivas, ha introducido un factor de presión que ha demostrado influir en el comportamiento de los actores. No obstante, la sostenibilidad de cualquier acuerdo dependerá, en última instancia, de la capacidad del Estado congoleño para consolidar su autoridad, del compromiso de Ruanda y del M23 en el proceso, de todos los actores la voluntad de respetar compromisos suscritos, del fuerte apoyo de Estados Unidos y de la integración o neutralización de los múltiples grupos armados que operan al margen de las negociaciones principales<sup>1</sup>.

El camino hacia la paz es estrecho, pero los precedentes históricos, la geometría actual de actores y la estructura original de incentivos planteada por el Marco de Integración Económica Regional sugieren que no es imposible. La comunidad internacional, y en especial los organismos multilaterales africanos, deberán mantener un compromiso sostenido para que las conversaciones en curso no se transformen en otro eslabón más de una larga cadena de acuerdos frustrados.

## Referencias bibliográficas

Agencia EFE. (24 de febrero de 2026). ONU y países de los Grandes Lagos envían una misión exploratoria del alto el fuego en RDC. SWI swissinfo.ch. <https://www.swissinfo.ch/spa/onu-y-pa%C3%ADses-de-los-grandes-lagos-env%C3%ADan-una-misi%C3%B3n-exploratoria-del-alto-el-fuego-en-rdc/90989781>

Amnistía Internacional. (2025, 5 de diciembre). *República Democrática del Congo: Los acuerdos de paz no logran poner fin a los abusos contra los derechos humanos*. <https://www.amnesty.org/es/latest/news/2025/12/drc-peace-deals-fail-to-end-human-rights-abuses/>

Associated Press. (2025, 15 de noviembre). Rebeldes del M23 respaldados por Congo y Ruanda firman acuerdo de paz, pero persisten tensiones. *Boston Herald*. <https://www.bostonherald.com/2025/11/15/rebeldes-del-m23-respaldados-por-congo-y-ruanda-firman-acuerdo-de-paz-pe-ro-persisten-tensiones/>

Associated Press. (2025, 15 de noviembre). Rebeldes del M23 respaldados por Congo y Ruanda firman acuerdo de paz, pero persisten tensiones. *Chicago Tribune*. <https://www.chicagotribune.com/2025/11/15/rebeldes-del-m23-respaldados-por-congo-y-ruanda-firman-acuerdo-de-paz-pe-ro-persisten-tensiones/>

---

<sup>1</sup> En los primeros días de abril del 2026, continuaban reunidos en Washington, representantes de la RDC y de Ruanda, con el gobierno de los Estados Unidos, demostrando el compromiso en concretar e implementar los acuerdos.

Democracy Now! (2024, 18 de febrero). *Estados Unidos condena el apoyo de Ruanda a los rebeldes M23 en Congo y pide retirada de tropas*. <https://www.lavoz.com.ar/noticias/agencias/estados-unidos-condena-el-apoyo-de-ruanda-a-los-rebeldes-m23-en-congo-y-pide-retirada-de-tropas/>

El Demócrata. (2025, 11 de octubre). *El Gobierno de República Democrática del Congo y el M23 firman un acuerdo preliminar en Doha*. <https://www.democrata.es/internacional/gobierno-republica-democratica-congo-m23-firman-acuerdo-preliminar-doha/>

El Demócrata. (2025, 28 de noviembre). *Principios de paz acordados entre el Gobierno de la RDC y el grupo M23*. <https://www.democrata.es/internacional/ampliacion-principios-paz-acordados-gobierno-rdc-grupo-m23/>

El Salto. (2025, 5 de diciembre). *RD del Congo y Ruanda, mediadas por Estados Unidos, firman un acuerdo de paz incierto*. <https://www.elsaltodiario.com/congo/rd-del-congo-ruanda-mediadas-estados-unidos-firman-un-acuerdo-paz-incierto>

France 24. (2025, 22 de febrero). *República Democrática del Congo: el Consejo de Seguridad de la ONU condena a Ruanda y al M23*. <https://www.france24.com/es/áfrica/20250222-republica-democratica-del-congo-el-consejo-de-seguridad-de-la-onu-condena-a-ruanda-y-al-m23>

Infobae. (2025, 4 de diciembre). *Ruanda y el Congo firmaron un acuerdo de paz junto a Trump mientras persisten los combates en el este africano*. <https://www.infobae.com/america/mundo/2025/12/04/ruanda-y-el-congo-firmaron-un-acuerdo-de-paz-junto-a-trump-mientras-persisten-los-combates-en-el-este-africano/>

Infobae. (2026, 3 de febrero). *La misión de la ONU en el Congo desplegará su primer equipo para supervisar alto el fuego*. <https://www.infobae.com/america/agencias/2026/02/03/la-mision-de-la-onu-en-el-congo-desplegara-su-primer-equipo-para-supervisar-alto-el-fuego/>

Mundiario. (2025, 12 de diciembre). *Los paramilitares del M23 toman Uvira pese al acuerdo de paz respaldado por Trump*. <https://www.mundiario.com/articulo/internacional/paramilitares-m23-toman-uvira-pese-acuerdo-paz-respaldado-trump/20251212094217366677.html>

Noticias ONU. (2025, 11 de febrero). *RD Congo: La ONU pide el cese inmediato de las hostilidades del M23*. <https://news.un.org/es/story/2025/02/1536256>

Noticias ONU. (4 de febrero de 2025). *Gaza: Las escuelas de la UNRWA se convierten en campos de batalla*. Naciones Unidas. <https://news.un.org/es/story/2025/02/1536256>

ONU Ginebra. (19 de diciembre de 2025). *El Consejo de Seguridad renueva la misión de paz en RD Congo*. Naciones Unidas. <https://www.ungeneva.org/es/news-media/news/2025/12/114227/el-consejo-de-seguridad-renueva-la-mision-de-paz-en-rd-congo>

Resumen Latinoamericano. (2026, 18 de febrero). *República Democrática del Congo: La administración Trump da un vuelco al conflicto congoleño*. <https://www.resumenlatinoamericano.org/2026/02/18/republica-democratica-del-congo-la-administracion-trump-da-un-vuelco-al-conflicto-congolen/>

Shonk, K. (2025, 4 de noviembre). *What is a win-win negotiation?* Program on Negotiation at Harvard Law School. <https://www.pon.harvard.edu/daily/win-win-daily/what-is-a-win-win-negotiation/>

U.S. Department of State. (2025, 27 de junio). *Peace agreement between the Democratic Republic of the Congo and the Republic of Rwanda*. <https://www.state.gov/peace-agreement-between-the-demo>

cratic-republic-of-the-congo-and-the-republic-of-rwanda/

Ury, W. (1993). *Supere el NO: Cómo negociar con personas que adoptan posiciones obstinadas*. Editorial Gestión 2000.

Vatican News. (2025, 5 de diciembre). *RD Congo y Ruanda firman un acuerdo de paz en Washington*. <https://www.vaticannews.va/es/mundo/news/2025-12/rd-congo-y-ruanda-firman-un-acuerdo-de-paz-en-washington.html>

Zane, D., & Chibelushi, W. (2025, 5 de diciembre). *What's the fighting in DR Congo all about?* BBC News. <https://www.bbc.com/news/articles/cgly1yrd9j3o>