

ANÁLISIS 2

NIGER: GOLPE DE ESTADO Y REDEFINICIÓN DE ALIANZAS TRADICIONALES EN AFRICA

Juan J. M. Núñez

Estracto

La situación mundial posterior a la pandemia nos demuestra el deterioro del esquema de poder mundial erigido a finales de la Segunda Guerra Mundial. El surgimiento de nuevas dinámicas y actores en el balance de poder en la última década del siglo pasado y en la primera del presente siglo, las ilusiones respecto al denominado fin de la historia² parecen haber quedado en el mero campo de la teoría.

Dichos cambios actualmente han provocado el conflicto de Ucrania, las constantes crisis en el Estrecho de Taiwán, nuevos enfrentamientos en Medio Oriente y también una redefinición de alianzas en la región africana del Sahel. En tal sentido, específicamente en la ex zona colonial de Francia, han tenido lugar numerosos golpes de Estado como también la reconfiguración de las alianzas internacionales tradicionales, junto a acciones y medidas políticas antagónicas frente a las ex potencias coloniales y sus intereses, llegando incluso al fin de la presencia y asistencia militar occidental.

Un ejemplo de lo expuesto ocurre en la República de Níger, donde se están produciendo evoluciones impensadas en las décadas pasadas, unido a una profunda reversión de los lazos de cooperación tradicionales. Analizaremos por ello los aspectos constitutivos del golpe militar de 2023, sus elementos constitutivos y los acontecimientos más importantes, procurando interpretar el sentido de los cambios geoestratégicos que se aprecian en la actualidad.



Fuente: Británica

Importancia geopolítica y estratégica

Su posición geográfica central en la región del Sahel, la República de Níger posee una superficie de 1.200.000 km² ocupando el 80% de su extensión el desierto del Sahara. Es uno de los países sin salida al mar más grandes del continente. Fue un socio importante de Francia en su carácter de potencia colonial

¹ Licenciado en Ciencia Política y en Relaciones Internacionales de la Universidad de Belgrano. Profesor de Relaciones Internacionales.

² Fukuyama, F. El fin de la historia y otros ensayos. Presentación y selección de Juan García Morán Escobedo, Alianza Editorial, 2017.

regionales y multilaterales así como al combate al terrorismo internacional; al mercado de materias primas estratégicas, a las migraciones que desde el Magreb se dirigen hacia los países de la Unión Europea y propició el accionar de algunos países interesados en su dinámica regional como China, Rusia y Turquía.

Otros aspectos de interés

La población de casi 25 millones de habitantes es predominantemente musulmana de la vertiente sunnita de la escuela *maliki* de jurisprudencia⁵. La capital del país Niamey, ubicada al sudoeste del país, centro político y comercial posee 1.500.000 habitantes (2023). Su sociedad está compuesta de diferentes grupos étnicos, de los cuales el hausa es el predominante, que habita también el norte de Nigeria, y es el que constituye a la mayoría de los cuadros de las fuerzas armadas del país. Otros son el songhai (que comparte con Mali⁶). La lengua oficial es el francés, coexistiendo con una decena de lenguas nacionales reconocidas⁷ y posee uno de los crecimientos demográficos y tasas de fertilidad totales (TFR) más dinámicos del mundo con un promedio de 7 niños por mujer en 2022⁸.

Su población ha experimentado los vaivenes internacionales posteriores al año 2000, habitantes que migran mientras y por otra parte recibe numerosa inmigración⁹. Los conflictos regionales como en Mali y el terrorismo han ocasionado el asentamiento de refugiados en el país y el desplazamiento de estos hacia el norte y la Unión Europea. Sequías y crisis humanitarias han tenido lugar recientemente en el país, lo que repercute en la zona de sabanas cultivables del sur a diferencia del norte desértico¹⁰. Con índices de pobreza mayores al 50% su economía doméstica está esencialmente basada en la agricultura y recursos naturales de escasa industrialización y comercialización¹¹. El país exportó en 2022 principalmente oro, semillas, químicos radiactivos, petróleo refinado y uranio (que en 2022 representó el 20% de las importaciones de Francia). Sus principales mercados son Emiratos Árabes Unidos, Francia, China, Nigeria y Mali. Las importaciones en el mismo año fueron: material militar, arroz, material aeronáutico, tabaco, tubos de hierro: siendo sus principales proveedores: China, Francia, Nigeria, Alemania y Emiratos Árabes Unidos.

El golpe de estado del 26 de julio de 2023

Siendo la actual conocida como la VII República, luego que en 2010 se aprobó por referéndum una nueva constitución, al presidente Mahamadou Issoufou (electo en 2011 y reelecto en 2016) lo sucede Mohamed Bazoum (ambos del partido PNDS Taraya), quien en las elecciones de diciembre 2020 y febrero 2021

⁵ <https://www.state.gov/reports/2022-report-on-international-religious-freedom/niger/>

⁶ *The Kanuri (including Beriberi and Manga), on the other hand, make up most of the sedentary farmers in the far south-east. The remainder of the Nigerien people are nomadic or semi-nomadic livestock-raising peoples – Tuareg, Fulani, Toubou and Diffa Arabs.* Véase en: <https://futures.issafrica.org/geographic/countries/niger/>

⁷ *Niger has 10 national languages: Arabic, Buduma, Fulfuldé, Guimancema, Hausa, Kanuri, Sonay-Zarma, Tamajaq, Tassawaq, and Tubu.*

<https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/niger/summaries/>

⁸ <https://www.cia.gov/the-world-factbook/about/archives/2022/countries/niger/>

⁹ *More than 60,000 Malian refugees have fled to Niger since violence between Malian government troops and armed rebels began in early 2012. Ongoing attacks by the Boko Haram Islamist insurgency, dating to 2013 in northern Nigeria and February 2015 in southeastern Niger, pushed tens of thousands of Nigerian refugees and Nigerien returnees across the border to Niger and displaced thousands of locals in Niger's already impoverished Diffa region.*

<https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/niger/> (2024)

¹⁰ *In 2023, UNOCHA reported 4.3 million people, or 17% of the population, requiring humanitarian assistance in Niger, compared to 3.7 million in 2022. By January 2024, according to UNHCR, Niger hosted almost 690,000 refugees, asylum-seekers and internally displaced people (IDPs), a majority of which are hosted in Tillabéri, Tahoua, and Diffa regions.*

<https://www.worldbank.org/en/country/niger/overview#:~:text=Economic%20situation,now%20been%20completed%20and%20commissioned>

¹¹ *Niger has a poorly diversified economy, dependent on agriculture for 40% of its GDP. The extreme poverty rate is expected to reach 52.0% in 2023 due to negative per capita growth and rising inflation, which, compared to 2022, will increase the extremely poor population by nearly 1.1 million bringing the total to 14.1 million people in 2023.*

<https://www.worldbank.org/en/country/niger/overview#:~:text=Economic%20situation,now%20been%20completed%20and%20commissioned>

gana en segunda vuelta electoral. El 2 de abril Issofou deja el poder y Bazoum es el primer presidente del país en recibirlo de manos de otro presidente democrático, sin enfrentamientos, desde la descolonización.



Fuente: Getty Images

El 26 de julio de 2023 miembros de la guardia presidencial quitaron a Bazoum del poder con críticas al combate a la insurgencia, a la situación económica y al uso de los recursos naturales del país¹². Aunque otros factores deben ser tenidos en cuenta, como los intereses petroleros de diferentes grupos de poder locales e incluso la remoción de comandantes de las fuerzas armadas¹³.



Fuente: ORTN

Al nuevo gobierno autodenominado Consejo Nacional de Salvación de la Patria (CNSP), dos días después, lo encabezará el Gral. Abdourrdamane Tchiani, jefe de unidades de élite (Guardia Presidencial desde 2011) cercano a Issofou y con presencia en las academias militares de Francia, Senegal, Mali, Marruecos y Estados Unidos. Realizó también misiones de mantenimiento de la paz en Costa de Marfil, Sudan y República Democrática del Congo con mandato de UN y ECOWAS¹⁴.

Repercusiones

Una semana después, en reunión de emergencia realizada en Nigeria de la Comunidad Económica de los Estados del Oeste de Africa (ECOWAS), el Golpe es condenado y se le impone al régimen duras sanciones económicas y financieras que incluyen el congelamiento de fondos en el banco central de la región (BCEAO), el cierre de fronteras y del espacio aéreo, incremento del costo de insumos básicos y cierre de exportaciones de energía. Dichas medidas, que tu-

¹² <https://oec.world/en/profile/country/ner>

¹³ <https://www.aljazeera.com/news/2023/7/28/niger-general-tchiani-named-head-of-transitional-government-after-coup>

¹⁴ El 7 de abril de 2023, Mahamane Sani Mahamadou Issoufou, hijo del presidente saliente, era nombrado ministro del Petróleo y la Energía (Soudan, 2021). Bajo sus auspicios, el Ministerio del Petróleo estaba estudiando una reorganización del sector petrolífero nigerino que conlleva un cambio de rumbo por medio del cual se aspira a tomar el control de sus recursos y optimizar la gestión de sus activos (Idrissa, 2022). https://www.ieee.es/en/Galerias/fichero/docs_analisis/2024/DIEEEA19_2024_JUAMOR_Niger.pdf

vieron un gran impacto en la economía nigerina (y provocaron un corte del 41 % del presupuesto vigente), fueron recién levantadas por ECOWAS el 24 de febrero de 2024 cuando Níger, junto con Mali y Burkina Faso anunciaron su retiro de la Alianza de Estados del Sahel (AES) el 24 de febrero de 2024¹⁵. También comienzan protestas no solo quemando la sede del partido de Bazoum sino atacando la embajada francesa en Niamey. En todas las manifestaciones se exhiben banderas de Rusia.

Numerosos países y organizaciones multilaterales mundiales y regionales condenaron en las semanas siguientes el golpe de Estado, exigiendo la restitución del ex presidente Bazoum en el poder¹⁶ y Francia, Estados Unidos, Alemania y otros países suspendieron sus programas de ayuda económica.

En el mes siguiente el gobierno de Tchani revocó en mensaje televisivo cinco acuerdos militares con Francia, así como las transmisiones de noticias francesas¹⁷. A pesar de las sanciones se negó a liberar a Bazoum (se comprometió por tv con su bienestar) y mantuvo sus medidas, mientras que paralelamente los ánimos intervencionistas fueron menguando debido a las divisiones dentro de la ECOWAS y la AES y el riesgo de provocar un conflicto regional por la oposición de Burkina Faso, Guinea Conakry, Mali y Cabo Verde. Los disensos se registran también en una reunión de representantes de Defensa en Ghana.¹⁸ El 10 de agosto conformó sus miembros cuyo Primer Ministro (civil) sería Ali Mahaman Zeine (economista y ex ministro de finanzas) y otros 21 funcionarios siendo de Interior, Defensa y Deportes militares de rango superior¹⁹.

El 25 de agosto en Niamey los ministros de exteriores de Níger, Burkina Faso y Mali anuncian un pacto consistente en asistencia a Níger en caso de intervención militar extranjera (un acuerdo similar existe entre Burkina Faso y Mali). El acuerdo incluye asimismo acciones comunes contra grupos terroristas en sus países²⁰.

El Gral.Tchiani accederá a recibir una delegación del ECOWAS el 19 de agosto. Luego por la televisión anunció que habría una transición de tres años del poder y advirtió a aquellos que quieren atacar a su país “no les resultaría un paseo”. Un mes después China se ofrece para mediar en el conflicto para evitar una escalada y evitar una crisis política en la región²¹. Si bien la iniciativa no avanzó el país de extremo oriente obtuvo éxito en las negociaciones de noviembre tendientes a

15 <https://www.worldbank.org/en/country/niger/overview#:~:text=Economic%20situation,now%20been%20completed%20and%20commissioned>

16 https://ecowas.int/wp-content/uploads/2023/07/Final-Communique_ENG-2_230730_161029.pdf
<https://ecowas.int/final-communique-second-extraordinary-summit-of-the-ecowas-authority-of-heads-of-state-and-government-on-the-political-situation-in-niger/>

www.theguardian.com/world/2023/aug/22/african-union-issues-ambiguous-view-on-possible-niger-military-intervention.

<https://press.un.org/en/2023/sc15372.doc.htm#:~:text=The%20members%20of%20the%20Security%20Council%20called%20for%20the%20immediate,and%20members%20of%20his%20Government>

www.peaceau.org/en/article/communique-of-the-1164th-meeting-of-the-psc-held-on-28-july-2023-on-the-situation-in-the-republic-of-niger

www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2023/07/28/niger-statement-by-the-high-representative-on-be-half-of-the-eu/

www.france24.com/fr/afrique/20230728-pour-la-france-la-tentative-de-coup-de-force-au-niger-n-est-pas-d%C3%A9finitive

www.state.gov/on-reports-of-an-attempted-takeover-in-niger/

www.aljazeera.com/news/2023/7/26/african-union-world-leaders-condemn-attempted-coup-in-niger

www.reuters.com/article/niger-security-worldbank-idAFL1N39C3FQ

www.dw.com/en/niger-coup-west-african-leaders-suspend-ties-with-junta/a-66386858

<https://edition.cnn.com/2023/08/22/africa/african-union-suspends-niger-intl/index.html>

<https://au.int/en/pressreleases/20230811/communique-support-10-august-2023-ecowas-decisions-regarding-niger>

www.state.gov/ecowas-call-for-restoration-of-constitutional-order-in-the-republic-of-niger/

17 <https://www.aljazeera.com/news/2023/8/4/france-deals-revoked-by-niger-military-were-signed-with-legitimate-govt>

18 <https://www.aljazeera.com/news/2023/8/18/ecowas-defence-chiefs-continue-talks-on-possible-niger-intervention>

19 <http://www.dw.com/en/niger-burkina-faso-and-mali-form-military-pact/a-66628372>

20 <https://chinaglobalsouth.com/2023/09/06/china-offers-to-serve-as-mediator-in-niger/>

21 <https://www.reuters.com/business/energy/niger-aims-start-oil-exports-benin-pipeline-january-leader-says-2023-12-11/>

extender el oleoducto Agadem (Niger) Cotonou (Benin)²².



Fuente: Getty Image

La dinámica para romper el aislamiento continuó el 4 de diciembre con el arribo de una delegación rusa a Niamey encabezada por el viceministro de defensa Evkourov para discutir acuerdos de cooperación militar, reuniéndose con el ministro de defensa, el Gral. Mody. Ambos acordaron intensificar las acciones comunes para estabilizar la situación y de acrecentar la aptitud de combate del país. Tras la reunión, el portavoz gubernamental expresó: “nuestras alianzas con occidente prevalecieron después de la colonización y no fueron de provecho. Es preciso desembarazarnos y aproximarnos a otros países”²³.

Paralelamente el CNSP rompía con otro ex socio occidental, en este caso la Unión Europea, quebrando de su parte los acuerdos relativos a la EUCAP Sahel (misión civil creada en 2012 y destacada en las fronteras y la EUMPM instalada luego de 2022 para ayudar en la lucha contra el terrorismo)²⁴. Por otro lado, los Estados Unidos luego del golpe concentrarán sus actividades (base 101 en Niamey) a la base 201 en Agadez. y Francia retirará sus efectivos militares a fines de diciembre de 2023 cerrando su embajada en Níger a comienzos de enero de 2024.

Es preciso tener en cuenta que los regímenes militares de Mali (mayo 2022) y de Burkina Faso (enero 2023) han finalizado también previamente sus acuerdos militares con Francia. Y se resalta que por primera vez en medio siglo no se enviará personal militar a realizar cursos de ningún tipo en Francia.

Ya en el presente año, el 16 de enero de 2024 se encontraron en Moscú Alexander Fomine y el Gral. Modi, en el marco de la visita del primer ministro nigerino Zeine, donde posteriormente se informó “haber alcanzado una dinámica positiva en el desarrollo de la cooperación militar identificando dominios de cooperación prometedores”²⁵. En la búsqueda de nuevos apoyos, el Primer Ministro Zeine visitará luego Irán, quien expresó que deseaba ayudar al régimen nigerino con las crueles sanciones que fueron impuestas, según palabras de su

²² *Nos alliances avec l'Occident ont primé depuis la colonisation et ne nous ont pas porté bonheur. Il faut s'en débarrasser et se rapprocher d'autres pays.*

²³ <https://www.agenziaionova.com/es/news/niger-la-giunta-intende-mettere-fine-agli-accordi-di-difesa-e-sicurezza-con-lunione-europea/>

²⁴ https://www.lemonde.fr/afrique/article/2024/01/17/la-russie-et-le-niger-vont-intensifier-leur-cooperation-militaire_6211324_3212.html

²⁵ <https://www.voanews.com/a/iran-says-it-is-willing-to-help-niger-overcome-sanctions/7455787.html>

vicepresidente Mohammad Mokhber²⁶.

A fines de ese mes los tres países de regímenes militares (Níger, Burkina Faso y Mali) anunciaron su abandono de la CEDEAO con un comunicado conjunto, manifestando “haberles aplicado sanciones ilegales, ilegítimas, inhumanas e irresponsables...impuestas por la CEDEAO y devenidas una amenaza para los estados miembros y sus pueblos”²⁷. También comenzaron dichos países a discutir el modo de abandonar el franco CFA (moneda común a 15 países africanos) que ha sido un activo de resguardo para los países, pero para muchos confirma la paternidad colonial francesa sobre sus ex colonias africanas.

Por su parte, el Secretario de Estado Antony Blinken realizaría a comienzos de 2024 una gira por la región pocos días después de la realizada por su par chino en el Magreb y en el Sahel. Con una temática esencialmente securitaria, de su etapa en Abidjan se expresará que el objetivo es poder ver “que los países de la región actúan en todos los frentes para fortalecer sus sociedades y luchar contra la expansión de la amenaza terrorista que se aprecia en el Sahel”²⁸. También en Níger la Junta liberará al hijo de Bazoum.

En febrero los jefes de Estado de 15 naciones africanas se reunieron en Nigeria en el marco del ECOWAS para discutir los desafíos regionales e instar a Níger, Mali y Burkina Faso a evitar el abandono del bloque de casi 50 años de existencia. El presidente del ECOWAS, Omar Touray, expresó que las decisiones deben ser acordes a promover el bienestar socioeconómico de los ciudadanos. Agregó también que los tres países no debían percibir al ECOWAS como un enemigo²⁹. A fin de ese mes, la ECOWAS levantó el embargo de productos esenciales a Níger por motivos estrictamente humanitarios, reabriendo las fronteras terrestres y aéreas, liberando los depósitos en el Banco Central de Africa Occidental (BCEAO), pero permaneciendo otras restricciones financieras³⁰. Previamente, el Primer Ministro Zeine realizó una visita a Turkiye donde fue invitado por el Presidente Erdogan para tratar las relaciones políticas y económicas entre ambos países, la lucha contra el terrorismo, los asuntos regionales y globales. También se expresó el apoyo a los pasos dados por Níger hacia su independencia política, económica y militar según informó el gobierno turco³¹. A mediados de marzo, siempre con el objeto de quebrar el aislamiento, tendrá lugar una visita a Doha para evaluar posibles inversiones del Golfo³².

De fundamental importancia fue la visita realizada a mediados de marzo de la Asistente del Secretario de Estado de los Estados Unidos, Molly Phee, y el Gral. Michael Langley, jefe de AFRICOM que horas después aparejó el anuncio del vocero del gobierno nigerino, Cnel. Abdramane, del fin de los acuerdos militares con ese país” con efectos inmediatos”³³. Dos días después, el 18 de marzo, el Pentágono explicó a través de su portavoz, Sabrina Singh, se había mantenido un diálogo directo y franco y que se habían expresado temores sobre potenciales relaciones con Rusia e Irán. El objetivo fue también “un posible retorno a la democracia y el futuro de nuestro compromiso en seguridad y desarrollo”³⁴.

26 https://www.lemonde.fr/afrique/article/2024/01/28/mali-burkina-faso-et-niger-les-trois-juntes-militaires-du-sahel-se-retirent-de-la-communaute-economique-des-etats-d-afrique-de-l-ouest_6213562_3212.html

27 https://www.lemonde.fr/afrique/article/2024/01/28/mali-burkina-faso-et-niger-les-trois-juntes-militaires-du-sahel-se-retirent-de-la-communaute-economique-des-etats-d-afrique-de-l-ouest_6213562_3212.html

28 https://www.lemonde.fr/afrique/article/2024/01/23/antony-blinken-en-tournee-en-afrique-pour-tenter-d-adapter-la-strategie-des-etats-unis_6212553_3212.html

29 <https://www.africanews.com/2024/02/24/ecowas-leaders-meet-in-bid-to-keep-mali-niger-and-burkina-in-bloc/>

30 <https://www.dw.com/en/how-will-niger-benefit-from-lifted-ecowas-sanctions/a-68381325>

31 <https://www.aa.com.tr/en/afrika/turkiyes-president-receives-prime-minister-of-niger-in-ankara/3125435>

32 <https://www.africaintelligence.com/west-africa/2024/03/26/niger-junta-sends-envoys-to-doha-in-bid-for-economic-help.110196373-art>

33 <https://www.washingtonpost.com/world/2024/03/16/niger-junta-end-us-military/>

34 <https://www.voanews.com/a/pentagon-us-warned-niger-about-russia-iran-ties-before-junta-revoked-ac-cord/7532728.html>



Fuente: AFP

Pocos días después, como efecto tangible de los cambios en las alianzas y a nivel estratégico, funcionarios y ejecutivos chinos de la empresa nacional de petróleo con grandes inversiones en el país africano (CNPC), finalizaron las negociaciones (tras el levantamiento de medidas de la ECOWAS) tendientes a que a finales de abril se produzca la primera exportación de crudo a través de Benin (actualmente Niger produce 20.000 barriles /d pero a través del oleoducto chino que conecta Koulele con Serne en Benín permitirá alcanzar los 110.000 barriles/d)³⁵. Estos son los cambios profundos que tuvieron lugar al momento de escribir el presente artículo.



Fuente: AP

Conclusión

Lo reciente y vertiginoso de la reversión de alianzas merecen desde luego un ulterior análisis. Pero es posible apreciar en primer lugar que, ante la amenaza de intervención extranjera, la Junta Militar consiguió maniobrar, en parte, tras largos meses de crisis. Su asociación con los dos países vecinos indudablemente disuadió a que se tornase en un conflicto regional.

El sentimiento antifrancés y antioccidental imperante (en Niger y en la región) probablemente se haya ampliado entre la población tras los embargos económicos y el mayor deterioro de las condiciones de subsistencia de los ciudadanos.

El éxito de medidas de corte nacionalista (como la supresión de los acuerdos militares con Francia, Estados Unidos y la Unión Europea) será sin duda proporcional a la efectividad de los dispositivos de seguridad que se desplieguen, por sí mismos, con los países vecinos, ¿o con nuevos socios?, contra los distintos grupos de insurgentes.

Es que, si bien se pusieron en jaque la presencia militar tanto de Francia como de los Estados Unidos, muy probablemente intenten renegociar algunos acuerdos antes de acceder a la medida del régimen nigerino.

Por último, habiéndose lesionado los acuerdos e instituciones políticas y económicas regionales, será imperativo continuar analizando la reacción de los países occidentales en defensa de la democracia y la seguridad internacional,

³⁵ https://www.scmp.com/news/china/diplomacy/article/3257165/niger-cosies-new-friends-china-and-russia-just-days-after-sending-us-military-packing?campaign=3257165&module=perpetual_scroll_0&pgtype=article

la popularidad del régimen, la continuidad del desarrollo económico, la renegociación de contratos de materias primas exportables (en especial el uranio), y su retórica cada vez más antioccidental. Sin excluir la evolución de los lazos de Rusia y China, con los países del BRICS y en especial con los regímenes militares vecinos y con Nigeria.

Fundamental será también la continuidad del combate contra el terrorismo y por sobre todo, la contención de los flujos migratorios hacia los puertos del Magreb, que tiene por objetivo el ingreso a la Unión Europea.

Reversiones de alianzas individuales y regionales como las aquí tratadas, en siglos pasados y a la luz de la Historia precedieron a importantes conflictos.